

Otsuse eelnõu edastamine

Edastame Loksa Linnavolikogu otsuse eelnõu „Haldusreformikomisjoni moodustamine läbirääkimiste pidamiseks“.

ALGATAJA: Loksa Linnavalitsus
TÜÜP: otsus
ALUS: Kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse § 22 lg 1 punkt 37, § 47 lg 1
ETTEKANDJA: linnapea

Lugupidamisega

Värner Lootsmann
linnapea

L i s a :

- 1) Seletuskiri Loksa Linnavolikogu otsuse eelnõu „Haldusreformikomisjoni moodustamine läbirääkimiste pidamiseks“ juurde.
- 2) Loksa Linnavolikogu otsuse eelnõu „Haldusreformikomisjoni moodustamine läbirääkimiste pidamiseks“

Seletuskiri Loksa Linnavolikogu otsuse eelnõu „Haldusreformikomisjoni moodustamine läbirääkimiste pidamiseks“ juurde

Käesoleva otsuse eelnõu eesmärk on kujundada seisukoht Kuusalu Vallavolikogu 29. juuni 2016 otsusele nr 33 „Haldusterritoriaalse korralduse muutmise algatamine ja ettepaneku tegemine ühinemisläbirääkimiste alustamiseks“.

Eesti territooriumi haldusjaotuse seaduse (edaspidi ETHS) § 7 lõike 4 kohaselt haldusterritoriaalse korralduse muutmise valdade ja linnade osas, samuti valla või linna piiride ja nime muutmise algatab Vabariigi Valitsus või asjaomane volikogu. Haldusterritoriaalse korralduse muutmise võib algatada, kui muudatuse tulemusena koosneks moodustuv kohaliku omavalitsuse üksus ühist piiri omavatest haldusterritooriumidest.

Sama seaduse § 9 lõike 2 kohaselt haldusterritoriaalse korralduse muutmise ettepaneku saanud volikogu esitab ettepaneku teinud volikogule kahe kuu jooksul ettepaneku saamisest arvates otsuse haldusterritoriaalse korralduse muutmise üle läbirääkimiste alustamisega nõustumise või sellest keeldumise kohta. Haldusterritoriaalse korralduse muutmise üle läbirääkimiste alustamisest keeldumise otsus peab olema põhjendatud. Nimetatud otsused edastatakse maavanemale ja Rahandusministeeriumile kümne päeva jooksul pärast nende vastuvõtmist.

Läbirääkimistega alustamine ei too osapooltele kaasa kohustust ühineda, kuid toob õiguslikult kohustuse viia läbi ETHS § 9 lõikes 6 sätestatu s.o. teha vajalikud uuringud, tagada läbirääkimiste protsessi avalikustamine ning elanike arvamuse väljaselgitamine. Seega on haldusterritoriaalse korralduse muutmise algatamisega nõustumise eesmärk tagada protsessi osaliste õiguskindlus.

Loksa linnavolikogu on sajandivahetusest alates neljal korral näidanud üles initsiatiivi ühineda naaberomavalitsusega. 2002. ja 2005. aastal toimusid edutud läbirääkimised endise Loksa vallaga, 2009. aastal soovisime ühineda Kuusalu vallaga. Käesoleva aasta 20. jaanuaril tegi linnavolikogu ettepaneku ühinemisläbirääkimiste alustamiseks Vihula, Haljala, Kadrina ja järjekordselt ka Kuusalu Vallavolikogule. Kuusalu volinikud lükkasid taas Loksa ettepaneku tagasi (vt Kuusalu VVK 23.03.2016 otsus nr 6), pidades ühinemisest olulisemaks enam kui miljoni euro kulutamist küsitava väärtusega projektile –Kiiu mõisahoones paikneva vallamaja rekonstrueerimisele.

On hea tava, et ühinemist kavandavad omavalitsused otsustavad suuremahuliste investeeringute tegemise vaid siis, kui läbirääkimiste käigus jõutakse selles konsensusele. Kuusalu vallamaja remondi alustamine käimasoleva haldusreformi ajal ja selle tarbeks miljonilaenu võtmine aga kinnitas veelkord, et Loksa ettepaneku vastu hääletanud vallavolinikud on nõus Loksa linnaga liituma üksnes finantsilistel kaalutlustel. Neid huvitab eelkõige ühinemistoetusena lubatud 800000 eurot ja Loksa elanike maksutulu, mille saaks investeerida Kuusalu valla praeguse keskuse arengusse.

Kuusalu volinikud ei nõustunud ka Loksa Linnavolikogu ettepanekuga anda üle Lahemaa Rahvusparki territooriumil paiknevad külad ja Kolga alevik, sest nende väitel polevat Lahemaa Rahvusparki hõlmava omavalitsuse idee leidnud teiste Lahemaa territooriumile jäävatelt kohalike omavalitsuste toetust. See ei vasta tõe! Rahvuspark paikneb kolme omavalitsuse –Kuusalu, Vihula ja Kadrina valla territooriumil. Ainult Kadrina vald, kus paikneb vaid kaks (2)! rahvusparki territooriumile jäävat küla –Loobu ja Läsna küla, ütles Loksa ettepanekule „ei“. Vihula Vallavolikogu otsustas alles 11.augustil, et alustab ühinemisläbirääkimisi 9 omavalitsusüksusega, sh Kuusalu valla ja Loksa linnaga (Vihula VVK otsus nr 139). Seetõttu ei saa tõsiselt võtta Kuusalu Vallavolikogu otsuses toodud põhjendusi, mille alusel vallavolinikud ei nõustunud Loksa ettepanekuga alustada ühinemisläbirääkimisi.

29. juunil 2016 algatas Kuusalu Vallavolikogu haldusterritoriaalse korralduse muutmise, tehes Loksa linnale ettepaneku moodustada ühinemise teel uus omavalitsusüksus. Selles otsuses

unustati (?) aga tegemata ETHS § 9 lõikest 2 tulenev ettepanek ühinemisläbirääkimiste alustamiseks. (vt Kuusalu VVK otsus nr 33). Selle asemel viidati otsuse preambulas mitte vajalikule, kohaliku omavalitsuse üksuste ühinemise soodustamise seaduse §-ile 6, mis käsitleb ühinemistoetust! See kinnitab veelkord tõsiasi, et Kuusalu praegune võimuliit vajab Loksas linna vaid täiendava tuluallikana.

Vaatamata Kuusalu vallajuhtide senisele, meile arusaamatule tegutsemisele on Loksas linn jätkuvalt huvitatud suurema ja võimekama omavalitsuse loomisest. **Loksas linnavolikogu 20.01.2016 otsus nr 2, millega tehti Kuusalu vallale ja naabritele Lääne-Virumaal ettepanek asuda ühinemisläbirääkimiste laua taha, on jõus.** Lisaks Vihula valla esindajatele ootame läbirääkimistele ka teisi ettepaneku saanud omavalitsusi, eeskätt Kuusalu delegatsiooni. **Loksas Linnavolikogu peab mõistlikuks Loksas linna ühinemist Kuusalu ja Vihula vallaga 2017. aasta kohalikel valimistel. Läbirääkimised saavad olema tulemuslikud, kui Kuusalu Vallavolikogu näitab üles riigimehelikkust ja kaalub varasema eitava otsuse muutmist Loksas Linnavolikogu 20.01.2016 otsuse punktis 5.2 osas –loobub laenu võtmisest Kiiu mõisahoone renoveerimiseks.**

Ühinemisläbirääkimiste pidamiseks moodustasid Kuusalu Vallavolikogu 29.06.2016 töörühma ja Vihula Vallavolikogu 11.08.2016 ajutise komisjoni. Volikogu pädevus moodustada komisjone ja töörühmasid ning kaasata nende tegevusse spetsialiste tuleneb kohaliku omavalitsus korralduse seaduse § 22 lõike 1 punktist 37 ja § 47 lõikest 1.

Loksas Linnavalitsus teeb Loksas Linnavolikogule ettepaneku moodustada ühinemisläbirääkimiste pidamiseks haldusreformikomisjon koosseisus: Rein Heina, Helle Lootsmann, Galina Nikitina, Hilleri Treisalt ja Jaan Pöör; anda komisjonile õigus moodustada alakomisjone (töörühmi) ja kaasata komisjoni töösse vastava ala spetsialiste.

Värner Lootsmann
Loksas linnapea
varner.lootsmann@loksa.ee

LOKSA LINNAVOLIKOGU

O T S U S

Loksa linn

.....august 2016 nr

Haldusreformikomisjoni moodustamine läbirääkimiste pidamiseks

Kohaliku omavalitsus korralduse seaduse § 47 lõike 1 alusel ning tuginedes Loxsa Linnavolikogu 20.01.2016 otsusele nr 2 „Haldusterritoriaalse korralduse muutmise algatamine ja ettepaneku tegemine ühinemisläbirääkimiste alustamiseks“, Kuusalu Vallavolikogu 29.06.2016 otsusele nr 33 „Haldusterritoriaalse korralduse muutmise algatamine ja ettepaneku tegemine ühinemisläbirääkimiste alustamiseks“ ja Vihula Vallavolikogu 11.08.2016 otsusele nr 139 „Ühinemisläbirääkimiste alustamine ja ajutise komisjoni moodustamine“, Loxsa Linnavolikogu

o t s u s t a b:

1. Moodustada haldusreformikomisjon Loxsa linna haldusterritoriaalse korralduse võimaliku muutmisega seotud läbirääkimiste pidamiseks järgmises koosseisus:
 - 1.1. Rein Heina komisjoni esimees
 - 1.2. Helle Lootsmann - komisjoni aseesimees
 - 1.3. Galina Nikitina liige
 - 1.4. Hilleri Treisalt liige
 - 1.5. Jaan Pöör liige
2. Anda komisjonile õigus moodustada alakomisjone (töörühmi) ja kaasata komisjoni töösse vastava ala spetsialiste.
3. Edastada käesolev otsus Kuusalu Vallavolikogule, Vihula Vallavolikogule, Harju maavanemale, Lääne-Viru Maavanemale, Rahandusministeeriumile, Riigihalduse ministrile, Põhja-Eesti piirkondlikule komisjonile.
4. Otsus jõustub teatavakstegemisel.
5. Loxsa Linnavalitsusel avalikustada otsus Loxsa linna põhimääruse § 9 lõikes 1 sätestatud korras.
6. Otsust on võimalik vaidlustada Tallinna Halduskohtus (Pärnu mnt 7, Tallinn 15082) 30 päeva jooksul arvates teatavakstegemisest.

Rein Heina
volikogu esimees