KINNITATUD

Loksa Linnavolikogu

09. veebruari 2012 määrusega nr 1

MUUDETUD

Loksa Linnavolikogu

05. märtsi 2012 määrusega nr 4

05.juuli 2012 määrusega nr 10

03. septembri 2013 määrusega nr 11

25. september 2014 määrusega nr 7

xx. septembri 2015 määrusega nr x



**Loksa linna arengukava aastani 2019**

Loksa

2015

**Sisukord**

SISSEJUHATUS . . . . . . . . 4

I AJALOOLINE ÜLEVAADE . . . . . . 5

II HALDUSÜKSUSE SENINE ARENG, EESMÄRGID, ÜLESANDED . 7

* 1. Linna asend, territoorium, asustus . 7
  2. Rahvastik . . . . . . . . . 9
  3. Elukeskkond ja kohalik ressursipotentsiaal . . . . . 11
  4. Maafond . . . . . . . . . 11
  5. Haljastus . . . . . . . . 11
  6. Veeressursid . . . . . . . 12
  7. Planeerimis- ja ehitusalane tegevus, elamumajandus . . . 12
  8. Linna juhtimine . . . . . . . . 16
  9. Kohalik omavalitsus . . . . . . . 16
  10. Finantsressursid . . . . . . . . 16

4.2.1 Eelarve tuluallikate struktuur . . . . . 16

4.2.2 Eelarvetulud ja tulumaksu laekumine . . . . 17

4.3 Munitsipaalomand . . . . . . . 18

* 1. Ettevõtlus ja turism . . . . . . . . 21

5.1 Ettevõtlus . . . . . . . . . 21

5.2 Turism . . . . . . . . . 23

* 1. Tehniline infrastruktuur . . . . . . . 26
  2. Teed, tänavad, transport . . . . . . . 26
  3. Infokommunikatsioon, andmeside . . . . . 27
  4. Ühisveevärk- ja kanalisatsioon . . . . . . 28
  5. Soojusmajandus . . . . . . . . 30
  6. Elektrivõrk . . . . . . . . 30
  7. Jäätmekäitlus . . . . . . . . 31
  8. Sotsiaalne infrastruktuur . . . . . . 33

7.1 Haridus . . . . . . . . . 33

7.1.1 Alusharidus . . . . . . . 33

7.1.2 Põhi- ja keskharidus . . . . . . 33

7.1.3 Huviharidus . . . . . . . 35

7.1.4 Elukestev õpe . . . . . . . 36

7.2 Noorsootöö . . . . . . . . 37

7.3 Kultuur ja vaba aeg . . . . . . . 39

7.3.1 Sihtasutus Loksa Kultuur . . . . . 40

7.3.2 Loksa Linnaraamatukogu . . . . . . 41

7.3.3 Usuühingud . . . . . . . 42

7.4 Sport . . . . . . . . . 43

7.5 Sotsiaalhoolekanne . . . . . . . 45

7.6 Tervishoid . . . . . . . . 48

7.7 Turvalisus . . . . . . . . 50

III HETKESEIS JA ARENGUEELDUSED . . . . . 53

IV EELARVESTRATEEGIA . . . . . . . 54

1. Sotsiaalmajanduslik keskkond . . . . . . 54
   1. Eesti makromajanduslik areng . . . . . . 54
   2. Riigi eelarvestrateegia aastateks 2015-2019 . . . . 55
   3. Loksa linna sotsiaalmajanduslik olukord . . . . 56
2. Loksa linna finantsolukord . . . . . . . 58

2.1 Tähtsamad finantsnäitajad aastatel 2010-2014 . . . . 58

2.2 Loksa linna tulud aastatel 2010-2014 . . . . . 59

2.3 Loksa linna kulud aastatel 2010-2014 . . . . . 60

2.4 Loksa linna 2015. aasta eelarve . . . . . . 61

2.5 Loksa linna finantskohustused . . . . . . 63

1. Loksa linna eelarvestrateegia 2015-2019 . . . . . 63

3.1 Linna kavandatavad investeeringuobjektid aastateks 2015-2019 . 63

3.2 Linna eelarvestrateegia põhinäitajad kuni aastani 2019 . 64

V TEGEVUSKAVA JA INVESTEERINGUD AASTANI 2019 . . 80

1. Keskkond ja linnamajandus . . . . . . . 80
2. Haridus, kultuur, sport ja noorsootöö . . . . . 82

VI LOKSA LINNA VISIOON 2040 . . . . . . 84

VII ARENGUKAVA ELLUVIIMISE SEIRE, AJAKOHASTAMINE . 85

**SISSEJUHATUS**

Loksa linna arengukava on linna juhtimise keskne dokument, millest lähtuvalt toimub ühiselu korraldamine linnas. Prioriteetseks eesmärgiks on linna terviku ja tema eri valdkondade tasakaalustatud arengu kujundamine, mis võtab aluseks linnale seadustega määratud kohustused ja linnaelanike põhjendatud nõudmised ning arvestab linna sise- ja väliskeskkonna seoseid ja nende võimalikke arenguid tulevikus. Arengukava on Loksa linna strateegiline töödokument, mis loob raamistiku linna tuleviku kujundamiseks ja selle tarvis ressursside paigutamiseks. Arengukava vaadatakse vähemalt korra aastas üle ning vajadusel uuendatakse ja korrigeeritakse. Kohaliku omavalitsuse arengukava on seotud erinevate valdkondlike arengukavade, hallatavate asutuste arengukavade, planeeringute ja tegevuskavaga.

Kohaliku omavalitsuse arengukava koostamise nõude sätestab kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse § 37, § 371, § 372, milles määratletakse arengukava mõiste, tuuakse välja selle seosed teiste arengudokumentidega ning sätestatakse arengu kavandamisel ja arengukava elluviimisel nõutavad toimingud. Pikemaajaliste varaliste kohustuste või nende kavandamise puhul tuleb arengukavas esitada andmed arengukava kehtivusaega ületavate kohustuste kohta.

Eesmärgiga muuta valdkondi kajastavad peatükid kompaktsemateks on arengukava ülesehitus järgmine. Peatükk algab olukorra ülevaatega, millele järgneb analüüs, tuuakse välja arengueeldused ja probleemid. Seejärel kuvatakse valdkonna visioon, milleni pürgimiseks püstitatakse eesmärgid ja kirjeldatakse ülesandeid, mis viivad eesmärgi saavutamiseni.

Loksa linna arengukava koosneb:

* ajaloolisest ülevaatest;
* peatükkidest, mis kajastavad erinevate valdkondade senist arengut, arengueeldusi, probleeme, visiooni, eesmärke ja ülesandeid;
* SWOT analüüsi tulemustest, mis sätestavad linna tugevused, nõrkused, võimalused ja ohud;
* eelarvestrateegiast;
* tegevuskavast, mis sätestab linna arengustrateegia elluviimiseks kavandatud konkreetsed tegevused ja projektid. Ära on toodud hinnangulised maksumused ja võimalikud rahastamisallikad. Tegevuskava tugineb kohaliku omavalitsuse aastaeelarvele s.t tegemist on integreeritud arengukavaga, kus tegevuskava kulud lähtuvad eelarvest. Iga järgneva aasta konkreetsed elluviidavad tegevused määratletakse koos iga-aastase linna eelarve koostamisega.
* linna tulevikuvisioonist aastal 2040.

Suured tänud kõigile arengukava koostamise protsessis osalenud linnavalitsuse ametnikele, hallatavate asutuste juhtidele ja teistele, kes oma mõtete ja nõuga abiks olid.

**I AJALOOLINE ÜLEVAADE**

Loksa linna areng on sõltunud tema looduslikust asendist. Määratavateks teguriteks on olnud Hara laht, rikkalikud liiva, kruusa ja savivarud ning soodne sadamakoht Valgejõe suudmes.

Loksa on olnud inimeste asulapaik juba õige kauges minevikus, seda tõendab Vanaveski talu põllult leitud kivikirves. Loksa küla esineb esimest korda Eestimaa rootsiaegse kindralkuberneri arhiivifondis kaardil “Kõnde Hoffz Bönder Uthi Kusals Sochen I. Harrien” 1694. aastatel. Ka 1686. aasta Kuusalu kihelkonnas Kõnnu mõisa vakaraamatus esineb 3 hajatalu, mis kannavad nime Loxa. Veel varasem märge Loksa kohta on tehtud Kuusalu kirikuraamatus 1675. aastal, milles mainitakse Loksa kabeli parandamist 1629 aastal. Loksa kabel ja matusepaik asus varem jõe paremal kaldal. Küllap hüljati see koht raske, savise maa tõttu ning kirik ja kalmistu rajati nende praegusesse asupaika 1853. aastal, millele viitab kiriku tuulelipus olev aastaarv.

Kirikukojaga on seotud ka Loksa küla hariduselu algus. Kiriku laulumees Jakob Jakobi p. Janter alustas lastele koolitarkuse andmist 1867. aastal. Kuna puudus koolituba, tegi ta seda esimesed kaheksa aastat oma elutoas, kuni esimese koolitare – Kõnnu valla külakooli valmimiseni 1875. aastal. Tol ajal oli Loksa vaid väikene kaluriküla.

“Kui mina alles veel laps olin, oli siin väike küla. Maju oli üsna vähe, ümberringi olid metsad. Keset küla oli Gorbatsevi koppel. Meie praegune uuslinn polnud muud kui lage karjamaa ja kartulimaalapid… Kabelimäe all asus post. Sellele postile oli kirjutatud, et külas elab 127 meest ja 75 naist, kokku 24 peret”, kirjutab oma mälestustes Ida Soosalu.

Vanimaks tööstusettevõtteks oli Loksa Tellisetehas, mis rajati Kolga krahvi Stenbocki poolt 1874. aastal ning mis tegi läbi mitmed kohaotsingud enne kui Loksale jõudis (Hara saare juures, Vihasoo heinamaal Risti talu lähedal). 1900. aastal ehitati Turbuneeme saviaukudest hobu- raudtee savi vedamiseks. Aastatel 1913/14 oli tehases 200 töölist ja aastaseks toodanguks 6 miljonit tellist. 1935. aastast hakati savi vedama veduriga. Telliste toodang suurenes veelgi, samuti väljavedu (levinud on väide, et pool Helsingi linnast olla ehitatud Loksa tellistest). Telliste väljaveoks ehitas krahv Stenbock jõesuudme lähedale sadama. Tehasest sillale kulges hoburaudtee, mille abil tellised vagonettides laevade juurde toimetati. Peale Soome laevade oli Loksa sadamas käinud ka Taani laevu Joaveski papivabriku pappi viimas ning Inglismaa ja Saksamaa laevu, mis viisid siit laudu, kuna tehase juures töötasid ka saekaater ja höövelmasin.

Seoses tööstuse arenguga ja kasvava telliste väljaveoga, võttis hoogu ka laevandus. Sajandi vahetusel lasknud mõisahärra ehitada telliste veoks 5 suurt purjekat (“Mamant”, “Ernani”, “Ester”, “Veera – Irina” ja eesti ilusaim purjelaev “Tormilind”). Purjekatele lisaks osteti veel 1910. aastal aurik “Dagmar”, millel olid ka reisijate ruumid. See oli ka esimese liiniühenduse algus Loksa ja Tallinna vahel, mis toimus 2 korda nädalas. Hiljem asendati “Dagmar” suurema aurikuga “Concordia”. 1905.aastal alustas Loksal tegevust dokk või elling, mis oli mõeldud väiksemate laevade remondiks ja talvitumiskohaks. Praeguste suurte tootmishoonete asemel olid vaid väikesed puumajad. Esimestel aastatel oli vaid kolmeliikmeline personal.

Rahvaarvu kasvuga tekkis vajadus ka muude väiksemate tööstusettevõtete loomiseks. Nendeks olid Theodor Hübschermani puidutöökoda, Küti, Allemanni ja Rebase kingsepatöökojad, Reesalu ja Kivi rätsepatöökoda, Tiigi, Mankini ja Lindvesti pagariärid, Tamme, Küti, Tursmani sepikojad jt. Kuni 1911. aastani olid Loksal vaid erapoed ja need kuulusid Gorbatševile, Altenbrunile ja Reskovile. 1911. aastal asustati Loksale Kaubatarvitajate Ühisus. Selle organiseerijateks olid 3 tolleaegset Loksa Kooli õpetajat Lindeberg, Peet ja Leo. Nimetatud ühisus oma algkapitaliga ostis ära Ivan Gorbatševi kaupluse koos kaubaga. Üheaegselt ühisuse asutamisega tuli Loksale ka ärimees Johannes Mankin, kes algul asutas väikese raamatupoe, kuid hiljem tõusis suurärimeheks. Asutati veel Reesalu, Lindvesti ja Laansoo toiduainete kauplused ning Koppase lihakauplus. Külas oli ka turg.

Esimene selts asutati Loksale 1905. aastal. See kandis nimetust “Loksa priitahtlik tulekaitse selts”. Koos seltsi asutamisega ehitati ka seltsimaja. Seltsimajas tegutsesid puhkpilliorkester, laulukoor ja tehti näitemängu. 1922. aasta oli murrangulise tähtsusega Loksa kultuurielus: sel aastal rajati 44 asutajaliikme poolt Loksa haridusselts. Kolmeliikmelisse juhatusse valiti: Jakob Mikiver (elukutselt kellassepp, haridusseltsi hing), Arnold Mikiver (Loksa algkooli juhataja) ja Ernst Veidenberg (Loksa ellingu juhataja). 1923. aastal organiseeriti haridusseltsi juurde ka raamatukogu. 1925. aastal hakati Loksal 2 korda nädalas näitama kino. Esimene pidulik raadioõhtu oli Loksa koolimajas 22.01.1927.a. Haridusselts suleti 1940. aasta juulis.

1938. aastal ehitas osaühistu “Mootor” Loksale autobussijaama koos garaažidega. Loodibussiühendus Tallinna ja Loksa vahel.

Pärast II Maailmasõda hakkas nõukogude võim laiendama eeskätt laevaremondi tehast. Kaasajastati ka tellisetootmist, kuid 1982. aastal tellisetehas likvideeriti ja selle asemele kerkis 1986. aastal laevatehase lihtrite tootmise tsehh (lihter – ujuv merekonteiner), mille tulemusena muutus Loksa monofunktsionaalseks asulaks. 1988.aastal oli tehase palgal ligi 1 200 loksalast. Lisaks tehasele töötasid elanikud Loksa autobaasis, Mõigu KEK-i ehitusbrigaadis, kaubanduses ja teeninduses, haiglas ja teistes asutustes ning väikeettevõtetes, samuti ümbruskonna kolhoosides. Tehase areng tõi Loksale mitutuhat uut vene keelt kõnelevat elanikku, peamiselt Venemaalt ja Ukrainast. Loksa põliselanikud jäid vähemusse. Ehitati korrusmajad, lasteaiad, uus haigla, laiendati koole, rajati vee-, kanalisatsiooni- ja kaugküttesüsteemid ning teede ja tänavatevõrk. Eesti taasiseseisvumisel läks elamufond, tehnorajatised koos asula kommunaalteenistusega ja lasteaiad üle kohalikule omavalitsusele.

Aastatel 1994-2009 oli Loksa Laevatehase AS Taanis paikneva A.P. Møller Groupi kuuluva Odense Steel Shipyard Ldt. tütarettevõte. Tehasest kujunes välja Eesti suurim ja kaasaegseim, ligi 800 töötajaga metallkonstruktsioonide tootja ja Euroopa suurim laevade trümmiluukide tootja. 2009. a novembrist on Loksa Laevatehas Eesti erakapitali valduses.

**II HALDUSÜKSUSE SENINE ARENG, EESMÄRGID, ÜLESANDED**

1. **Linna asend, territoorium, asustus**

Loksa linn asub Põhja-Eestis, Harju maakonna kirdeosas, Soome lahe kalda klindiesisel rannikumadalikul (maapinna absoluutne kõrgus on maksimaalselt 12 m). Pärispea poolsaare lõunaosas paiknevat linna läbib sügavasse ja tuulte eest kaitstud, Hara lahte suubuv Valgejõgi, mille laius linna piires on 10 kuni 70 meetrit. Jõe kaldad on järsud, madal jõelamm on suur – veeperioodil üle ujutatud. Jõe suudmealal paiknevat linna ümbritsevad Kuusalu vald (endise Loksa valla territoorium) ja Lahemaa Rahvuspark.

Loksa linna pindala on 3,82 km2. Linna territooriumist 1/5 asub looduskaitsealadel (Lahemaa Rahvuspark 8,6 ha ehk 2,3% linna territooriumist ja Loksa maastikukaitseala 71,2 ha ehk 18,6%).



**Joonis 1.** Loksa linna kaart (**kollane** - linna piir, **sinine** – riigi maantee).

Linna territoorium jaguneb tööstustsooniks, mis paikneb Valgejõe suudmes ja elutsooniks, mille moodustavad:

1. ühiskondlike hoonete maa – ala koos parkide ja üldkasutatavate haljasaladega, s. h linna läbiva jõeäärse rohelise vööndiga;

2. elamute maa-ala, s.h:

* korruselamute maa – ala linna kirdeosas;
* ühepereelamute maa – ala linna lõuna- ja edelaosas;
* mitme korteritega elamute (s.h ridaelamute) maa – ala linna eri osades;

3. puhkepiirkond liivaranna ja parkmetsaga linna edelaosas.

Loksa linna keskkonna põhiväärtusteks on selgepiiriline asustusstruktuur, kus korruselamud on koondunud linnakeskuse ümber ja väikeelamud peaasjalikult Nõmme linnaossa mere pool Valgejõge. Kaht peamist elamuala eraldab ja seob Valgejõe kallastel paiknev roheala koos parkmetsaga. Loksa linnaehituslik väärtus seisneb unikaalses loodusmiljöö ja linnamiljöö maastikulises põimumises, mis loob eeldused kuurordilaadse linnakeskkonna arendamiseks.

Loksa linna arengu kavandamisel tuleb arvestada pealinna lähedusega. Antud asjaolul on nii positiivsed kui ka negatiivsed küljed. Peamiseks negatiivseks mõjuks on suhteliselt lähedal asuva Tallinna kui maakonnakeskuse üleolek, mis on pidurdanud Loksa linna kui piirkonna tõmbekeskuse terviklikku väljaarenemist. Tallinna negatiivse mõju vähendamiseks tuleb arendada koostööd nii avaliku kui erasektoriga. Samas jääb Loksa linn linna ümbritsevate Kuusalu valla külade elanikele loomulikuks tõmbekeskuseks.

**2. Rahvastik**

Loksa linna rahvaarv 01.01.2015 seisuga on 2754, mis teeb linna asustustiheduseks 721 inimest/km2. Loksa linna aastakeskmine rahvaarv 1990-2014 on toodud joonisel 2. Aastakeskmine rahvaarv on saadud järgmiselt: nt 2011. aasta keskmine rahvaarv = (rahvaarv 01.01.2011 seisuga + rahvaarv 01.01.2012 seisuga) / 2. Jooniselt nähtub, et Loksa linna elanike arv on alates 1992. aastast vähenenud. Suurim langus on toimunud 1992. aastal ja seda seoses Eesti Vabariigi taasiseseisvumisega, kui riigist lahkusid paljud nõukogude okupatsiooni ajal siia elama asunud mitte eestlased. Sel aastal langes linna elanike arv 240 inimese võrra. Aastatel 1995-2000 on linna elanike arv langenud aastas keskmiselt ca 30 inimest aastas. Kui aastatel 2000-2002 oli rahvaarvu muutus minimaalne, siis alates 2003. aastast algas jällegi rahvaarvu vähenemine ja seda intensiivsemalt kui aastatel 1995-2000.

**Joonis 2.** Loksa linna aastakeskmine rahvaarv aastatel 1992-2014 (Allikas: Eesti rahvastikuregister: andmed 2004-2014, Loksa Linnavalitsus: andmed 1992-2003)

Rahvastikuregistri 01.01.2015 andmetel on üle poole linna elanikest rahvuselt venelased (51%), ligi veerand (24%) eestlased, 6% ukrainlased ja 2% valgevenelased. Rahvuse andmed puuduvad 14% inimestel. Kokku on esindatud 31 rahvust, neist kümne puhul vaid ühe esindajaga. 2012. aastal läbiviidud rahvaloenduse andmetel moodustavad 31.12.2011 seisuga eestlased 31% linnaelanikest, mitte-eestlased aga 69%. Samas omavad üle poole (52%) linnaelanikest eesti kodakondsust, ligi veerand (24%) elanikkonnast on määratlemata kodakondsusega ning 1/5 (20%) on Venemaa kodanikud (01.01.2015 seisuga).

Loksa linna rahvastiku püramiid on toodud joonisel 3, millest nähtub, et kõige arvukamalt on loksalasi vanusegrupis 50-64 e teisisõnu inimesi, kes järgneva viieteistkümne aasta jooksul pensioniealisteks saavad. Kui 0-49. eluaastates ületab meeste arv naiste oma (v.a 35-39), siis alates 50. eluaastast algab naiste osakaalu tõus rahvastikus võrreldes meestega. Alates 70. eluaastast kuni 89.-ni on vanusegrupis naisi enamasti ca 2 korda enam kui samaealisi mehi. Üle 89-aastasi mehi linnas ei ole, naisi on vaid 8. Loksa linna elanikest on 63% vanuses 18-64, 15% rahvastikust on alaealised, 22% aga inimesed vanuses 65 ja enam (01.01.2015 seisuga).

**Joonis 3.** Loksa linna rahvastiku püramiid 01.01.2015 seisuga (Allikas: Eesti rahvastikuregister)

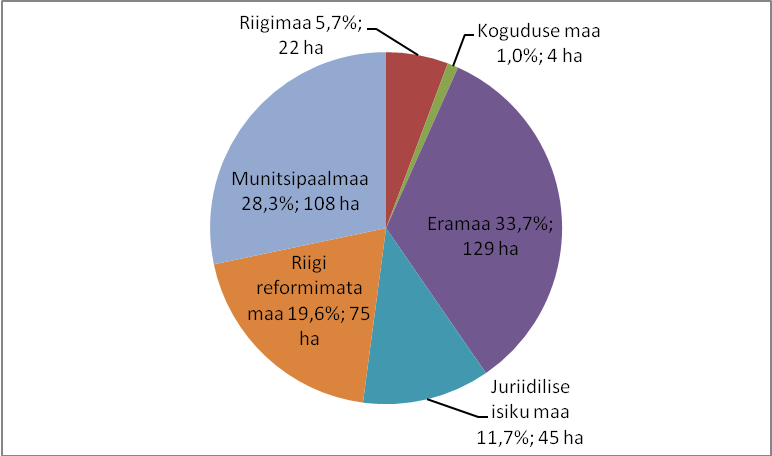
Aastatel 2000-2014 on aastas sündinud vahemikus 13-36 last ning surnud 28-49 inimest. Sisseränne on perioodil 2003-2009 püsinud stabiilsena: linna on oma elukoha registreerinud aastas keskmiselt 69-79 inimest. Märgatav langus on toimunud aastatel 2010-2012, mil sisserändajaid on vastavalt 61, 54 ja 36. Seevastu 2013. aastal oli sisserändajaid rekordarv- 91. Väljaränne on olnud aastate lõikes ebastabiilsem näitaja, kõikudes suuremates vahemikes (41 inimest aastal 2000, 165 inimest aastal 2013) (joonis 4).

**Joonis 4.** Sündide ja surmade arv, sisse- ja väljaränne Loksa linnas aastatel 2000-2014 (Allikas: Eesti rahvastikuregister)

**3. Elukeskkond ja kohalik ressursipotentsiaal**

**3.1 Maafond**

Loksa linn asub Põhja-Eesti rannikumadalikul. Maastikku iseloomustavad mere toimel kujunenud setted ja pinnavormid: astangud, rannavallid, luited ja muud rannamoodustised. Maastikku toovad vaheldust jõeorg ja kunstlikud tiigid. Vahelduva reljeefiga linna territoorium hõlmab Valgejõe mõlemat kallast. Järskude nõlvadega Valgejõe orust idas on reljeef tasasem, linna lääneosas aga maapind langeb ühtlaselt mere poole. Maapinna kõrguste vahe linna piirides on 11 m, üldine langus lääne suunas. Linna põhjaosas on endiste savikarjääride asemel tekkinud kunstlikud tiigid. Tiikide ümbrus on liigniiske, liigniiskuse all kannatab ka madala segametsaga kaetud ala idapiiril endise tellisetehase raudteetammi piirkonnas. Loksa linnas ei ole põllumajanduslikult kasutatavat maad. Andmed linna maafondi kohta on toodud joonisel 5.

****

**Joonis 5.** Loksa linna maafond seisuga 01.01.2012.a.

**3.2 Haljastus**

Umbes poole linna territooriumist moodustavad rohealad – pargid, mets, haljasala. Üldkasutatavad pargid - Veteranide park, Nõmme metsapark ja Ranna park- vajavad rekonstrueerimist (valgustus, pingid, prügikastid jne). Looduskeskkonna põhiväärtusteks on parkmetsaga külgnev liivane mererand ning Valgejõe ürgorg koos jõelammiga, mis koos linnametsaaladega moodustavad unikaalse rekreatsiooniala.

Linna haldusterritooriumil on 43 ha metsamaad, millest 10 ha kuulub Harju metskonnale. Väheviljaka pinnase tõttu on mereliivatasandikel tegemist valdavalt männimetsaga, milles kasvab ka üksikuid kuusepuid ja põõsaid. Linna idaosas, kus maapind kannatab liigniiskuse all, kasvab segamets. Loksa linna põhjast, lõunast ja edelast ümbritsevad metsad kuuluvad kaitsemetsade hulka s.o kõrgemasse kategooriasse (Lahemaa Rahvuspargi metsad), mis ületab hariliku haljasvööndi metsa kategooriat.

**3.3 Veeressursid**

Hüdroloogiliselt on Loksa linnas tegemist kahe veehorisondiga:

* surveline põhjavesi vendi kompleksi liivakividest, mille sügavus maapinnast on 55 – 135 m, nendesse rajatud puurkaevudel baseerub Loksa linna veevarustus;
* vabapinnaline pinnavesi kvaternaari setetes on seotud peamiselt mere- ja alluviaalsete liivade ning täitepinnasega. See veehorisont toitub sademetest ja dreenitakse Valgejõkke ning Hara lahte. Viimastes võib veetase (olenevalt Soome lahe veeseisust) jõesuudme piirkonnas tõusta absoluutse kõrguseni + 1,1 m. Endistes savikarjäärides on veepind erinevatel tasemetel, see ei ole seotud üldise pinnaseveetasemega. Pinnasevee tase esineb 0,15-6,5 m sügavusel maapinnast, ulatudes kõrgveeperioodil paiguti maapinnani ning jõeorus üle selle.

Arengueeldused:

* väga head looduslikud eeldused.

Probleemid:

* linnal puudub haljastusprojekt;
* vähe on linnakujunduse elemente;
* savikarjääride ümbrus on korrastamata;
* linnapildis leidub omanike poolt hooldamata kinnistuid.

***VISIOON 2040***

***Loksa linnas on heakorrastatud veekogude, parkide ja muude rohealade võrgustik, mis väärtustab linnaruumi. Terve ökorežiimiga pinnasveekogud, puhas õhk ning minimeeritud müra linnaruumis.***

***EESMÄRK***

***Loksa linna looduskeskkonna säästev kasutamine ja arendamine, linna veekogude keskkonnakvaliteedi tagamine, haljas- ja puhkealade heakorrastamine.***

Ülesanded:

* viia läbi keskkonnakvaliteeti (sh Loksa veekogude) iseloomustavad uuringud ning koguda, süstematiseerida ja analüüsida andmeid;
* töötada välja linna keskkonnastrateegia ja linna haljastusprojekt;
* korrastada haljasalad (s.h. pargid ja park-metsad);
* tagada linna üldine haljastus;
* ilmestada linnaruumi uute linnakujunduse elementidega;
* korrastada savikarjääride ümbrus ja Valgejõe valgala, puhastada jõgi;
* piirata linna veekogude reostamist, töötada välja saneerimiskavad;
* teha aktiivset keskkonnakaitsealast koostööd naaberregioonidega, kaardistada piireületavad keskkonnamõjud ning vältida ja ennetada keskkonnakahjustusi;
* minimaliseerida potentsiaalsete reostusallikate arvu;
* jälgida linna heakorraeeskirjade täitmist.
  1. **Planeerimis- ja ehitusalane tegevus, elamumajandus**

Loksa Linnavolikogu 14.05.2009 otsusega nr 38 kehtestati Loksa linna üldplaneering. Planeerimislahenduse põhimõtteks on toetada Loksa linna arengut lähtuvalt olemasolevatest arengueeldustest ning võimalusest kujuneda arvestatavaks aastaringse tegevusega kuurortlinnaks Lahemaa Rahvuspargi südames. Lahendus toetab linnakeskuse arengut praeguses asukohas ja käsitleb peatänavana jätkuvalt Tallinna tänavat Valgejõe silla ja Posti tänava vahel. Linna keskväljaku võimaliku alana koos laululavaga käsitletakse Tallinna tänava ääres linnavalitsuse hoone vastas asuvat hoonestamata haljasala. Planeeringuga antakse ettepanek mereäärse ala arendamiseks kuurorditsoonina, samuti on kavandatud uute elamualade rajamise võimalus linna lõunaossa.

Kohaliku planeeringute registri andmetel on alates 1996. aastast kehtestatud linnas 30 detailplaneeringut (joonis 6).

**Joonis 6.** Kehtestatud detailplaneeringud Loksa linnas 1996-2015 (Allikas: Loksa Linnavalitsus)

Eluruumide ehitus Loksa linnas ei ole viimastel aastatel aktiivne olnud, enamasti vaid rekonstrueeritakse või laiendatakse olemasolevaid eluruume. 2010. aastal väljastas Loksa Linnavalitsus viimastel aastatel enim ehituslube - 26 (joonis 7). Enim väljastatakse ehituslubasid ehitiste püstitamiseks - alajaamad, maakaabelliinid, õhuliinid, parklad, garaažid, torustikud, mänguväljakud jms. Märkimisväärsel hulgal ka ehitiste laiendamiseks ja rekonstrueerimiseks ning lammutamiseks (mitteeluhooned – töökojad, masuudihoidlad, pumplad).

**Joonis 7.** Loksa Linnavalitsuse poolt 2003-2014 väljastatud ehitusload, kasutusload ja kirjalikud nõusolekud. (Allikas: Riiklik Ehitisregister)

Aastas väljaantavate kasutuslubade arv jääb kümne piiresse v.a aastal 2014, mil väljastati 12 kasutusluba (joonis 7), millest enamik väljastatakse ehitiste püstitamise ja rekonstrueerimise kohta. Suur osa viimastel aastatel väljaantud ehitus- ja kasutuslubadest on seotud Eesti Energia võrgu korrastustöödega (õhuliinide asendamine maakaabelliinidega, alajaamade püstitamine, rekonstrueerimine). Kirjalikke nõusolekuid on väljastatud enamasti väikeehitiste püstitamiseks nagu piirdetara/aed, abihoone, saun, suvila, garaaž.

Aastatel 2006-2010 on mitteeluhoonete arv vähenenud 27 hoone võrra, olles 2010. aastal 362. Elamufondis suuri muutusi viimastel aastatel toimunud ei ole (tabel 1).

**Tabel 1.** Kasutuses olevad mitteeluhooned ja elamufond Loksa linnas 2006-2010 (Allikas: Riiklik Ehitisregister)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Aasta | **2006** | **2007** | **2008** | **2009** | **2010** |
| **Kasutuses olevad mitteeluhooned** | 389 | 391 | 389 | 366 | 362 |
| **Elamufond** | 1417 | 1417 | 1418 | 1420 | 1420 |

Erasektori käes on ligi 100% linna elamufondist. Loksa linnale kuulub 01.04.2015 seisuga 8 korteromandit. Üksikelamuid on linnas 01.01.2012 seisuga 267, kahe ja enama korteriga elamuid on 79. Korterelamutes on kokku 1364 korterit. Linnas on loodud 14 korteriühistut, samas tegutseb suurem osa korterelamutest ühise tegutsemise lepingu (ÜTL) alusel.

Arengueeldused:

* linnal on 2009. aastal kehtestatud üldplaneering;
* kohalikku ehitustegevust reguleerib ehitusmäärus;
* määratud on miljööväärtusega piirkonnad;
* linnal on stabiilne elamufond.

Probleemid:

* inimeste ehitus- ja planeerimisalane teadlikkus on vähene.

***VISOON 2040***

***Linna ehitustegevus toimub üldplaneeringu ja detailplaneeringute alusel. Tegusad majaomanikud ning toimivad elamuühistud on taganud majade ja õuealade heakorra ning vajadusel rekonstrueerimise. Miljööväärtuslike piirkondade säilitamine ja jätkuv väärtustamine.***

***EESMÄRGID***

***Linnaruumi otstarbekas kasutamine ja mitmekesiste eluaseme valikuvõimaluste loomine, arvestades linna ajaloolisi ja kultuurilisi väärtusi.***

Ülesanded:

* tõsta inimeste ehitus- ja planeerimisalast teadlikkust;
* võtta kasutusele uued elamuehituseks sobivad maa-alad;
* arendada välja tootmisalad võimalikult kompaktselt, arvestades linna elamu- ja puhkepiirkondade laiendamise ja keskkonnaväärtuse säilitamise vajadusi;
* detailplaneeringute kehtestamisel järgida keskkonnaalaseid nõudeid;
* eristada miljööväärtuslikud piirkonnad ja säilitada nende iseloomulikud pinnavormid ja ehitiste arhitektuurilahendused ning muud väärtused;
* teostada ehitusalast järelevalvet;
* liikluskorralduse parandamiseks välja töötada linna liiklusskeem;
* rekonstrueerida ja kasutada sihipäraselt linna omandis olevaid hooneid ning rajatisi.

**4. Linna juhtimine**

**4.1 Kohalik omavalitsus**

Iseseisvaks administratiivüksuseks - aleviks sai Kõnnu valla koosseisu kuulunud Loksa küla 31.08.1948.a. Alevi administratiivpiir, mis on täna ka Loksa linna piiriks, on kinnitatud 27.12.1976.a. Omavalitsuse staatuse sai Loksa 24.10.1991.a ja linna õigused 20.08.1993.a.

Volikogu on omavalitsusüksuse esinduskogu, mis valitakse linna hääleõiguslike elanike poolt kohaliku omavalitsuse volikogu valimise seadus alusel. Loksa Linnavolikogu on 15-liikmeline. Moodustatud on 4 alalist volikogu komisjoni: revisjonikomisjon, majandus- ja eelarvekomisjon, haridus- ja sotsiaalkomisjon ning kultuuri-, spordi-, vabaaja- ja noorsookomisjon. Loksa Linnavalitsus on linnavolikogu poolt moodustatud täitevorgan.

Kohaliku elu arendamiseks ja seadusest tulenevate ülesannete täitmiseks on Loksa linn asutanud alljärgnevad hallatavad asutused:

Loksa Gümnaasium;

Loksa Lasteaed Õnnetriinu;

Loksa Muusikakool;

Loksa Linnaraamatukogu;

Loksa Noortekeskus;

Loksa Linnahooldus

ning alljärgnevad eraõiguslikud juriidilised isikud:

Sihtasutus Loksa Sport;

Sihtasutus Loksa Kultuur;

Osaühing Loksa Haljastus;

Osaühing Loksa Ujula

Loksa Linnavalitsus on tegev Harjumaa Omavalitsuste Liidus, Eesti Linnade Liidus; Harjumaa Ühistranspordikeskuses, MTÜ-s Arenduskoda (LEADER grupp), MTÜ-s Keskkonnateenused (Loksa Jäätmejaam) ja MTÜ-s Eesti Avatud Noortekeskuste Ühendus (ANK).

Loksa linna edasise arengu soodustamiseks on vajalik koostööprojektide algatamine teiste omavalitsustega. Peamised koostöösuunad on:

1. puhkemajanduse ja terviseturgutamise teenuse arendamine;
2. turismi arendamine;
3. ettevõtluse arendamine;
4. looduse kaitsmine;
5. jäätmemajanduse arendamine.

**4.2 Finantsressursid**

4.2.1 Eelarve tuluallikate struktuur

Loksa linna omavalitsuse rahalised vahendid moodustuvad järgmistest allikatest:

1. rahalised vahendid, mis laekuvad riigi poolt kehtestatud maksudest kohalikku eelarvesse vastavalt kehtivale seadusandlusele;
2. riigi poolt laekuvad sihtotstarbelised eraldised;
3. rahalised vahendid, mis laekuvad linnavolikogu poolt kehtestatud kohalikest maksudest;
4. tulud teenuste osutamise eest;
5. tulud linna asutustelt ja varadelt;
6. toetused, annetused ja muud vahendid (on sihtotstarbelised, mistõttu ei kujuta nad endast linna tulude poole pidevat allikat).

4.2.2 Eelarvetulud ja tulumaksu laekumine

Loksa linna eelarvetulude maht on tõusnud 1,2 miljonilt eurolt 2000. aastal 3,4 miljonini 2008. aastal – suurenenud ca 10 aastaga enam kui 2 korda. 2013. aastal saavutati uus maksimum 4,35 miljonit eurot, seda seoses lasteaia rekonstrueerimistöödega. Tulumaksu laekumise haripunkt jäi aastasse 2008, mil linnale laekus 1,7 miljonit eurot, mis on ca 3 korda enam kui aastal 2000 (0,6 miljonit). Perioodil 2009 kuni 2012 on täheldatav langus nii eelarvetuludes kui ka tulumaksu laekumises (tabel 2). Alates 2013. aastast on märgata taas tulumaksu laekumise mõningat tõusu.

**Tabel 2.** Loksa linna eelarvetulud ja laekunud tulumaks (eurodes) aastatel 2000-2014 (Allikas: Loksa linna majandusaasta aruanded, linnavalitsuse raamatupidamine)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Aasta** | **Eelarvetulud eurodes** | **Laekunud tulumaks eurodes** |
| **2000** | 1 225 167 | 631 108 |
| **2001** | 1 529 195 | 713 235 |
| **2002** | 1 767 170 | 742 628 |
| **2003** | 1 785 922 | 813 870 |
| **2004** | 2 325 053 | 944 504 |
| **2005** | 2 540 239 | 1 029 633 |
| **2006** | 3 193 694 | 1 301 081 |
| **2007** | 3 178 181 | 1 489 069 |
| **2008** | 3 446 638 | 1 758 531 |
| **2009** | 3 428 238 | 1 591 645 |
| **2010** | 3 207 539 | 1 302 412 |
| **2011** | 2 761 652 | 1 118 294 |
| **2012** | 2 643 093 | 1 115 734 |
| **2013** | 4 354 403 | 1 235 222 |
| **2014** | 3 419 820 | 1 272 280 |

Loksa linna eelarvetulud ühe elaniku kohta aastatel 2000-2014 on esitatud joonisel 8. Linna eelarvetulud on suurenenud ühe elaniku kohta viimasel aastakümnel kuni aastani 2009. Nt aastatel 2008 ja 2009 (vastavalt 1058 ja 1065 eurot) on eelarvetulud ühe elaniku kohta ca kolm korda suuremad kui aastal 2000 (341 eurot). Nimetatud asjaolu on tinginud linna eelarvetulude mahu pidev tõus, kuid ka linna rahvaarvu järjepidev langus.

**Joonis 8.** Loksa linna eelarvetulud (eurodes) ühe elaniku kohta aastatel 2000-2014 Allikas: Loksa linna majandusaasta aruanded, linnavalitsuse raamatupidamine.

Tulumaksu laekumine on saavutanud oma viimase aastakümne maksimumi aastal 2008, mil elaniku kohta laekus aastas 540 eurot tulumaksu (joonis 9) mis on ca 3 korda enam kui aastal 2000 (176 eurot elaniku kohta). Langus alates 2009. aastast on tingitud riigi eelarvepoliitikast, üle-eestilisest majandusolukorrast ja Loksa Laevatehase tegevusest. Alates 2012. aastast on tulumaksu laekumine elaniku kohta suurenenud.

**Joonis 9.** Laekunud tulumaks eurodes ühe Loksa linna elaniku kohta aastatel 2000-2014 Allikas: Loksa linna majandusaasta aruanded, linnavalitsuse raamatupidamine.

**4.3 Munitsipaalomand**

Linna omavalitsuse majandustegevus baseerub munitsipaalomandil. Selle vara kasutamist korraldab ja juhib linna omavalitsus. Munitsipaalomandi tekkimise peamiseks allikaks on riigi poolt üleantav vara. Erastamise põhieesmärgiks on turumajandusse sobivate omandisuhete loomine ja selle kaudu majanduse efektiivsuse tõstmine. Munitsipaalomandi kui iseseisva omandivormi eesmärk on kohaliku rahva elujärje parandamine ning tema sihtotstarbeline kasutamine.

Seisuga 1.01.2015 kuuluvad Loksa linna munitsipaalomandusse järgmised hooned, rajatised ja objektid:

1. Loksa Linnavalitsuse hoone Tallinna 45

2. SA Loksa Kultuur hoone Tallinna tn 47a

3. Endise Loksa Sotsiaalkeskuse hoone Posti tn 11

4. Loksa Gümnaasiumi hooned Tallinna tn 47

5. Loksa Lasteaed Õnnetriinu hoone Lasteaia tn 3

6. Loksa Bussijaam Tallinna tn 49

7. Loksa Noortekeskuse hoone Tallinna tn 47

8. OÜ Loksa Ujula hoone Tallinna tn 47b

9. Staadion Männi tn 36a

10. Keskväljak Tallinna tn 32

11. Töökoda Pärna tn 1a

12. Töökoda Pärna tn 1b

13. Endine tsiviilkaitse varjend Posti tn 44

14. Garaažiboksid Tallinna tn 47, 47a

15. Endine kooli katlamaja Tallinna tn 47

Laste mänguväljakud: Pargid:

1. Nooruse tn 10 1. Veteranide park (Nooruse tn 5a)

2. Papli tänaval 2. Nõmme park (Mere tn 7a)

3. Rohuaia tn 13 3. Rannapark (Mere tn 14)

4. Tallinna tn 47 (Skatepark)

5. Tiigi tn 6

Tootmismaad: Puhkealad:

1. Kalurite tn 2b

2. Kalurite tn 2c 1. Männi tn 32a - Männi tn äärne puhkeala („Karl Marx“)

3. Tallinna tn 5a 2. Männi tn 36b - staadioni ja jõe vaheline puhkeala

4. Nooruse tn 6 3. Mere tn 14 - rand

Aiamaa:

Tiigi tn 6

Arengueeldused:

* rahuldav materiaal-tehniline baas.

Probleemid:

* vähe spetsialiste;
* koolitusteks eraldatud vahendeid on vähe;
* vähe on KOV ülesannete ja funktsioonide täitmiseks vajalikke riigipoolseid vahendeid;
* maksulaekumine on vähenenud;
* vähene koostöö riigi ja naaberomavalitsustega ning rahvusvahelisel tasandil.

***VISIOON 2040***

***Linnavalitsus on kaasaegne haldusorganisatsioon, mida iseloomustab avatud juhtimine, ning ametnike selge tööjaotus ja vastutus. Erinevad töövaldkonnad on kaetud tugevate spetsialistidega ja on tõusnud juhtimise efektiivsus. Linna arendamine on järjepidev, süsteemne ning tugineb linna arengukavale. Otsuste tegemisse kaasatakse elanikke ning elanikud on aktiivsed ja pädevad omavalitsuslike õiguste realiseerimisel. Loksa linn on algatusvõimeline partner Harju maakonna omavalitsusüksuste koostöövõrgustikes ning rahvusvahelises koostöös. Loksa linn on tuntud nii Eestis kui rahvusvahelisel tasemel. Avalike huvide rahuldamiseks on linnal piisav munitsipaalelamufond***

***EESMÄRGID***

***Linna finantsvõimekuse tagamine, ametnike haldussuutlikkuse tõstmine, aktiivne siseriiklik ja rahvusvaheline koostöö, haldusreformi läbiviimine regioonis ja riigis tervikuna, Loksa linna maine ja atraktiivsuse tõstmine.***

Ülesanded:

* linna finantsvõimekuse tagamiseks:
* jätkata üksikisiku tulumaksu laekumise suurendamiseks meetmete rakendamist;
* jätkata linnaelanike arvu kasvu stimuleerivat tegevust;
* laiendada linna eelarveliste tulude kasvatamiseks munitsipaalarendustegevust, taotleda linna osalusega äriühingute töö suuremat majanduslikku isetasuvust;
* vähendada energiasäästu jms meetmete abil munitsipaalomandis olevate hoonete ülalpidamiskulusid;
* tagada eelarvesse täiendavad vahendid investeeringuteks projektipõhiselt finantseeritavate programmide ja meetmete aktiivse kasutamise kaudu;
* suurendada eelarves raha kaas- ja omafinantseeringuteks, et tuua linna täiendavaid investeeringuid Eesti ja Euroopa Liidu arengufondidest, samuti riigi- ja erasektori vahenditest;
* keskenduda eelarvepoliitika kujundamisel enam finantsplaneerimise ja eelarveprognoosi osatähtsuse kasvatamisele;
* jälgida, et eelarves tegevuskulude kasv ei oleks kiirem eelarve kulude üldisest kasvust, kulutatakse säästlikult;
* stimuleerida aktiivsust ja tulemuslikku tööd;
* tõsta haldusasutustes infotehnoloogia potentsiaali;
* võimaldada ametnikel osaleda tööalastel koolitustel;
* arendada välissuhteid ja koostööd sõpruslinnadega erinevates valdkondades (keskkond, haridus, meditsiin jne);
* teha koostööd naaberomavalitsustega;
* jätkata osalemist:

Harjumaa Omavalitsuste Liidus;

Eesti Linnade Liidus;

Harjumaa Ühistranspordikeskuse tegevuses;

MTÜ-s Arenduskoda - LEADER grupis;

MTÜ-s Keskkonnateenused

MTÜ-s Eesti Avatud Noortekeskuste Ühendus

* osaleda aktiivselt erinevates regionaalsetes, üleriigilistes ja rahvusvahelistes projektides ning valmistada ette projekte välisinvesteeringute taotlemiseks linna ja regiooni kõigi huvigruppide koostööna;
* teostada järjepidevalt linna arendustegevust ja kaasata sellesse elanikke;
* korrigeerida iga-aastaselt arengudokumente, analüüsida hetkeolukorda ja arengufaktoreid, täpsustada prioriteetseid arengusuundi ja tegevuskavasid;
* valmistada regulaarselt ette ja anda välja linna tutvustavaid materjale.

**5. Ettevõtlus ja turism**

**5.1 Ettevõtlus**

Äriregistri andmetel on 10.04.2015 seisuga Loksa linnas registreeritud (registrisse kantud) 102 äriühingut, kellest 63 on osaühingud ja 36 füüsilisest isikust ettevõtjad ja 3 aktsiaseltsid (joonis 10). Suur osa osaühingutest tegeleb jae- ja hulgikaubanduse, ehituse, metallitöötluse, transporditeenuste osutamise ja tekstiilitoodete valmistamisega. Füüsilisest isikust ettevõtjate põhilisteks tegevusaladeks on jaemüük, iluteenindus (nt juuksur, kosmeetik, küünetehnik), kalapüük ja müük, mootorsõidukite hooldus ja remont ning sotsiaalhoolekande ja tervishoiuteenuste osutamine.

**Joonis 10.** Loksa linnas registreeritud äriühingute jagunemine ettevõtte vormi järgi 10.04.2015 seisuga (Allikas Äriregister).

**Joonis 11.** Loksa linna ettevõtete jaotus suuruse järgi 2004-2014 Allikas: Statistikaameti Statistika andmebaas, tabel ER32.

Märkimisväärne tõus mikroettevõtete arvus aastal 2010 on tingitud asjaolust, et alates 01.01.2010 olid kõik FIE-d kohustatud end registreerima Äriregistris. Loksa linnas on viimastel aastatel (2010-2012) vähenenud mikroettevõtete (0-9 töötajat) arv (67-st 53-ni) ja ka osakaal (92%-st 83%-ni) v.a 2013. Väikeettevõtete (10-49 töötajat) arv on kuni 2009. aastani vähenenud, millele on järgnenud mõningane tõus. Nt 2012. aastal (9 tk) oli linnas üle poole enam väikeettevõtteid kui 2009. aastal (4 tk), nende osakaal tõusis 7%-lt 14%-le. Kesk- ja suurettevõtteid on kuni 2009. aastani olnud kumbagi vaid 1. Alates 2010. aastast linnas suurettevõte puudub, eksisteerib 1-2 (sõltuvalt aastast) keskettevõtet (joonis 11).

Mikroettevõtete arvu kasvust saab järeldada, et Loksa linnas on rohkelt ettevõtlikke inimesi, kes eelistavad ise olla ettevõtjad saades aru, et keerulises majandussituatsioonis on mikroettevõtted paindlikumad ja vähem haavatavamad.

1. juulist 2014 on tegutsemiseks luba vajavaid ettevõtlusvaldkondi senisest vähem. Mõnes valdkonnas kadus vajadus oma tegevust üldse majandustegevuse registris (MTR) registreerida (nt teenindus, majutusteenuse osutamine, jaekaubandus ilma alkohoolse joogi ja tubakatoodete jaemüügita), mõnes valdkonnas asendus see lihtsa teavitamiskohustusega (nt alkohoolse joogi ja tubakatoodete jae- ja hulgimüük). Seetõttu erinevad praeguses arengukavas esitatud andmed oluliselt eelnevates arengukavades esitatud andmetega.

MTR-i 10.04.2015 seisuga on 10 isikul/asutusel õigus tegeleda Loksa linnas alkoholi jaemüügiga. Tubakatoodete jaemüügi õigus on 9 isikul/asutusel. Loksa linnas registreeritud ettevõtetest on ühel õigus osutada sideteenust, kahel aga ehitada s.h ühel neist ka projekteerida, teostada omaniku järelevalvet ning teha elektritöid. Kahel Loksa linna ettevõttel on olemas tegevusluba sõitjate veo teostamiseks, neli isikut omavad isiklikku-amatöör raadioluba.

Loksa linna põhilised majandussuunad on metallitöötlemine, elektroonika, õmblus ja teenindus. Suur osa elanikkonnast on hõivatud hariduses, tervishoius, kaubanduses ning muus elukondlikus teeninduses. Linna suuremateks tööandjateks on Loksa Laevatehase AS, Loksa Linnavalitsus koos hallatavate asutustega, õmblustööstused. Linnas tegutseb Swedbank pangapunkt ja Eesti Posti Loksa postkontor, mis pakub lisaks SEB postipanga teenust. Avatud on ka Loksa apteek. Linnas tegutseb 38 mittetulundusühingut (s.h 15 korteriühistut) ja 3 sihtasutust (Äriregister 10.04.2015 seisuga).

Loksa on kujunemas mitmekesisemaks tööhõivet pakkuvaks keskuseks. Loksa sobib suurepäraselt näiteks ka terviseturgutusteenuste osutamiseks. Linna edasiseks väljaarendamiseks on vajalik läbimõeldud ruumilise planeerimise arengupoliitikat, infrastruktuuriinvesteeringute poliitikat ja linna ettevõtlusalast esitlemist ka rahvusvahelisel areenil (Harju maakonna arengustrateegia 2025).

Arengueeldused:

* ettevõtlikke inimesi on palju - FIE-de kõrge arv;
* Loksa asub Tallinna lähedal;
* väga hea transpordiühendus Tallinnaga ja Sankt- Peterburgiga

Probleemid:

* vähe on suuri tööandjaid;
* puudub konkurentsivõimeline ettevõtluskeskkond;
* Loksa asub Tallinna lähedal.

***VISIOON 2040***

***Loksa on kaasaegsel tasemel välja arendatud infrastruktuuriga ning mitmekülgse ja paindliku tööstusega konkurentsivõimeline ettevõtluskeskkond, mis pakub maksimaalselt kõrge tööviljakusega töökohti.***

***EESMÄRGID***

***Atraktiivse ettevõtluskeskkonna arendamine, ettevõtluse edendamine, koostöö ja infolevi suurendamine, ettevõtluse konkurentsivõime ja innovatsioonisuutlikkuse tõstmine.***

Ülesanded:

* luua ettevõtlusele soodne keskkond;
* nõustada ettevõtjaid nende tegevuse kooskõlla viimiseks kehtivate õigusaktidega;
* aidata kaasa kolmanda sektori arengule;
* aidata leida võimalusi investeeringute saamiseks Eesti riigi regionaal- ja välisabi programmide kaudu;
* arendada koostööd linna, tööhõiveameti ja tööandjate vahel;
* ehitada välja tehnovõrk ja rakendada majandusmehhanisme uute töökohtade loomiseks;
* kaasata ettevõtjaid sihipäraselt linna ja regiooni arendusprojektide ettevalmistamisse ja elluviimisse.
  1. **Turism**

Peatüki koostamisel on aluseks võetud Karmo Kaasiku 2011. aastal kaitstud töö „Loksa linna turismiarengukava aastani 2014 ja visioon aastani 2040“.

Lahemaa Rahvuspargi rüpes, Juminda ja Pärispea poolsaare varjus Hara lahe kaldal paiknevat Eesti kõige põhjapoolsemat linna – Loksat ilmestab puutumata loodus kauni männimetsa ja liivarannaga ning läbi linna looklev Valgejõgi. Aegade jooksul on puhkepiirkonnaks kujunenud asula lääne- ja edelaosa, mida kasutavad lisaks kohalikule elanikkonnale ka Loksa külastajad. Puhkeala koosseisu kuuluvad linnaga vahetult külgnevad marja- ja seenerikkad metsad. Nimetatud väärtused annavad Loksale suurepärased eeldused saada turismi sihtkohaks ja taas tunnustatud puhkepiirkonnaks nagu see oli enne II maailmasõda. Tollal oli Loksa Nõmmeks kutsutav territoorium täis suvilaid ja puhkemaju. Tallinna elanikud olid omandanud kümneid krunte suvekodu rajamiseks Hara lahe kaldale. Tänu päikesepaisteliste suvepäevade rohkusele toimusid Loksal tihti filmivõtted, mistõttu Loksa kandis rahvasuus ka Eesti Hollywoodi nime.

Ajalooliste ja kultuuriliste vaatamisväärsuste hulka kuuluvad 1853. aastal valminud Loksa Püha Neitsi Maarja kirik ja aastatel 1938-1939 tüüpprojekti järgi (arhitekt Elmar Lohu) ehitatud Loksa bussijaam, mis jäi teadaolevalt esimeseks ja ainsaks selleks otstarbeks ehitatud hooneks tollases Eesti Vabariigis. Lisaks bussijaama hoonele on kohalikeks kultuuripärandi objektideks Loksa kooli hooned ja 1905.a revolutsiooniliste sündmuste mälestusmärk „Pamjat Azova“. Muinsuskaitse all on eraldi objektidena Loksa bussijaama hoone, Loksa kiriku hoone, kalmistu aed ja värav, samuti II maailmasõjas hukkunute ühishaud, kuhu on vene armee allikate andmeil maetud 32 sõjaväelast. Väärtusliku ehituspärandi nimistusse on kantud nõukogude perioodil ehitatud tänase SA Loksa Kultuur hoone ja endise Lahemaa kaubamaja hoone. 2009. aastal valminud Ida-Harjumaa turismiobjektide ja –marsruutide väljaarendamise kava investeeringuvajaduste kontseptsioon näeb ette Loksa ajaloolise bussijaama hoone säilimise ja rekonstrueerimise.

Loksal saab harrastada kõiki pallimänge, suvel ujuda Loksa rannas, tegeleda tervisespordiga ja aktiivselt sportida 2008. aastal valminud Loksa ujulas.

Traditsioonilisteks üritusteks on kujunenud läbi aastate: I advendi, uueaasta vastuvõtu, vabariigi aastapäeva ja võidupüha tähistamine. Samuti isadepäeva, emadepäeva, ülelinnalise jaanitule ja Loksa linna aastapäeva tähistamine.

Loksa linna kui turismisihtkoha kohta leiab viiteid internetis. Linna kodulehe turismi käsitlevas alajaotuses on Loksa linna kohta informatsioon eesti keeles koos illustratiivsete fotodega. Trükiseid Loksa linnast on viimasel ajal koostatud mitmeid: eesti- ja inglisekeelne Loksa linna teatmik (2012), fotoalbum „Loksa“ (2010, Galina Nikitina), raamat loksalastest „Sinust ja Sinule Loksa“ (2010, Eha Gnadeberg, Reet Vaher) ja venekeelne teatmik kohalike elanike ja külaliste tarbeks. Lisaks on Loksa linna kui turismisihtkohta tutvustatud 2011. aastal väljaandes „Puhka Eestis“ ning MTÜ Arenduskoda poolt Leader piirkonda tutvustavas teatmikus koos filmiga "Hummer". Loksa linna sissesõidul on piirkonda tutvustav kaart.

Linnal on plaanis asutada Loksa muuseum. Muuseumi eesmärk on tutvustada turistidele, ühepäevakülastajatele ja kohalikele Loksa linna ja selle lähiümbruse ajalugu. Teiseks eesmärgiks on parandada turistidele, ühepäevakülastajatele ja kohalikele elanikele asjakohase ja aktuaalse turismiinfo kättesaadavust. Turismi arendamisele aitaks kaasa majutuskohtade ja hotelli rajamine linna.

Karmo Kaasiku 2011. aastal kaitstud töös „Loksa linna turismiarengukava aastani 2014 ja visioon aastani 2040“ nähakse Loksa linna prioriteetidena turismi arengus nii spordi-, öko-, tervise- kui ka puhketurismi arendamist.

Sporditurismi arendamiseks tuleks kaasajastada olemasolevaid spordirajatisi ja ehitada uusi, eesmärgiga luua aastaringsed sportimisvõimalused eelkõige tervise- ja harrastussportlastele. Selleks tuleks rajada kaasaegne spordikompleks, staadion, mänguväljakud (nt uisu- ja tenniseväljakud). Linnas on võimalik harrastada ka nt jäägolfi, jääpurjetamist, viia läbi regulaarseid matku vastavalt hooajale (nt foto-, ratta-, süsta-, kelgu-, suusa- ja uisumatkad).

Ökoturism rõhutab loodus- ja kultuuripärandi säilimist. Selle arendamiseks tuleks majutusasutused ehitada vastavalt Rohelise Võtme nõuetele.

Terviseturismi arendamisele aitaks kaasa lisaks praegu pakutavale taastusravile ravi- ja heaolu veekeskuse rajamine. Huvitav on ka Karmo Kaasiku töös käsitletud idee saunaküla rajamisest Kuivoja risti ranna-alale, mille kohaselt koosneb nn saunaküla erinevaid saunatüüpe pakkuvatest saunamajadest koos majutusvõimalusega, peamajast koos toitlustusvõimaluse ja konverentsisaali kasutamisega, olemas on ka sportimisvõimalused jms.

Puhkepiirkonnas on võimalik arendada mitmekülgselt puhketurismi. Perspektiivseks puhkepiirkonnaks on rannalõigud, mis jäävad Mere tänava ja supelranna vahelisele alale ning Loksa-Suurpea tee äärde. Puhketurismi edendamiseks tuleks parandada rannaäärset infrastruktuuri, rajada näiteks promenaad, jahtide randumise kai. Atraktiivseks puhkekohaks võiks kujuneda linna põhjaosas, elamurajooni ja tehase vahel, 15-el hektaril laiuv endine savikarjäär, kui see korrastada ja sinna rajada valgustatud jalakäijate teed, piknikuplatsid, asutada paadilaenutus.

Arengueeldused:

* Loksa geograafiline asend on soodne;
* Loksal asub sadam;
* olemas on taastusravi võimalused;
* transpordiühendus on hea pealinna, naabervalla asulatega ja Sankt-Peterburiga;
* tervisespordi harrastamiseks on rahuldavad tingimused (terviserada, ujula).

Probleemid:

* puudub turismiatraktsioon, esmane põhjus, miks tulla Loksa linna puhkust veetma ja vaba aega sisustama;
* vähe on majutus- ja toitlustuskohti;
* puudub Loksa linna traditsiooniline suurüritus, mis looks teistest konkureerivatest piirkondadest eristavat identiteeti;
* Loksa linna kui turismisihtkohta reklaamitakse vähe;
* aktiivseks puhkuseks vajalikke välispordirajatiste vähesus sh kergliiklusteid
* rannaäärne infrastruktuur ja savikarjääride ala välja arendamata;
* turismialane koostöö naaberomavalitsustega puudub.

***VISIOON 2040***

***Loksa on puhta looduse, omanäolise kultuurimaastiku ning aktiivse puhke- ja sportimisvõimalustega turismikeskus. Loksa linna iseloomustavad aastaringsed kvaliteetsed, kliendi soove arvestavad teenused, kaunis põhjamaine loodus ja turvaline keskkond. Loksa linna elanikud väärtustavad turismi kui olulist majandusharu.***

***EESMÄRGID***

**Turismi infrastruktuuri arendamine, turismiatraktsiooni leidmine, turismitoodete valiku laiendamine ja kvaliteedi tõstmine, Loksa linna kui turismisihtkoha reklaamimine, turismialase koostöö arendamine.**

Ülesanded:

* kasutada ära turismi kui majandusharu potentsiaal ja avaneda uutele investeeringutele;
* suurendada kohapeal pakutavat turismitoodete valikut ning tõsta juba olemasolevate turismitoodete ja teenuste kvaliteeti;
* algatada turismialaseid projekte ja viia ellu koostöös teiste omavalitsuste ja maavalitsusega;
* arendada teiste omavalitsustega ühist arendus- ja turundustegevust;
* lahendada koostöös ettevõtjatega, riigiasutustega ja kolmanda sektoriga turismialaseid kitsaskohti;
* teostada süstemaatilist turismialast koostööd Põhja-Eesti turismiettevõtetega ja organisatsioonidega;
* kasutada piirkonna rikkust- puhast loodust ja omanäolist kultuurimaastikku turismi propageerimiseks;
* rajada rannapiirkonna infrastruktuur;
* edastada informatsiooni kõigi turismiobjektide, ettevõtete ja sündmuste kohta;
* korraldada traditsioonilisi spordi- ja kultuuriüritusi, mitmekesistada puhke- ja sportimisvõimalusi;
* suurendada Loksa kui turismisihtkoha tuntust nii välis- kui siseturistide seas
* rajada linnamuuseum;
* teha informatsioon Loksa linna kohta kergesti kättesaadavaks erinevates keeltes ning hoida informatsioon aktuaalsena.

**6. Tehniline infrastruktuur**

**6.1 Teed, tänavad, transport**

Loksa linn asub 65 km kaugusel Tallinnast ca 15 km Tallinn-Narva maanteest põhja pool. Linna idapiiril kulgeb Liiapeksi-Loksa maantee, mis linna piires on riigimaantee hulka kuuluv Tallinna tänav. Laevatehase juurest algav Kalurite tänav kuulub Loksa–Pärispea–Viinistu riigimaantee hulka. Leesi–Hara–Loksa riigimaantee hulka kuuluv tee on linna piires Rahu tänav. Ülejäänud Loksa ümbruskonnas paiknevad maanteed on järgmised:

* Loksa-Kotka-Võsu-Rakvere;
* Loksa- Kasispea- Ilumäe- Palmse-Viitna;
* Loksa-Kotka-Valgejõe.

Linna tänavatevõrk on välja kujunenud. Suurema liikluskoormusega tänavateks on Tallinna, Rohuaia, Rahu, Posti ja Kalurite tänav. Riigiteid-tänavaid on linnas ca 5,5 km, kohalikke teid 20,4 km. Teede ja tänavate kogupikkuseks on linnas ca 26 km, millest suur osa on asfalteeritud. Raskeveokite osakaal liikluses on suur, kuna linna läbivad riigiteed. Loksa linnas teede hooldust ja lumetõrjet korraldab linnavalitsuse hallatav asutus Loksa Linnahooldus. Loksa linna läbivaid riigiteid hooldab maanteeamet.

Loksa bussiühendus naaberasulatega Kuusalu vallas ja Tallinnaga on hea, arvestades nii transpordivahendi kvaliteeti kui sõidugraafikut. Lisaks on alates 2010. aastast käigus buss marsruudil Loksa- Sankt-Peterburg. Samas puudub Loksa linnal otsene bussiühendus Lääne- ja Ida-Virumaaga. Täiendavalt ühistranspordile on käigus Kuusalu valla õpilasliinid ja ettevõtete bussiliinid. Loksa linn on MTÜ Harjumaa Ühistranspordi Keskus liige. Loksal puudub linnasisene transport kuna selleks pole vajadust.

Loksa linna tänavad ja teed on valgustatud ca 400 valgustiga, mida juhitakse 8 tänavavalgustuse juhtimiskilbi kaudu. Kõik valgustid on varustatud kaasaegsete kõrgrõhu Na-valgusallikatega. Kasutusel on nii tänavavalgustuse paljasjuhtmelised kui ka kaabelõhuliinid, osaliselt on tänavavalgustus rajatud kasutades maakaableid. Valgustite põlemise aeg s.t süttimine ja kustumine on reguleeritud fotoelementide poolt, mis mõõdavad valguse hulka. Umbes 1/4 valgustitest on amortiseerunud ning vajavad vahetamist.

Kõnniteid on linnas ca 4,4 km, linna peatänavatest on kõnniteega suures osas ääristatud Tallinna tänav ning Rohuaia tänav. Plaanis on lähiajal rajada kõnni- ja kergliiklusteed ka Posti ja Kalurite tänavate äärde ning pikendada Tallinna ja Rahu tänavaäärset kõnniteed.

Linna üldplaneeringuga on ette nähtud:

1. linna lõunapoolse möödasõidutee ehitamine Rahu tänava liikluskoormuse vähendamiseks ning juurdepääsu tagamiseks uutele puhkebaasidele ja eramutele;
2. parkla ja juurdepääsuteede rajamine linna edelaossa supelranna ja mereäärsesse puhkepiirkonda;
3. kõnni- ja kergliiklusteede rajamine Posti, Nooruse, Männi, Mere, Lasteaia, Tallinna ja Kalurite tänavate äärde;
4. Tallinna ja Rohuaia tänava ristmiku väljaehitamine
5. Mere tänava, Mere tänava pikenduse ja silla projekteerimine ning ehitamine Tallinna-Posti tänava ristmikuni.

Arengueeldused:

* välja on kujunenud teede- ja tänavatevõrk;
* olemas on looduslikud eeldused kergliiklusteede rajamiseks;
* kaubavedude transiit linna ei läbi;
* ühistranspordiühendus on hea Tallinna ja naaberomavalitsustega.

Probleemid:

* tänavavalgustus on amortiseerunud;
* ühistranspordiühendus on minimaalne Lääne- ja Ida-Virumaaga.

***VISIOON 2040***

***Kõik linna sõiduteed on kaetud kõvakattega, hooldatud ja valgustatud. Välja on arendatud kergliiklusteede võrgustik.***

***EESMÄRK***

***Lähialade, maakonna ja Eesti teedevõrguga ühendatud ning sujuvat liiklemist võimaldavate tänavate, kergliiklus- ja kõnniteede võrgustiku loomine. Linna ja selle lähialade igapäevast töö ja tarbimisega seotud liikumist võimaldav kohalik ühistranspordiühendus.***

Ülesanded:

* arendada teedevõrku ja parandada teedehoiu taset;
* remontida jooksvalt tänavaid ja kõnniteid;
* koostada remonti vajavate tänavate rekonstrueerimisprojektid;
* kergliiklus- ja kõnniteede rajamine;
* ehitada välja 3-faasiline tänavavalgustuse võrk;
* suurendada liiklusohutust.

**6.2 Infokommunikatsioon, andmeside**

Linna hea käekäik sõltub palju sellest, millised on infovahetuse võimalused ettevõtete, asutuste, firmade ja üksikisikute vahel.

Loksa linnas on olemas televisiooni kaabellevivõrk, mida haldab OÜ DJUK. Nimetatud võrguteenuseid tarbivad eelkõige linna kirdeosa korruselamute asustajad. Palju kasutatakse Eesti suurima telekommunikatsiooni ja IT-ettevõtte Elion (AS Eesti Telekom) ja AS Starman teenuseid. Mõningal määral on levinud ka teiste telekommunikatsiooniettevõtete teenuste kasutus.

Telefoniside teenust pakub linnas Elion, kellel asub linnas digitaalne telefonijaam. Võimalik on tarbida ka mobiilsidevõrkude teenuseid: EMT, Tele 2, Elisa.

Loksa linn on kaetud interneti püsiühendusega. Pärna tänaval paiknev ning Elionile kuuluv digitaalne telefonijaam ja ADSL sõlm on piisava tehnilise võimsusega ning vastavalt turu nõudlusele hõlpsalt laiendatavad. Suuremad internetiteenuse pakkujad on linnas lisaks Elion AS-le veel OÜ DJUK ja OÜ Tulisilm/TT Transfer OÜ. Loksa Linnavalitsuse lokaalvõrgu kiiruseks on hetkel ca 100 Mb/s.

WiFi levialad asuvad Loksa Linnaraamatukogus (Tallinna tn 45), Tulisilma Ärikeskuses/OÜ Tulisilm (Tallinna tn 14), Loksa ujulas (Tallinna tn 47b) ja Loksa Ravikeskuses (Posti tn 29). Avalik internetipunkt asub Loksa Linnaraamatukogus, tasuline internetipunkt aga Tulisilma Ärikeskuses. Seega telefoniside ja interneti püsiühenduse tehniline kättesaadavus elanikkonnale on tagatud.

Loksa Linnavalitsus on välja arendanud Loksa linna võrgulehe, millele pandi algus 2000. aastate algul koostöös Loksa vallaga. 2003. aastal hakkas linna võrgulehte haldama ettevõte Artaxis AS, alates 2007 kasutatakse võrgulehe pidamisel aga Hansanet OÜ teenuseid. 2014. aastal hakkas linn kasutama kohalike omavalitsuste teenusportaali KOVTP2 (www.loksalinn.ee), mis annab paremaid võimalusi pakkudes elanikkonnale aktuaalset informatsiooni linnas toimuva kohta. Lisaks annab linnavalitsus alates 2003. aastast kord kuus välja kakskeelset väljaannet Loksa Elu (paberkandjal, linna võrgulehel), mis varustab elanikkonda värske kohaliku informatsiooniga.

Arengueeldused:

* linnaelanikele on tagatud telefoniside ja interneti püsiühenduse tehniline kättesaadavus;
* linnas toimib kohalik kaabeltelevisioon;
* linnal on toimiv koduleht
* antakse välja linnaelu kajastavat väljaannet Loksa Elu.

Probleemid

Interneti püsiühenduse ja töökindlusega

***VISIOON 2040***

***Loksa on kaasaegse infokeskkonnaga linn.***

***EESMÄRK***

***Kaasaegse infokeskkonna väljaarendamine ja seeläbi parema elu- ja töökeskkonna loomine elanikele. Teabelevi korraldamine.***

Ülesanded:

* arendada andmeside infrastruktuuri ja laiendada infotehnoloogia kasutust kõigis eluvaldkondades;
* suurendada elektrooniliste teenuste kättesaadavust, mille tulemusena suureneb oluliselt riigi, linna ja kodanike vaheliste suhete operatiivsus ja paindlikkus;
* tõsta haldusasutustes infotehnoloogia potentsiaali;
* vahetada välja vananenud arvutipark;
* uuendada ja arendada aktiivselt linna elu ja juhtimist kajastavat võrgulehekülge;
* jätkata Loksa Elu väljaandmist;
* suurendada andmesidekiirust linnaasutustes, viies sisevõrgu kiiruse 1 Gbit/ s–le.

**6.3 Ühisveevärk- ja kanalisatsioon**

Alates 01.11.2010 on Loksa linna vee-ettevõtjaks 100% linna osalusega OÜ Loksa Haljastus. Loksa linna haldusterritooriumil on rajatud kaheksa puurkaevu, milledest neli ( Posti 27a, Ranna 19, Lõuna 7a, Tallinna 47) on lülitatud linna ühtsesse veevarustussüsteemi, ülejäänud varustavad lokaalseid süsteeme. Linna ühtsesse veevarustussüsteemi lülitatud puuraukude keskmine summaarne toodang on Osaühing Loksa Haljastus andmetel: 2013 a. 22 m³/h, 2014 a. 17,5 m³/h ja seisuga 27.05.2015 20,1 m³/h. Olemasolevad puuraugud rahuldavad täielikult tuleviku veevajadused. Linna orienteeruv veetarve on aastas kokku 153 698 m³ (2014 aasta andmed veesaastetasude deklaratsioonist).

Keemiliste ja mikrobioloogiliste näitajate alusel kuulub linna joogiveeks kasutatav põhjavesi I kvaliteedi klassi 2015 a. üldraua näitaja piirsisalduse alusel. Joogivee kvaliteet on võrreldes varasemate aastatega püsinud stabiilne, põhiliseks probleemiks on olnud üldraua piirisisalduse näitajate väärtus. Joogivee pH jääb piirnormide (>=6,5<=9,5) vahemikku, olles keskmiselt 7,5-7,8.

Ühisveevärk hakkas Loksa linnas toimima 1971. aastal. Samal aastal ehitati Nooruse tn 3b reoveepumpla. Veetorustike (magistraalid, arvestatud ei ole torusid liitumiskohtadest objektideni) kogupikkuseks on hetkel 6 756 meetrit. Ühiskanalisatsioonitorustiku pikkuseks Loksa linnas on ca 9000 meetrit (magistraalid, arvestatud ei ole torusid liitumiskohtadest objektideni). Ühiskanalisatsioonitorustik oli algselt rajatud aastatel 1965-2004, 2010-2013 kanalisatsioonisüsteem rekonstrueeriti. Torustikust enamik on isevoolne. Ühiskanalisatsiooniga on liitunud 2 367 inimest (77%). Elanikud, kellel puudub ühiskanalisatsioon, koguvad reovett kogumiskaevudesse, mida tühjendatakse assenisatsiooni autode abil vastavalt vajadusele. Lisaks on linnas olemas sadevee- ja drenaaži- trassid.

2010. aasta maikuus kiitis Keskkonnainvesteeringute Keskus heaks Osaühing Loksa Haljastus projekti linna ühisveevärgi ja kanalisatsioonisüsteemi rekonstrueerimiseks. Projekti realiseerimine toimus aastatel 2010-2013. Projekti raames rekonstrueeriti ca 9,4 km joogiveetorustikku ja ca 7,95 km kanalisatsioonitorustikku. Rekonstrueeriti 1 reoveepumpla (Nooruse 36), 2 puurkaev-pumplat, millele paigaldati ka veetöötlusseadmed ning rekonstrueeriti Loksa linna reoveepuhasti. Lisaks olemasolevate süsteemide rekonstrueerimisele rajati uusi joogiveetorustikke ca 1,58 km ja uusi kanalisatsioonitorustikke ca 3,52 km ning 3 reoveepumplat. Projektiga lahendati 90% loksalaste kvaliteetse joogiveega varustamise ja reovee puhastamisega seotud mured. Lähitulevikus on plaanis valmistada ette uus rahastamistaotlus tagamaks kogu Loksa linna ühisveevärgi ja –kanalisatsiooni kaasajastamiseks.

Reovesi puhastatakse 1987. aastal rajatud ning alates 2010 aastast Osaühingule Loksa Haljastus kuuluvas reoveepuhastis bioloogiliselt. 2013. aastal lõppes reoveejaama täielik rekonstrueerimine. Reoveepuhasti jõudluseks on 2 700 m3heitvett päevas. Puhastatud reovesi juhitakse merre. 2012. aastal käideldi 373 522 m3 reovett aastas, 2013. aastal 237 276 m3 ja 2014. aastal 213 263 m3 aastas.

Arengueeldused:

* linnal on reoveepuhasti;
* Loksa linna ühisveevärgi- ja kanalisatsioonisüsteemid on suures osas rekonstrueeritud.

Probleemid:

* 10% trassidest vajavad ehitamist või rekonstrueerimist

***VISIOON 2040***

***Kõikidele tarbijatele on tagatud kvaliteetne tarbevesi ja reovee kanaliseerimine. Reovesi puhastatakse vastavalt sätestatud normidele.***

***EESMÄRK***

***Kõigile linna elanikele kvaliteetset joogivett pakkuvate ning keskkonnasõbralike vee- ja kanalisatsioonisüsteemide jätkuv rekonstrueerimine.***

Ülesanded:

* ehitada ning rekonstrueerida kõik linna vee- ja kanalisatsioonirajatised;
* ehitada vajalikud torustikud ning restkaevud sadevee ärajuhtimiseks;
* rakendada ellu Loksa linna ühisveevärgi- ja kanalisatsiooni arengukava.

**6.4 Soojusmajandus**

Loksa Linnavolikogu on Loksa kaugküttepiirkonnaks määranud järgneva territooriumi: Tallinna tänav 9 majast mööda Tööstuse tänavat kuni Uus tänavani, edasi mööda Uus tänavat kuni Posti 27 hooneni ja edasi kuni linna piirini, sealt edasi kuni Rohuaia tänavani, Rohuaia tänavast kuni Tallinna tänavani, Tallinna tänav 40 majast mööda Valgejõe paremat kallast kuni Loksa laevatehaseni. Küttepiirkonnast väljajäävas piirkonnas kasutatakse küttematerjalina põhiliselt puitu, kasutusel on ka lokaalsed katlamajad

Loksa linna soojusmajanduskuulub erakapitalile. Kaugküttetorustiku pikkus linnas on ca 5 kilomeetrit, ehitusaastateks 1974-1996. Kahes konteinerkatlamajas (tootmisvõimsus kokku ca 9 MW) on masuudi täielikult välja vahetanud kodumaine vedelkütus - põlevkivi kütteõli. Keskmiselt toodetakse aastas ca 20 000 MWh soojust, millest lõpptarbijatele müüakse ca 18 000 kWh. Soojusmajanduse haldaja Loksal on N.R.Energy OÜ.

Oluliseks probleemiks on kaugküttesüsteemide vananemine, mis muudab olemasoleva kaugkütte ebaefektiivseks, tingib suured trassikaod ning muudab soojusenergia tarbijatele kalliks. Kaugküttesüsteemid vajavad rekonstrueerimist- soojatrasside väljavahetamist ja uue hakkepuidukatlamaja ehitust koos vajalike ettekandesüsteemide, lao ja teedega. Rekonstrueerimine tuleb läbi viia aastatel 2015-2017.

29.01.2015 kinnitati Loksa Linnavolikogu määrusega nr 1 Loksa linna soojusmajanduse arengukava aastateks 2015- 2029.

Arengueeldused:

* linnas toimib keskküttesüsteem

Probleemid:

* kaugküttesüsteem on vananenud;
* katlamaja vajab rekonstrueerimist või uue katlamaja ehitamist Loksale.

***VISIOON 2040***

***Linna keskküttepiirkonna elanikud on varustatud kütte ja aastaringse sooja veega.***

***EESMÄRK***

***Tarbijate stabiilne ja riskivaba soojusenergiaga varustamise tagamine.***

Ülesanded:

* teha koostööd soojusenergia ettevõtjaga eeltoodud probleemide lahendamiseks.
* rakendada ellu Loksa linna soojamajanduse arengukava.

**6.5 Elektrivõrk**

Loksa linn saab elektritoite linna kirdepiiril asuvast 110 kV alajaamast. Tarbijate elektrienergiaga varustamiseks on linnas välja ehitatud 14 jaotusalajaama ja linna kahepoolne toide. Loksa linna 380 V elektriliinid on ca 60% ulatuses ehitatud maa-aluste kaabelliinidena, ca 40% on veel õhuliine. Positiivne on Eesti Energia järjepidev töö õhuliinide asendamisel kaabelliinidega ning alajaamade rekonstrueerimisel.

Arengueeldused:

* linna tarbijatele on tagatud elektrivarustus;
* Eesti Energia asendab järjepidevalt õhuliine maakaabelliinidega ning rekonstrueerib alajaamu.

Probleemid:

* Elukeskkonda risustavad õhuliinid.

***VISIOON 2040***

***Kõigile linnaelanikele on tagatud pingestandardile vastav elektrivarustus. Linnapildist on kaotatud amortiseerunud õhuliinid ja rajatised.***

***EESMÄRK***

***Elektrivarustuse- ja ohutuse parendamine.***

Ülesanded:

* õhuliinide asendamine maakaabelliinidega;
* alajaamade rekonstrueerimine.

**6.6 Jäätmekäitlus**

Jäätmehoolduse kord Loksa linnas on sätestatud 2014. aastal linnavolikogu poolt vastu võetud Loksa linna jäätmehoolduseeskirjas. Jäätmehoolduse arengusuunad on määratletud linnavolikogu poolt 2014. aastal kinnitatud Loksa linna jäätmekavas 2014-2020. Loksa linnas toimub alates 2006. aastast korraldatud jäätmevedu. See tähendab, et olmejäätmete kogumine ja vedamine Loksa linna haldusterritooriumil toimub hanke võitnud ettevõtja poolt. Käesoleval ajal teenindab linna Eesti Keskkonnateenused AS. Prügila linnal puudub, segaolmejäätmeid veetakse Jõelähtmel asuvasse Tallinna prügilasse. 2014 aastal valmis ning 2015. aastal avati MTÜ Keskkonnateenused tellimisel Loksa linna jäätmejaam, kus tagatakse kõigi taaskasutatavate jäätmete, sh ohtlike jäätmete vastuvõtt.

Arengueeldused:

* linnas toimub korraldatud jäätmevedu;
* välja on töötatud jäätmekava ja jäätmehoolduseeskiri;
* korraldatud on ohtlike jäätmete kogumine;
* toimib pakendijäätmete kogumise võrgustik;
* korraldatakse igakevadist heakorrapäeva.

Probleemid:

* toimub ebaseaduslik prügi ladestamine;
* elanikkonna keskkonnateadlikkus on puudulik

***VISIOON 2040***

***Loksa linnas eksisteerib maksimaalset taaskasutust võimaldav ja keskkonnasäästlik jäätmekäitlussüsteem, mis haarab endasse keskkonnateadlikud elanikud, hästi varustatud majapidamised, spetsialiseeritud kogumispunktid ning säästva toimiva jäätmeveo. Linnaelanikud ja ettevõtted rakendavad jäätmete lahuskogumist, rajatud on jäätmejaam.***

***EESMÄRGID***

***Eeskujuliku ja kaasaegse jäätmemajanduse arendamine ning puhta linnakeskkonna tagamine.***

Ülesanded:

* tõsta elanike keskkonnateadlikkust;
* rajada linna jäätmejaam;
* pidevalt uuendada ja rakendada linna jäätmekava ja jäätmehoolduseeskirja.

**7. Sotsiaalne infrastruktuur**

Linna kui omavalitsuse põhiülesanne on kohaliku elu terviklik ja prioriteetne arendamine. Majandusliku ja sotsiaalse elu arendamine nõuab aga linnaelanike aktiivsuse kasvu. Kohaliku elu arendamise prioriteediks on elanikkonna haridus, kultuur ja haritus.

**7.1 Haridus**

7.1.1 Alusharidus

Loksa linnas annab alusharidust Loksa Lasteaed Õnnetriinu, mille teeninduspiirkonnaks on Loksa linn. Loksa Lasteaias on piisavalt vabu kohti, seetõttu on võimalik võtta sinna lapsi ka väljastpoolt Loksa linna. Loksa Lasteaed Õnnetriinu on tervistava arengusuunaga. Lasteaed kuulub 2009.aastast Tervist Edendavate Lasteaedade võrgustikku. Lasteaias toimub õppe-kasvatustöö 7 rühmas, neist 3 eesti õppekeelega rühma, 3 vene õppekeelega rühma ning 1 liitrühm. Laste arv aastatel 2009-2014 on toodud joonisel 12. Kui laste arv lasteaias on aastatel 2009 kuni 2012 vähenenud, siis perioodil 2012-2015 on laste arv püsinud stabiilsena vahemikus 107-112.

**Joonis 12.** Laste arv Loksa Lasteaias aastatel 2009-2015 septembri seisuga. Allikas: Loksa Lasteaed Õnnetriinu.

Loksa Lasteaed (Lasteaia tn 3) on ehitatud 1984. aastal 280 lapsele (12 lasteaiarühmale). Õppe-kasvatustööd alustati lasteaias 1985. aasta märtsis. Oktoobrist 2013 tegutseb Loksa Lasteaed renoveeritud majas Lasteaia tn 3. Sügisest 2014 avati lasteaias keelekümblusrühm.

7.1.2 Põhi- ja keskharidus

Kuni 31.08.2010 tegutses Loksa linnas kaks üldhariduskooli: Loksa 1. Keskkool ja Loksa Vene Gümnaasium. Haridusreformi käigus ühendati Loksa 1. Keskkool ja Loksa Vene Gümnaasium ja kool nimetati ümber Loksa Gümnaasiumiks. Loksa linna koolivõrgu ümberkorraldamise tingis õpilaste arvu vähenemine koolides (joonis 13).

Loksa Gümnaasiumis on tugev õpetamise tase. Seda kinnitab 2010. aasta, kus riigieksamite tulemuste põhjal saadi 16. koht vabariigis. 2014/2015 õppeaastal said Loksa Gümnaasiumi õpilased esikohad geograafia- (11a kl), emakeele- (7a. kl, 9a kl, 12a. kl), vene keele- (12.a kl), matemaatika- (11. kl) aineolümpiaadidel ning esimene koht majandusolümpiaadi piirkondlikus voorus (11. kl). Loksa Gümnaasiumi võistkond saavutas 1. ja 2. koha Harjumaa õpilaste vene- saksa keele ühisüritusel „Keeltekera“ vene keele võistlusel (eesti õppekeelega klasside võistkond). Vabariiklik esikoht spordimälumängus Bumerang on saavutatud viis aastat järjest. Harjumaa gümnaasiumide mälumängus Mõttemeister saavutati esimene koht.

Loksa Gümnaasiumis tegutsevad järgmised huviringid: algklasside kunstiring, võrkpall, mudilaskoor, Gümnaasiumi rahvatantsuring, kergejõustik, sportmängud, õpilaste kasutada on jõusaal.

Põhikool tagab hea üldettevalmistuse haridustee jätkamiseks. Loksa Gümnaasiumisse võetakse õpilasi vastu põhikooli lõputunnistuse alusel, millel peavad kõik hinded olema vähemalt „rahuldavad“.

Loksa Gümnaasiumis arendatakse ühte õppesuunda: humanitaar-loodusainete suunda Kõikidel õpilastel on võimalik õppida vähemalt 4 kursuse ulatuses saksa- ja 2 kursuse ulatuses prantsuse keelt . Valikainete õppimine toimub klassidevahelistes õpperühmades. Riigikaitset, prantsuse-ja saksa keelt õpitakse koos vene õpilastega (eesti keeles). Loksa Gümnaasiumis on toimunud üleminek eesti õppekeelele.

Jooniselt 13 nähtub, et õpilaste arv koolides on iga aastaga vähenenud – Loksa 1. Keskkoolis vähenes õpilaste arv perioodil 2000-2009 keskmiselt 14 lapse võrra aastas, Loksa Vene Gümnaasiumis aga 25 lapse võrra. Võrreldes 2000. aastaga oli 2009. aastaks vähenenud Loksa 1. Keskkooli õpilaste arv 38 % võrra, Loksa Vene Gümnaasiumis oli õpilaste arv vähenenud enam kui poole võrra (55%). Langustrend on jätkuv ka Loksa Gümnaasiumis. Õpilaste arvu vähenemise tõttu tuleb Loksa linnal ja naaberomavalitsustel teha koostööd ühise haridusstrateegia väljatöötamiseks (joonis 13).

**Joonis 13.** Õpilaste arv kooli(de)s aastatel 2000-2015 septembri seisuga. Allikas: Loksa Gümnaasium.

Loksa linnas mitteelavate õpilaste arv on 90 õpilast (04.09.2013 seisuga), mis on 26% kogu õpilaste arvust. Kuusalu vallast on 71 õpilast, mis on 21% kogu õpilaste arvust. Enamasti on tegemist ümberkaudsete Kuusalu valla külade lastega. Loksa linna elanikud õpivad ka teiste omavalitsuste koolides. Kõige rohkem minnakse õppima Tallinna koolidesse (12 õpilast) ja Kuusalu valda (4) (september 2013 seisuga). Kokku õpib rahvastikujärgse Loksa linna elukohaga õpilasi mujal koolides 21.

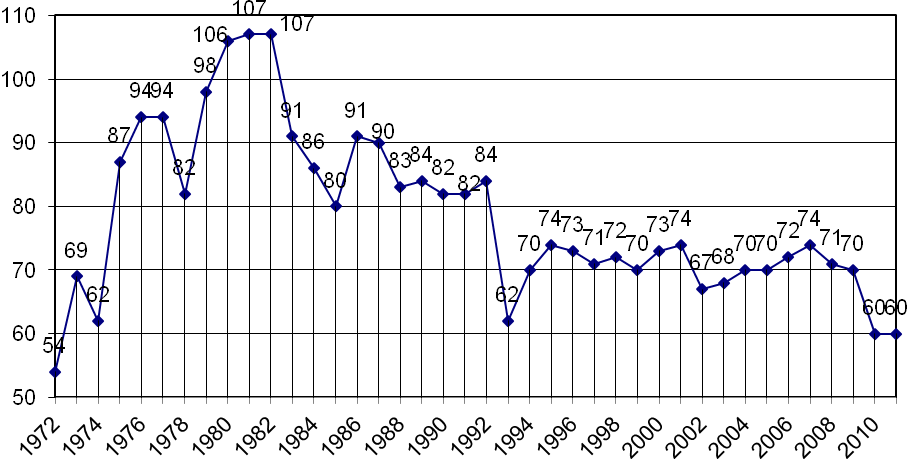
Loksa Gümnaasiumis õppetöövälistest huviringidest võtab enim õpilasi osa mudilaskoorist, rahvatantsuringidest ja erinevatest spordiringidest (rahvastepall, võrkpall, minivõrkpall, sportmängud, kergejõustik). Töötavad kunstiring ja käsitööring, õppida on võimalik prantsuse keelt. Spordiringide kasutuses on spordisaal, mis on amortiseerunud ja vajab rekonstrueerimist.

Aktiivselt osaletakse 1999. aasta septembrist Loksal tegutsevate Noorte Kotkaste ja Kodutütarde tegevustes, milles kaasalöövad noored on toonud juba aastaid maakondlikke ja vabariiklikke esikohti erinevatelt võistlustelt. Tegemist on vabatahtlike isamaaliste skautlike Kaitseliidu eriorganisatsioonidega (Noored Kotkad, Kodutütred), mille eesmärgiks on kasvatada noori vaimselt ja kehaliselt terveiks Eesti kodanikeks. Südameasjaks on võetud aidata Eesti riigil kasvatada noortes armastust oma kodumaa, austust oma vanemate ja sõprade vastu, arendada neis oskust olla iseseisvad ning tulla toime erinevates eluohtlikes olukordades. Samuti peetakse oluliseks noorte kehaliste võimete arendamist ning tervislike eluviiside tutvustamist.

Kuna koolihooned on vanad ja erinevatel aegadel ehitatud, siis vajaks hoonetekompleks ühtset rekonstrueerimisprojekti, millega lahendataks kõik tänased probleemid (vee- ja kanalisatsioonisüsteem, küttesüsteem, aula ja söökla).

7.1.3 Huviharidus

Loksa linnas on üks huvikool –Loksa Muusikakool. Muusika traditsioonid ulatuvad tagasi esimese Vabariigi aega. Pillimängu oli Loksal võimalik õppida juba enne muusikakooli asutamist. 1972. aasta 1. septembril avati Loksal Laste Muusikakool, kus alustas õpinguid 54 õpilast (1., 2., 3. klass). Õpilaste arv Loksa Muusikakoolis aastatel 1972-2010 on toodud joonisel 14. Viimasel paarikümnel aastal on õpilasi koolis olnud 70 ringis. Alates 2010. aastast on koolis õppivate laste arvu ülempiiriks seatud 60, mis on senini ka alati täidetud.



**Joonis 14.** Õpilaste arv Loksa Muusikakoolis aastatel 1972-2011. Allikas: Jana Laurendi poolt 2007. aastal koostatud „Loksa Muusikakool aastatel 1972-1996“; Loksa Muusikakool.

Läbi aegade on Loksa Muusikakooli õpilased saavutanud häid kohti erinevatel konkurssidel. Loksa Muusikakoolis on võimalik õppida klaverit, flööti, akordionit, kitarri, viiulit, klarnetit, saksofoni. Enim on lapsed huvitunud klaveri erialast – aastatel 1997-2013 on ligi pooled kooli õpilased otsustanud klaverimängu õppida. Populaarsed on flöödi ja kitarri õpingud, vähenenud on huvi akordioni kuid tõusnud viiuli õpingute vastu. Väikseim on õpilaste osakaal klarneti ja saksofoni erialal.

Muusikatraditsioonide jätkamiseks Loksal vajab Muusikakool ka edaspidi ruumide rekonstrueerimist ja muusikainstrumentide soetamist.

7.1.4 Elukestev õpe

Elukestva õppe strateegia kohaselt hõlmab elukestev õppimine kõiki elu jooksul ette võetud õppetegevusi eesmärgiga parandada teadmisi, oskusi ja kompetentse vastavalt iseenda, kodanikkonna, ühiskonna ja/või tööturu vajadustele. Strateegia eesmärk on suurendada kõigi sihtrühmade õpimotivatsiooni, eriti aga nende, kellel tänases Eestis on juurdepääs haridusele takistatud, kas siis rahaliste vahendite, aja või muude ressursside puudumise tõttu. Elukestev õpe keskendub eelkõige tasemeharidusest väljapoole jäävatele enesearendamisvõimalustele ehk täiskasvanuharidusele.

Täiskasvanutel on võimalik jätkata katkenud põhi-või keskhariduse omandamist Tallinnas.

Loksa linnas korraldatakse keele kursusi. 2010/2011 aastal osales eesti keele kursustel 60 inimest.

Kõigil õpilastel on olemas võimalused ja tingimused võimete- ja huvidekohase ning kvaliteetse hariduse omandamiseks, mis võimaldavad jätkata õpinguid ja elus väärikalt toime tulla. Tagatud on juurdepääs õpivõimalustele ja hariduskohustuse täitmine, on tagatud õppekohtade olemasolu tugisüsteemide ja õppe individualiseerimisega. Kvaliteetne õpe on kättesaadav kõigile soovijaile. Õppe kvaliteet on tänu pädevatele õpetajatele, kaasaegsele õppekavale ja õpikeskkonnale, asjatundlikule juhtimisele ning asjakohasele kvaliteedihindamise süsteemile hea. Haridusasutuses on kesksel kohal laps/õpilane. Et toetada iga õppuri haridusteed, arvestatakse õppekorralduses ja õppe sisu kujundamisel õppijate erinevaid vajadusi ja võimeid, kuid toimivad info- ja nõustamissüsteemid vajavad pidevat täiendamist. Samuti vajavad täiendamist hariduslike erivajadustega õpilastele loodud tarvilikud tugisüsteemid. Üleminekud lasteaiast kooli, ühelt haridustasemelt teisele, on sujuvad.

Arengueeldused:

* võimalik omandada haridust kodu lähedal;
* olemas on kvalifitseeritud õpetajad, kes on huvitatud pidevast enesetäiendamisest;
* Loksa linnas tegutsevad kakskeelsed haridusasutused: Loksa Lasteaed Õnnetriinu ja Loksa Gümnaasium;
* Loksa Gümnaasiumis töötab eripedagoog, kes täidab ka logopeedi ülesandeid.
* huvikoolina töötab Loksa Muusikakool;
* linna haridusasutused on tõmbekeskuseks ümbruskonna valdade lastele.

Probleemid:

* laste arv väheneb;
* pedagoogide ametikohtade täitmisel esineb raskusi;

***VISIOON 2040***

***Kõigil Loksa linna lastel on võimalik käia lasteaias. Loksa linnas on kõrgel tasemel haridust pakkuv ja kaasaegse materiaal-tehnilise baasiga, piirkonna elanike huve arvestav haridusasutuste võrgustik. Loksa linna on võimalik saada gümnaasiumiharidust, mis võimaldab jätkata õpiteed kõrgkoolis ja gümnaasiumijärgses kutseõppes. Haridusasutustes töötavad suure empaatiavõimega ja oma tööle pühendunud õpetajad ja personal. Loksal väärtustatakse elukestvat õpet ja haritud inimesi.***

***EESMÄRK***

***Mitmekülgse, kaasaja nõuetele vastava kvaliteetse alus-, põhi-, kesk-, täiskasvanu- ja huvihariduse andmine ning hariduse väärtustamine.***

Ülesanded:

* tagada konkurentsivõimeline haridus alusharidusest kuni elukestva õppeni;
* säilitada gümnaasiumihariduse andmine Loksa linnas;
* tagada sujuvad üleminekud ühelt haridustasemelt teise;
* tagada piisav lasteaiakohtade arv;
* kindlustada huvihariduse edasine areng;
* töötada Loksa Gümnaasiumile välja omanäoline, konkurentsivõimet soodustav profiil;
* rekonstrueerida Loksa Gümnaasiumi, Loksa Muusikakooli hooned ja kaasajastada nende õppetehniline baas;
* tõsta kooli infotehnoloogia potentsiaali, kasutada enam õppeprotsessi käigus infotehnoloogia ja interneti võimalusi;
* arendada õpetajakoolitust ning laiendada õppeasutuste ja tööandjate koostöösidemeid;
* käivitada pedagoogide eneseharimist toetavaid ja nende mainet tõstvaid projekte;
* tagada võimalused kvalifitseeritud pedagoogide ja töötajate täiendõppeks;
* tõsta lastevanemate teadlikkust ja suurendada nende koostööd pedagoogidega;
* soodustada erainitsiatiivi ja kolmanda sektori tööd hariduses, kultuuris ja spordis;
* osaleda EL programmides ja kohalikes regionaalarenguprogrammides;
* kasutada maksimaalselt ära haritud ja aktiivsete inimeste potentsiaali.

**7.2 Noorsootöö**

Loksa linnas on 01.01.2015 seisuga 475 noort (7-26-aastased), neist 7-17-aastaseid 273 18-26-aastaseid 202. Noorsootöö seisukohalt on oluline Loksa Noortekeskus (kuni 31.12.2010 kandis nime Loksa linna Päevakeskus), mis alustas tegevust 2003. aastal. Loksa Noortekeskus töötab avatud noorsootöö põhimõttel – on avatud igale noorele, seadmata eeltingimusi tema tõekspidamistele, võimetele, oskustele, teadmistele ja rahalistele võimalustele, kaasab aktiivselt noori tegevuste algatamisse ja arendamisse, võimaldab noortele suhtlemist ja arendavat tegevust talle sobival kodu- ja koolivälisel ajal, loob tingimused mitteformaalseks õppeks, eelkõige kogemuste omandamiseks tegevuse ja suhtlemise kaudu.

Loksa Noortekeskus pakub noortele vaba aja veetmise võimalusi ning korraldab mitmeid noortele suunatud üritusi. Noored saavad tasuta kasutada internetti, mängida piljardit, lauajalgpalli ja lauamänge, samuti saab lugeda ajakirju ning vaadata DVD-d. Noortel on võimalus võtta osa korraldatavatest üritustest ja konkurssidest. Noortekeskuse eesmärgiks on olla koht, kus noored saavad ennast vabalt tunda, tingimuseks on kodukorrast kinni pidamine. Noortekeskus on paik, kus noored saavad tunda enda turvaliselt ja sisustada aega pärast kooli bussi oodates, nooremad lapsed saavad mängides oodata oma vanemaid, kuni nad töölt tulevad. Lapsele on noortekeskus kohaks, kus saab suhelda ning kus temale pööratakse tähelepanu.

Loksa Noortekeskuse kõrval asub skateplats. Noorte vaba aja veetmise võimaluste mitmekesistamiseks tuleks linnaruumi täiendada täiendavate mänguväljakute, seiklusraja ja tenniseväljakuga. Parendamist ja rekonstrueerimist vajavad olemasolevad rajatised ja hooned.

Kavas on rajada Noortekeskuse Vabaajakeskus, eesmärgiga võimaldada noortele koosviibimiseks ja ürituste korraldamiseks (nt helitehnikaga peod, diskod, bändiproovid, kohvik-klubiõhtud, lauamängude turniirid) suuremat ruumi kui on seni nende käsutuses noortekeskuses. Lisaks noortele saaks noortekeskuse juurde kuuluvat vabaajakeskust kasutada ka teistele sihtrühmadele suunatud linna ürituste korraldamiseks.

2009. aastal loodi noortekeskuse juurde noorteühing Loksa Koostöökogu Noored. Projekti raames koostati oma koduleht, organiseeriti teema-, filmi- ja lauamängude õhtuid, remonditud on noortekeskuse ruume.

Lisaks koolile ja noortekeskusele mitmekesistavad laste ja noorte vaba aja veetmise võimalusi erinevad mittetulundusühingud, korraldades suviseid tegevus-, keele-, spordi- ja puhkelaagreid. Lastele ja noortele pakutakse võimalust tegeleda judo, kurnimängu, ujumise ja muude spordialadega. Aktiivne on olnud noorte osavõtt projektitegevusest, näiteks projekt “Oskan ennast hoida“. Aktiivne on osavõtt rahvakalendri tähtpäevadega seotud üritustest. Lisaks on noortel võimalik osaleda erinevates SA Loksa Kultuur juures tegutsevates ringides (Loksa Muusikakooli vilistlaste koor, tantsuring, kunstiring ja käsitööring).

Loksa linn osales 2011. aastal noorsootöö kvaliteedi hindamises. See võimaldas saada ülevaate linna noorsootöö hetkeolukorrast, selgusid tugevused ja arenguvajadused. Samal aastal on tehtud linnas algust ka mobiilse noorsootööga. Tänu noorsootöö kvaliteedi hindamisele, on saavutatud parem ja tihedam koostöö Loksa linnas tegutsevate noorsootöötajate vahel.

Alates 2011. aastast eksisteerib linnas toimiv koostöövõrgustik (kool, huvikool, noortekeskus, linnavalitsus). Koostöövõrgustiku eesmärgiks on jagada informatsiooni ja leida kaalutletud, läbiarutatud ja noortekeskseid lahendusi õpiraskuste leevendamiseks. Koostöövõrgustik loodi osaledes SA Archimedes Euroopa Noored käivitatud noorsootöö pilootprojektis kooliraskustega noorte toetamiseks. Lisaks on koostöös Kuusalu vallaga linnas toimiv alaealiste asjade komisjon, mis arutab muuhulgas alaealiste õigusrikkumisi. Samas puudub linnavalitsuses valdkonda koordineeriv noorsootööspetsialisti ametikoht.

Arengueeldused:

* noortel on võimalik osaleda huvihariduses ja huvitegevuses, kuna Loksal asub noortekeskus, muusikakool, SA Loksa Sport ja tegutsevad nii kooli kui ka SA Loksa Kultuur juures huviringid;
* kohalikud MTÜ-d pakuvad noorsootöö teenust;
* noorsootöö asutused paiknevad linnakeskuses kooli ja bussijaama läheduses;
* noorsootöötajad on motiveeritud, osalevad aktiivselt koolitustel, on huvitatud noorsootöö arendamisest Loksa linnas;
* noored osalevad aktiivselt kodanikukasvatuslikes programmides (Noored Kotkad ja Kodutütred);
* loodud on Koostöökogu Noored, millel on potentsiaali osaleda kohaliku omavalitsuse otsustusprotsessides;
* noorte jaoks vajalik info on nähtav (võrgulehed, stendid, Loksa Elu);
* loodud on alaealiste asjade komisjon kahasse naabervallaga ning on olemas noorsootöö asutuste ja linnavalitsuse vaheline toimiv koostöövõrgustik.

Probleemid:

* puudus on huviringidest tehnikahuvilistele;
* vähe on ülelinnalisi noortele suunatud üritusi;
* noored on passiivsed (s.h Koostöökogu noored), sageli puudub neil motivatsioon, huvi ja algatusvõime;
* puudus on noorsootööd koordineerivast noorsootööspetsialistist;
* piiratud on nõustamisteenuste kättesaadavus;
* vabatahtlike kaasamine on vähene.

***VISIOON 2040***

***Loksa on noorsootööd väärtustav ja tunnustav linn, kus aktiivsetest noortest moodustunud osaluskogu osaleb linna otsustusprotsessides, toimub efektiivne probleemide ennetamine, toimib nõustamissüsteem, alaealiste õigusrikkumistele reageeritakse tõhusalt.***

***EESMÄRGID***

***Võrdsete võimaluste loomine noorsootöös osalemiseks turvalistes ja selleks kohandatud noorsootöö asutustes ning linnas tervikuna. Noorte kaasamine arenguprotsessidesse, nende võimete ja oskuste arendamine ja ettevalmistamine iseseisvaks toimetulekuks.***

Ülesanded:

* aidata kaasa noorte integreerumisele ühiskonda, vähendada ksenofoobiat;
* leida võimalusi huvitegevuseks ka tehnikahuvilistele;
* suurendada noortele suunatud ülelinnaliste ürituste, infopäevade ja töötubade arvu;
* kaasata noori linnaürituste korraldamisse;
* pakkuda teotahtelistele ja haritud noortele eneseteostuse võimalusi;
* arendada noorte kutsealaseid oskusi ning oskusi meeskonnatööks;
* võimaldada noortele vajalikke nõustamisteenuseid;
* jätkata probleemide ennetustegevusega;
* rekonstrueerida Loksa Noortekeskuse hoone, olemasolevad spordirajatised ning ehitada uusi;
* soodustada Koostöökogu noorte aktiviseerumist, nende kaasarääkimist kohaliku omavalitsuse otsustusprotsessides;
* arendada Koostöökogu noorte võrguleht Loksa linna noorte keskseks võrguleheks;
* tagada noorsootöö tegevusi kajastava informatsiooni parem levik linnas;
* kaasata noori levitama noorsootöö tegevusi kajastavat informatsiooni linnas;
* soodustada noorsootöö asutuste omavahelist koostööd;
* väärtustada ja tunnustada noorsootööd ja noori, motiveerida noorsootöötajaid;
* toetada noorsootööalaseid projekte ja noorsootöö asutusi.
* rajada Noortekeskuse Vabaajakeskus;
* aidata kaasa noorte suvise tööhõive suurendamisele;
* kaasata noorsootöösse vabatahtlikke, ka välismaalt.

**7.3 Kultuur ja vaba aeg**

Linna kultuurielu suunab kohaliku omavalitsuse tasandil volikogu kultuuri-, spordi-, vabaaja- ja noorsookomisjon ning linnavalitsuses hariduse ja kultuurivaldkonna abilinnapea. Eraldi sektorarengukavad kultuuri ja vabaaja valdkonnas puuduvad.

Põhiliseks kultuuritööga tegelejaks linnas oli kuni 31. oktoober 2011.a Loksa linna Kultuurikeskus, mille funktsioone hakkas täitma linnavolikogu otsusega asutatud Sihtasutus Loksa Kultuur. Kultuuriasutuse funktsiooni täidavad ka Loksa Muusikakool, Loksa Gümnaasium ja Loksa Linnaraamatukogu. Laste ja noorte vaba aja sisustamisega tegeleb Loksa Noortekeskus.

Ajalooliselt on linn olnud loomulikuks tõmbekeskuseks kogu piirkonnale ja seega on tihedalt seotud teda ümbritseva endise Loksa valla külade kultuurikeskkonnaga.

7.3.1 Sihtasutus Loksa Kultuur

Sihtasutuse tegevuse eesmärkideks on Loksa kandi kultuuri edendamine, isetegevuse ja rahvakultuuri propageerimine, professionaalse kultuuri vahendamine; üksteist toetava kogukonna loomine, kohaliku kultuuritarbija huvitatuse ja nõudlikkuse kasvatamine ning Loksa eripära ja ajaloo uurimine ning propageerimine, kultuurimälu säilitamine (kultuuritegevuse kroonika).

Sihtasutus Loksa Kultuur paikneb linnasüdames asuvas osaliselt rekonstrueeritud kahekorruselises hoones, mille teist korrust kasutab Loksa Muusikakool. Ühiseks kasutamiseks koos muusikakooliga on sihtasutuse käsutuses olev ilma lavata saal, mis mahutab täna ca 55 inimest. Puudub pind suuremate kontsertide ja etenduste läbiviimiseks, linnas puudub kino näitamise võimalus. Hoone rekonstrueerimise-laiendamise projekt valmis 2003. aastal. Projektis oli ette nähtud laiendada saaliosa juurdeehituse arvel. Uus lavaga saal mahutaks maksimaalselt 250 inimest. Polüfunktsionaalse saali lisandumisel leiaksid lahenduse nii linnaelanike, kultuuritegijate, muusikakooli ja linna lähiümbruse külade vajadused nii harjutusruumide kui ka vajalike laopindade osas. Linna avalikud väljakud ja puhkealad on vabaõhuürituste läbiviimiseks (kasutusel on teisaldatavad lavad ja istekohad).

Sihtasutuse ruumides tegutsevad kooli ja sihtasutuse huviringid. SA Loksa Kultuur koordineerib 15 huviringi tegevust: näitering, käsitööring, memmede tantsuring, memmede laulukoor Käbilinnud, segarahvatantsurühm Loksa Tantsijad, Loksa Muusikakooli vilistlasnaiskoor, solistide stuudio, instrumentaalansambel, naisansambel, noorte tantsustuudio, naiskoor Kalina, laste kunstiring, Muusikakooli lastekoor, mälumänguklubi, luuleklubi. Sihtasutuse ruumides toimuvad MTÜ Vana-Loksa Selts üritused.

Loksal on asutatud järgmised vabaühendused: MTÜ Vana Loksa Selts, MTÜ Loksa Arenduskeskus, MTÜ Rannamännid ja MTÜ Pensionäride Ühendus Loksa Kompass. Vabaühenduste liikmetele on oluline, et neil on olemas oma kooskäimise koht. Nende ettevõtmised väärivad kajastamist ning neid tuleb igati julgustada aktiivselt osa võtma ühiskondlikust elus, julgustada ellu viima oma ideid ja aidata kaasa nende ettevõtmistele.

Sihtasutus Loksa Kultuur korraldab linnas kontserte, näitusmüüke, näitusi, kultuuriprojekte, teatrietendusi. Traditsioonilisteks üritusteks on kujunenud: ülelinnaline jaanituli, linna aastapäeva tähistamine ja jõuluürituste sari, mis algab esimese advendiga, samuti tähistatakse isadepäeva ja emadepäeva, mille raames tervitatakse uusi ilmakodanikke. Sihtasutus korraldab väljasõite erinevatele teatrietendustele, organiseerides nii piletid kui ka transpordi. Linna Keskväljakul näidatakse vabaõhukino. Linn tähistab Eesti Vabariigi sünnipäeva piduliku kontsertaktuse ja linnapea vastuvõtuga, kus Loksa linn tänab oma väärikamaid kodanikke ja linna koostööpartnereid.

7.3.2 Loksa Linnaraamatukogu

Loksa Linnaraamatukogu on Loksa linna avalik kultuuriasutus. mille tegevus on suunatud Loksa linna, külade ja ka külaliste teenindamiseks. Loksa Linnaraamatukogu koos avaliku internetipunktiga katab kogu piirkonna vajadused raamatukoguteenuse järele. Raamatukogu teenindab kõiki elanikkonna gruppe ja võimaldab tasuta juurdepääsu informatsioonile. Lisaks toetab ta oma tegevusega elukestvat õpet ja pakub kultuurilist meelelahutust. Toimuvad kohtumised kirjanikega, raamatute esitlused. Linnaraamatukogu on lülitatud ülevabariigilisse ühtsesse interneti baasil tegutsevasse rahvaraamatukogude süsteemi, üle on mindud automatiseeritud laenutussüsteemile ja panustatakse avaliku internetipunkti edasiarendamisse. Loksa Linnaraamatukogu vajab kapitaalremonti.

Loksa Linnaraamatukogu fond on kuni 2007. aastani järjest kasvanud. Fondi suurus on järsult langenud aastal 2008, mil raamatukogus toimus teavikute sisestamine URRAM programmi ning fond vaadati põhjalikult üle ja elimineeriti mittevajalik kirjandus (ligi 10 000 teavikut) Alates 2009. aastast on fond taas järjepidevalt kasvamas (joonis 15).

**Joonis 15.** Loksa Linnaraamatukogu fondi suurus ning lugejate ja laenutuste arv aastatel 1991-2014. Allikas: Loksa Linnaraamatukogu.

Lugejate arv on kuni 2003. aastani pigem suurenenud. Perioodil 2005-2007 on lugejate arv vähenenud ca 400 võrra (joonis 15). Antud asjaolu on ühelt poolt tingitud ühekordsete lugejatena arvelevõtmisest s.t kui seniajani omas lugeja raamatukogu eri osakondades (lugemissaal, lasteosakond, teenindusosakond) eraldi lugejakaarte, siis alates 2007. aastast on lugejal võimalik erinevatest osakondadest laenutada ühe lugejakaardi alusel. Teisalt toimus sel perioodil lugejate arvu langus üle vabariigi erinevates raamatukogudes. Seda on analüüsitud, kuid konkreetset vastust ei ole. Kindlasti on oma mõju ka järjest kättesaadavamaks muutunud interneti kasutamise võimalusel. Järjekordne suurem langus lugejate arvus on toimunud perioodil 2011-2013.

Laenutuste arv on olnud stabiilselt kõrge aastatel 1996-2003 s.t ca.64 000- 74 000 laenutust aastas. Viimastel aastatel (2008-2011) on laenutuste arv jäänud 50 000 ringi. Märgatav langus on toimunud 2013. aastal, mil laenutuste arv jäi alla 40 000 (joonis 15).

7.3.3 Usuühingud

Loksa linnas tegutsevad Eesti Evangeelse Luterliku Kiriku Loksa Püha Neitsi Maarja kogudus (Loksa Püha Neitsi Maarja kirik ehitatud 1847-1853), Moskva Patriarhaadi Eesti Õigeusu Kiriku Loksa Kroonlinna Püha Joanni kogudus (Loksa Kroonlinna püha õiglase Joanni kirik ehitatud kirikuks 2002-2003), Eesti Evangeeliumi Kristlaste ja Baptistide Koguduste Liidu Loksa Baptisti Kogudus (baptistide palvemaja) ning Posti tänav 4 asub Jehoova Tunnistajate Kuningriigi Saal.

Arengueeldused:

* rahvakultuur on säilinud, rahvakultuuri ringide juhid on tasustatud, toimib koorilaulu ja rahvatantsu järjepidevus;
* traditsioonilised ülelinnalised üritused on rahaliselt kindlustatud;
* eakate ühendused on aktiivsed;
* linnal on olemas mälumängu traditsioon;
* ilmub kultuurisündmusi kajastav omavalitsuse poolt välja antav piirkonna kakskeelne väljaanne Loksa Elu;
* kontserdipaigana on võimalik kasutada Loksa Maarja koguduse kirikut;
* linna ettevõtted toetavad kultuuri materiaalselt;
* sihtasutus tegeleb tasuliste teenuste- tasulise tänavakaubanduse ja linna avalikel üritustel müügi korraldamisega;
* vabaühendused on aktiivsed, linn võimaldab neile huvitegevuseks kasutada linnale kuuluvaid ruume;
* elanikel on võimalik kasutada raamatukoguteenuseid;
* toimub raamatukogu fondi järjepidev uuendamine;
* toimib avalik internetipunkt.

Probleemid:

* elanikkonna passiivsus
* initsiatiivi vähesus;
* suurte ühisürituste korraldamine on raskendatud seoses ruumide puudumisega;
* kapitaalremonti vajavad raamatukogu ruumid;
* puudub linna reklaamiv traditsiooniline suurüritus;
* puudub siseruumides kultuuriürituste korraldamise koht.

***VISIOON 2040***

***Loksa linnas on aktiivne ja mitmekülgne, erinevaid elanike- ja huvigruppe hõlmav ning rahvuskultuuri arengut toetav kultuuritegevus. Loksa Linnaraamatukogu on üks mainekam kakskeelne raamatukogu Harju maakonnas, kus pakutakse oma lugejatele mitmekülgseid võimalusi vabaaja veetmiseks.***

**EESMÄRGID**

**Kultuurikorralduse arendamine, kultuuritraditsioonide säilitamine ja mitmekesistamine; kvaliteetsete ja mitmekülgsete kultuurisündmuste loomine ja pakkumine; kultuurilise isetegevuse võimaldamine ja kvaliteedi tõstmine; kultuuriasutuste kaasajastamine ja funktsionaalsuse tõstmine; raamatukogu muutmine atraktiivsemaks nii täiskasvanutele kui lastele.**

Ülesanded:

* käivitada mitmekülgset tegevust pakkuvaid huviringe täiskasvanuile;
* korrastada kultuuriasutuste võrk, parandada selle materiaalset olukorda;
* viia lõpuni kaasaegse kultuurikeskuse hoone rekonstrueerimine;
* rekonstrueerida raamatukogu ruumid;
* Loksale laululava ehitamine;
* aidata kaasa kultuuriühenduste tekkele, tõhustada nende tegevust ja tõsta sotsiaalset rolli;
* aktiviseerida kolmandat sektorit linna kultuurielu elavdamisel ja täiskasvanute huvihariduse rakendamisel;
* arendada linna, mittetulundusühingute ning teiste kolmandasse sektorisse kuuluvate organisatsioonide, ühenduste jms. omavahelisi suhteid;
* viia läbi traditsioonilisi kultuuriüritusi;
* koostada kultuuriürituste pikaajaline kalenderplaan, koostada ja levitada linna ning kultuurisündmusi tutvustavaid trükiseid;
* paigaldada linna täiendavad infotahvlid tutvustamaks kultuuri-, spordi- ja muid vaba aja veetmise võimalusi;
* arendada raamatukoguteenuseid;
* säilitada raamatukogus lugejakeskne töökorraldus, nõudlusele vastavalt komplekteeritud kogu (nii uudis- kui teabekirjandus, nii eesti- kui venekeelne);
* võimaldada raamatukogu töötajatel osaleda erinevatel täiendkoolitustel ja teabepäevadel heatasemelise teeninduse eesmärgil;
* korraldada raamatukogus kohtumisõhtuid kirjanikega, (ränd) näitusi (maalid, fotod, teavikud),
* kujundada lastes positiivset suhtumist lugemisse, viies läbi muinasõhtuid, nukuetendusi, ringe ning korraldades perepäevi;
* parandada interneti ja infotehnoloogia kasutamise võimalusi raamatukogus, võimaldamaks mugavat juurdepääsu e-teenustele ja avalikule informatsioonile.

**7.4 Sport**

Loksa linnas on tervisespordi tegemiseks loodud suhteliselt head tingimused. Loksa linn asutas 2008. aastal Sihtasutuse Loksa Sport ja selle kõrvale moodustati 2013. aastal OÜ Loksa Ujula, nendesse asutustesse on koondatud linna sporditegevus. Osaühing haldab linna ujulat, kus on 25-meetrine neljarajaline ujumisbassein, 8 meetri pikkune lastebassein, lisaks auru- ja leilisaunad ning mullivann. Ujula võimaldab vaba aja veetmist, harrastus- ja võistlusspordiga tegelemist, ujumisvõistluste läbiviimist. Ujula külastatavus on ca 45 inimest päevas, millele lisanduvad kehalise kasvatuse tundides (ca 50 inimest päevas) ja treeningutes osalejaid (ca 50 inimest päevas). Laste ujumistreeningutest võtab osa 100 last nädalas. Suurima külastatavusega kuud aastas on november, detsember, jaanuar ja veebruar. Ujulas toimuvad peale eelkooliealiste laste ja kooliõpilaste ujumistreeningute ka vesiaeroobika ja projektipõhised täiskasvanute ujumiskursused.

Osaühing haldab ka linna spordisaali (Tallinna tn 47) ja valgustatud terviserada. Terviserajal on võimalik sõltuvalt aastaajast tegeleda suusatamise, jooksmise, kepikõnni ja jalgrattaspordiga. Lisaks Männi tänaval asuvale staadionile on linnaelanike kasutuses veel Mere tn 4 asuvad kunstmurukattega pallimänguväljak ja kurnimänguväljakud. Rannas on suvehooajal võimalik harrastada rannavõrkpalli ja –jalgpalli. Linnas on rohkelt laste mänguväljakuid, aktiivselt kasutavad noored skateplatsi. Ujuda on suvehooajal võimalik jões ja meres.

Loksa linnas tegutsevad spordiklubid pakuvad linnaelanikele ja naabervalla inimestele võimalust tegeleda judo, ujumise, kurnimängu, suusatamise, male, lauatennise, jm spordialadega. Harrastatakse kulturismi, aeroobikat, jogat, breaktantsu ja hip-hoppi.

Traditsiooniks on saanud Loksa Linna Päeval ümber linna jooks, viimastel aastatel on lisandunud veel lastejooks ümber linnasüdame ja kepikõnd. Iga-aastane Jüriööjooks on 7-liikmeliste võistkondade vaheline teatejooks, mille käigus selgitatakse välja kõige kiirem distantsi läbinud võistkond. Hooajalisteks rahvaspordiüritusteks on kujunenud Loksa linna lahtised meistrivõistlused murdmaasuusatamises ja võrkpallis ning suvine rannavõrkpalli turniir. Loksa ujula olemasolu on pannud aluse Loksa lahtiste ujumisvõistluste ja perepäevade korraldamisele (erinevad sooduskampaaniad). Vastavalt võimalustele ja ilmaoludele korraldatakse tervisepäevi ning erinevaid rahvamatku: jalgratta-, kepikõnni- ja suusamatkad. Lisaks viiakse läbi saali- ja tänavakorvpallivõistlusi. Linn on välja pannud võistkondi Linnade suve- ja talispordipäevadele. Populaarseks on viimastel aastatel muutunud lauatennis.

Linna asukoht, väljaehitatud infrastruktuur ja looduslikud tingimused loovad väga head eeldused spordielu edendamiseks. Mitmekülgse ning osavõtjaterohke sporditegevuse hoogustamiseks tuleks praegune spordihoone saal rekonstrueerida ja laiendada ning luua võimalused sportlaste majutuseks.

Lähiaastatel on linnal plaanis rekonstrueerida olemasolevaid spordirajatisi (spordisaal, staadion), rajada uisu- ja tenniseväljak, projekteerida Männi 36b maaüksus spordi- ja puhkealaks ning osaleda projektis kergliiklustee rajamiseks Kolgakülast linna staadionini. Lisaks iga-aastasele korrashoiule on plaanis terviseraja kaasajastamine ja pikendamine. Praegune terviserada on ca 800 meetrit pikk ning osaliselt valgustatud. Parendamaks tervisespordi harrastajate sportimistingimusi, on linnal plaanis pikendada terviserada ca kolme kilomeetrini, kasutades selleks mereäärset männimetsa. Raja valgustamine võimaldaks sportida ka pimedal ajal. Terviseraja hooldamiseks on vaja hankida rajahooldusmasinad. Olemasoleva terviseraja ühendamiseks piki mere äärt loodava terviserajaga on kavas ehitada asfalteeritud Mere tänavat ületav nn suusasild.

Arengueeldused:

* Loksa asub looduslikult kaunis kohas, kus on olemas kõik eeldused tervisespordiga tegelemiseks ja spordielu edendamiseks;
* Loksa ujula on tehniliselt korras, varustatud tööks vajaliku inventari ja personaliga;
* olemas on kaasaegsed laste mänguväljakud;
* tervisepäevade raames propageeritakse terveid eluviise ja harrastussporti;
* spordiürituste ja tervisepäevade arv kasvab:

Probleemid:

* olemasolevad spordirajatised (spordisaal, staadion) vajavad rekonstrueerimist;
* linnaelanikel puuduvad mitmekesise sisuka vabaaja veetmise harjumused;
* terviserada on lühike, osaliselt valgustamata;
* puudub spordiürituste kalenderplaan;
* vähe on ülelinnalisi atraktiivseid spordiüritusi;
* osavõtt tervisepäevadest, spordiüritustest on vähene.

***VISIOON 2040***

***Loksa on spordilinn, kus on loodud head ja kaasaegsed tingimused elanikele erinevate spordialadega tegelemiseks, vaba aja sisustamise, tervise tugevdamise, vaimse ja kehalise arendamise ning spordimeisterlikkuse tõstmise eesmärgil. Loksa on tuntud aktiivsete spordiorganisaatorite ja sporditegijate poolest. Igale elanikule on pakkuda sobiv tervise tugevdamise võimalus – harjutuspaik, liikumisvorm ja spordiüritus.***

***EESMÄRGID***

***Loksa linna ühtse spordikorralduse arendamine, kehalise kasvatuse ja spordi väärtustamine lapseeas; materiaal-tehnilise baasi tugevdamine; elanikkonna teavitamine spordi- ja liikumisharrastuste võimalustest ning nende kehalise aktiivsuse tõstmine.***

Ülesanded:

* tekitada ja kasvatada spordihuvi juba eelkoolieas;
* tagada tingimused laste kehaliseks ettevalmistamiseks;
* sisustada regulaarselt laste vaba aega;
* korraldada heal tasemel ja vajalikus mahus õppetreeningtööd;
* avardada ja parandada elanike sportimis- ja võistlusvõimalusi;
* tõsta spordiürituste korraldustaset;
* viia läbi traditsioonilisi spordiüritusi;
* koostada spordiürituste kalenderplaan;
* teha koostööd spordiklubide jätkusuutlikkuse tagamiseks;
* rekonstrueerida olemasolevaid spordirajatisi (spordisaal, staadion);.
* ehitada vajadusel uusi spordirajatisi;
* projekteerida Männi tn 36b maaüksus spordi- ja puhkealaks;
* valgustada, kaasajastada ja pikendada olemasolevat terviserada.

**7.5 Sotsiaalhoolekanne**

Kehtivas süsteemis on inimese eest hoolitsemine jagatud ametkondade (haridus, tervishoid, kultuur, sotsiaalhooldus) vahel. Kõige olulisem sotsiaalhoolekande puhul on see, et keskpunktis on inimene (abivajaja) oma soovide ja muredega.

Sotsiaalhoolekande ülesanneteks on isikule või perekonnale toimetulekuraskuste ennetamiseks, kõrvaldamiseks või kergendamiseks abi osutamine ja sotsiaalsete erivajadustega isiku sotsiaalsele turvalisusele, arengule ja ühiskonnas kohanemisele kaasaaitamine.

Maksumaksjate osakaal linnaelanikest on viimastel aastatel langenud 50%-lt (2007) 35%-ni (2014). Keskmine brutotulu Loksa linnas 2012. aastast tõuseb, kuid jääb madalamaks eesti keskmisest näitajast, olles 2014. aastal vastavalt 832 eurot (Loksa) ja 954 eurot (Eesti). Miinimumpalga saajate osakaal on maksumaksjatest viimastel aastatel moodustanud 20-22%. Ülalpeetavate määr, mis näitab mittetööealiste ehk kuni 14-aastaste ja üle 65-aastaste elanike arvu 100 tööealise (15-64-aastased) elaniku kohta on kuni 2012. aastani olnud Eesti vastavast näitajast madalam (Loksa 45,7, Eesti 49,4), 2013. aastal võrdne (50,9) ning 2014. aastal ületanud seda (Loksa 51,9, Eesti 49,9).

Ravikindlustusega kaetud isikuid on viimastel aastatel olnud stabiilselt 85-86%. Töövõimetuspensionäride arv on aasta aastalt kasvanud. Koostoimes üldise rahvaarvu vähenemisega Loksa linnas on töövõimetuspensionäride osakaal tööealisest elanikkonnast pidevas kasvutrendis, eriti just perioodil 2011 (7,6%) kuni 2014 (10,4%). Töötuse määr saavutas viimaste aastate maksimumi 2010. aastal (20,9%) ning kahanes 2014. aastaks 7,5%-ni (ca kolm korda).

Puuetega täiskasvanud inimesi (16+) oli linnas 2014. aastal 291, lapsi (0-15) 8, 2015 mai kuu andmetel on puudega lapsi 4. Lastel on enim diagnoositud rasket puuet (4), keskmist puuet (1) ning 1 laps on raske puudega ja 2 last sügava puudega. Täiskasvanutest on alates 2012. aastast enim keskmise puudega isikuid (2014.a 144). Järgnevad raske puudega (2014.a 113) ja sügava puudega isikud (2014.a 34).

SOS Lastekülas ning Haiba ja Tallinna Väikelaste lastekodudes on 5 Loksa linna last. Lasterikkaid peresid (4+) on Loksal 15.

Toimetulekutoetuste osakaal on viimastel aastatel märkimisväärselt tõusnud. Kui aastal 2008 maksti Loksa linnas toimetulekutoetust 4 eurot ühe elaniku kohta, siis aastal 2014 oli selleks 80 eurot (Harju maakonna keskmine 2014. aastal oli 8 eurot). Toimetulekutoetuse saajaid on Loksal seisuga mai 2015 85. Töötus ja elukalliduse tõus on sundinud elanikke üha rohkem pöörduma toimetulekutoetuse ja sotsiaaltoetuste saamiseks linnavalitsuse poole. Kiiret lahendust olukorra leevendamiseks ei ole. Lahenduseks saab olla uute töökohtade loomine, mis peataks ka linnaelanike lahkumise.

Sotsiaalhoolekande korraldamisel toimib koostöö politseitöötajate, meditsiinivaldkonna esindajate ja sotsiaalhoolekandeasutustega. Koduõendusteenus Loksa linnas puudub. Loksal, Tallinna tn 26, avati 2015 aasta mais hooldekodu, kuhu linnal on võimalik paigutada hooldekoduteenust vajavaid elanikke. Üldhooldusele on linnaelanikke paigutatud 9, neist 2 Aa hooldekodus, 1 Kadrina ja 1 Aaspere hooldekodus ja 5 Loksa Eakate kodus. Hooldekodu järjekorras inimesi ei ole.

Posti tn 11 hoones paiknevas varjupaigas võimaldatakse kriisituba kriisiolukorda sattunud linnaelanikele ja sotsiaaleluruume vähekindlustatud linlastele. Varjupaiga sotsiaaleluruumi kasutab käesoleval ajal 1 inimene. Saadav tulu ei kata majandamiskulusid, mistõttu puudujääv osa kaetakse linna eelarvest.

Loksa linnas on loodud materiaalselt vähekindlustatud isikutele lisaks toimetulekutoetusele täiendavate sotsiaaltoetuste maksmise süsteem. Loksa linn maksab ühekordset toetust kuni 130 eurot aastas ühele isikule/perekonnale majanduslike raskuste puhul erakorraliste väljaminekute hüvitamiseks. Toidutoetust makstakse vähekindlustatud lapsevanemale, kelle laps käib Loksa Lasteaias Õnnetriinu, tingimusel, et vähemalt üks vanematest on Loksa linna elanik vähemalt 6 kuud vahetult enne toetuse taotlemist. Kohamaksu toetus on Loksa Lasteaias Õnnetriinu koha kasutamisel lapsevanema poolt kaetava osa hüvitis, mida makstakse tingimusel, et vähemalt üks vanematest on Loksa linna elanik vähemalt 6 kuud vahetult enne toetuse taotlemist. Lapsehoiuteenuse toetusega kompenseeritakse lapse seadusliku esindaja toimetulekut või töötamist toetavaid teenuseid, mille osutamise vältel tagab nimetatud isikute asemel lapse hooldamise, arendamise ja turvalisuse lapsehoiuteenuse osutaja. Elluastumistoetust makstakse vanemliku hoolitsuseta lapsele iseseisva elu alustamisel. Välja on töötatud hooldajatoetuse maksmise kord puudega lapse vanemale.

Lisaks makstakse sissetulekust sõltumatuid toetusi: sünnitoetus (lapse sünni puhul), ranitsatoetus (Loksa linna lapse Loksa Gümnaasiumi 1. klassi esmakordselt õppima asumisel), juubelitoetus (eakatele alates 80-ndast eluaastast iga nulli ja viiega lõppeval sünnipäeval), matusetoetus (Loksa linna elaniku surma korral). 1.-9. klassi õpilastele tagab tasuta koolilõuna riik, puuduva osa katab linn. Loksa Gümnaasiumi 10.-12. klassis õppivatele Loksa linna lastele tagab tasuta koolilõuna linn. Küttetoetus on ette nähtud üksikutele, üle 70 aasta vanustele eakatele, kellel puuduvad ülalpidajad.

Arengueeldused:

* välja on töötatud ja rakendatakse kohalikku sotsiaaltoetuste korda;
* Posti tn 11 toimib varjupaik, kus võimaldatakse kriisituba kriisiolukorda sattunud linnaelanikele ja sotsiaaleluruume vähekindlustatud isikutele;
* sotsiaaltöötajad on praktilise kogemusega;
* olemas on lastekaitsespetsialist;
* olemas on ülevaade toimetulekuraskustes elanikest;
* olemas on ülevaade eakate ja puuetega elanike kohta;
* Harju maakonna arengustrateegia 2025 soovitab tõhustada piirkonna omavalitsuste koostööd ühiselt sotsiaalteenuste pakkumiseks.

Probleemid:

* töötute ja miinimumpalgasaajate osakaal on suur;
* puudub erasektori osalus sotsiaalhoolekandes;
* puudub erinevate hooldusvormide võimaldamine;
* vähe on erialaspetsialiste;
* töötutel on raske naasta tööturule;
* rahvastiku vananemise tõttu suureneb vajadus hooldusravi ja hoolekande teenuste järele, mistõttu tuleb linnas luua soodsad tingimused hooldusraviteenuse ja koduõendusteenuse arendamiseks ning jagada omastehoolduse alast nõustamist.

***VISIOON 2040***

***Loksal on loodud võimalused elada inimväärset elu, abivajajatele on tagatud piisav sotsiaalne toimetulek, kvaliteetne ja konkurentsivõimeline sotsiaalhoolekande teenus. Puuetega inimestele on loodud võrdsed tingimused ühiskonnaelus osalemiseks. Lastega riskiperedele on loodud tugisüsteem riskide ennetamiseks ja vähendamiseks ning vähekindlustatutele on tagatud inimväärsel tasemel toetused ja teenused.***

***EESMÄRGID***

***Abivajajatele vajalike ja kvaliteetsete sotsiaalteenuste tagamine. Tingimuste loomine, milles on võimalik maksimaalselt iseseisvalt toime tulla. Sotsiaalvaldkonna juhtimine ja arendamine kaasaegsel ja professionaalsel tasemel.***

Ülesanded:

* propageerida tervet ja tugevat perekonda kui inimeste heaolu alust;
* kujundada optimaalne sotsiaalhooldusvõrk;
* toetada vähekindlustatud ja probleemseid peresid;
* korraldada vähekindlustatud perekondadest pärinevatele lastele lastelaagreid ja võimaldada neil osa võtta erinevate lastelaagrite tööst;
* võimaldada sotsiaalkortereid vastavalt vajadusele;
* võimaldada eakatel vääriliselt vananeda;
* aidata kaasa puuetega inimeste integreerumisele tavaellu, vähendada nende tõrjutust, soodustada tööhõivet ja toimetulekut;
* jätkata täiendavate sotsiaaltoetuste maksmist abivajajatele;
* suurendada pakutavate sotsiaalteenuste hulka ja kvaliteeti;
* laiendada tavahooldust, luua tugiisikute ja abistajate võrgustik;
* teha koostööd era- ja mittetulundussektoriga hoolekoduteenuse, koduõendusteenuse ja päevase hooldusteenuse arendamisel;
* aktiviseerida töötud;
* väärtustada lastehoolekande ja lastekaitsetööd;
* tõsta koolituste kaudu sotsiaalvaldkonna töötajate töö kvaliteeti;
* toetada sotsiaalteenuseid pakkuvate organisatsioonide tegevust;

**7.6 Tervishoid**

Iga inimese jaoks on oluline terviseteenuse kättesaadavus ja kvaliteet. Loksa linnas on pakutavad võimalused koondunud Loksa-Viinistu tee ääres asuvasse Ida-Tallinna Keskhaigla Loksa üksus. Loksa üksuses pakuvad üldarstiabi 3 perearsti koos pereõdedega, kellest kahe klientuuri moodustavad suures osas Loksa linna elanikud, ühe perearsti klientuur koosneb suuresti Kuusalu valla elanikest. Hambaraviteenust osutab kaks hambaarsti. Eriarstina tegutseb günekoloog ning lapseootel emadega tegeleb ämmaemand. Lisaks pakuvad linnaelanikele oma teenust silmaarstid, kes ei tegutse linnas statsionaarselt vaid korraldavad näiteks korra kuus elanikele kohapeal vastuvõtu. Lähimad haiglad ja eriarstid asuvad Tallinnas, millega bussiühendus on väga hea. Loksa üksuses ravitakse astmat, ainevahetushäireid, rasvumust, migreeni, hingamisteede, lihaste ja perifeerse närvisüsteemi haigusi, kroonilisi liigeste ja seedetrakti haigusi ning kroonilisi naiste- ja allergilisi nahahaigusi. Loksa üksuses tegeletakse taastusraviga aastast 1996. Asutuses olevas basseinis viiakse läbi vesivõimlemist ja veeaeroobika treeninguid, siin asub kiirabi ning kord nädalas on röntgeni kasutamise võimalus.

Loksa linnas tegutseb 1 apteek, mis asub linna keskuses ja on avatud tööpäevadele lisaks ka laupäeval.

Loksa Gümnaasiumis osutavad tervishoiuteenust:

* 2 hambaarsti, kumbki arst võtab õpilasi vastu1 kord nädalas;
* 1 perearst, kes võtab õpilasi vastu 1 kord nädalas;
* meditsiiniõde.

Kaks hambaarsti, perearst ja meditsiiniõde osutavad koolis teenust haigekassa lepingu alusel koolis selleks otstarbeks ettevalmistatud ruumides.

Loksa Lasteaias Õnnetriinu osutab tervishoiuteenust tervishoiutöötaja ning töötab kaks logopeedi – üks tegeleb vene keelt kõnelevate lastega, teine eesti keelt kõnelevate lastega. Sotsiaalpedagoog ja psühholoog puuduvad nii lasteaias kui koolis. Loksa lasteaed kuulub alates 2009.a juunikuust Tervist Edendavate Lasteaedade võrgustikku. Tervist edendav lasteaed on lasteasutus, mis oma tegevusega toetab tervise arengule suunatud tegevusi paikkonnas. Toetades paikkonnas laste tervise arengule suunatud tegevusi ning suurendades investeeringuid laste füüsilise, emotsionaalse ja sotsiaalse potentsiaali arendamiseks, luuakse eeldus noorte riskikäitumise vähendamiseks ja Eesti rahvastiku terviseolukorra paranemiseks.

Loksa üksuses teostab tasulise teenusena psühholoogilist nõustamist psühholoog. Loksa Gümnaasiumis pakub õpilastele nõustamisteenust pedagoog-nõustaja, viiakse läbi ka karjäärinõustamist. Lisaks korraldatakse linnas vastavalt vajadusele ühekordseid nõustamisi (nt töötutele). Koostatud on Loksa linna ITK Loksa üksust puudutav esmatasandi Tervisekeskuse arengukava, mis annab võimaluse ITK hoonete kompleksi rajamiseks raha taotleda fondidest.

Terviseedenduse eesmärk on saavutada elanikkonna kehalise aktiivsuse kasv, tasakaalustatud toitumine, sõltuvusainete harvem kasutamine ja tervislikum sotsiaalne käitumine. Sihipärase terviseedendusliku tegevusega saab paljusid haigusi ära hoida ja haigestumisi vähendada. Linnas viiakse läbi terviseedenduslikke üritusi, võimaldatakse harrastada tervisesporti spordisaalis, ujulas, spordiväljakutel, rannas, terviserajal ja rohealadel. Tervist mõjutava lähikeskkonna parandamiseks s.h tööõnnetuste arvu vähendamiseks tuleks linnas tegutsevatele tööandjatele tutvustada tervist edendavate töökohtade (TET) liikumist, mis hetkel Loksal levinud ei ole. Loksal tegeleb TET võrgustiku liige Eesti Post AS, samas ühtki Loksal registreeritud organisatsiooni/ettevõtet võrgustikku ei kuulu.

2011. aastal valmis Loksa linna terviseprofiil, kuhu on koondatud Loksa linna tervisenäitajad ja tervisemõjurid. Terviseprofiili eesmärgiks on anda esialgne ülevaade linnarahva tervise hetkeolukorrast ja tervisemõjuritest, et kavandada terviseedenduse arendamiseks edasisi samme. Vaadeldud aspekte analüüsides on esitletud peamised tervist mõjutavad probleemid ja vajadused ning pakutud välja võimalikud tegevused probleemide lahendamiseks ja vajaduste rahuldamiseks. Lisaks on valminud terviseprofiil aluseks edaspidiste tervistarendavate projektide koostamisel.

Arengueeldused:

* Ida- Tallinna Loksa üksuses on olemas taastusravi- ja rehabilitatsioonialane kompetents;
* Olemas on ITK Loksa üksust puudutav esmatasandi Tervisekeskuse arengukava;
* Tagatud erialaspetsialistide olemasolu läbi ITK;
* olemas on kiirabi, apteek;
* toimub perearstide vastuvõtt;
* olemas on taastusravi võimalused;
* Loksa Lasteaed Õnnetriinu kuulub Tervist Edendavate Lasteaedade võrgustikku;
* koostatud on Loksa linna terviseprofiil;
* tervisealast infot kajastatakse väljaandes Loksa Elu;
* Harju maakonna arengustrateegia 2025 käsitleb Loksat kui hea ökoloogilise elukvaliteediga asulat, mis sobib väga hästi terviseturgutusteenuste väljaarendamiseks.

Probleemid:

* sotsiaalpedagoog ja psühholoog puudub nii koolis kui lasteaias;
* elanike huvi nõustamisteenuste ja tervislike eluviiside vastu (tervistedendavatel üritustel osalemisel) on vähene.
* Puudub kaasaegne esmatasandi tervisekeskus.

***VISIOON 2040***

***Loksa on tervislikke eluviise soosiv, oma elanike tervisekäitumist väärtustav ning kvaliteetsete ja kättesaadavate tervishoiuteenuste osutamist toetav omavalitsus. Linnas on mitmekesised tervisespordirajatised, elanikkond on kõrge terviseteadlikkusega ning harrastab tervislikke eluviise.***

***EESMÄRK***

***Elanike hea tervise tagamine läbi teadvustatud tervisekäitumise, terviseedenduse ja kvaliteetsete tervishoiuteenuste.***

Ülesanded:

* viia läbi elanikkonna tervisliku olukorra analüüs;
* aidata kaasa optimaalse ja hea tervishoiuvõrgu kujundamisele;
* edastada inimestele tervist ja tervislikke eluviise puudutavat teavet, kajastada regulaarselt terviseinfot väljaandes Loksa Elu, linna võrgulehel;
* jätkata tervislike eluviiside propageerimise, tervisespordi edendamise ning terviskontrolli vajaduse selgitamisega;
* pöörata koolitervishoius enam tähelepanu ennetustööle, hügieeni ja tervisekasvatuse propageerimisele;
* toetada ja teostada terviseedenduslikke projekte;
* korraldada tervistedendavaid üritusi;
* propageerida tervistedendavate töökohtade liikumist.

**7.7 Turvalisus**

Koostöös kohaliku omavalitsusega kujundavad ja hoiavad turvalist elukeskkonda Loksal politsei- ja päästeameti töötajad. Loksa piirkonda teenindavad Ida-Harju politseijaoskonna patrull, Maardu konstaablijaoskonna noorsoopolitseinik ja Loksa piirkonnapolitseinik, kellele on antud tasuta kasutada tööruum linnavalitsuse hoones.

Kuritegude arv iseloomustab kuritegevuse ja turvalisuse taset piirkonnas, nende arvu muutumine ajas – suundumusi. Kuritegevus on aastatel 2011-2014 püsinud enamvähem samal tasemel – aastas registreeritakse keskmiselt 51-57 kuritegu. Peamised kuriteoliigid on varavastased, isikuvastased, kuriteod perekonna ja alaealise vastu, liiklus- ja avaliku rahu vastased kuriteod. Enim pannakse toime varavastaseid ning isikuvastaseid kuritegusid. Mõnevõrra vähem liikluskuritegusid ning avaliku rahu vastaseid kuritegusid (joonis 16).

Politsei- ja Piirivalveameti Põhja Prefektuuri Ida-Harju politseijaoskonna andmetel on kuritegevustase 1000 elaniku kohta Loksa linnas 2010. aastal 13,7, 2011. aastal 10,4, 2013. aastal aga 19,3. Harju maakonnas keskmiselt oli 2010. aastal vastav näitaja 41,8 kuritegu 1000 elaniku kohta, 2011. aastal 34,6, 2013. aastal 32,9. Kuritegevustase Loksa linnas on küll viimasel aastal tõusnud, kuid jääb jätkuvalt maha Harju maakonna keskmisest.

**Joonis 16.** Peamised kuritööliigid Loksa linnas aastatel 2011-2014. Allikas: Politsei- ja Piirivalveameti koduleht: [https://www.politsei.ee/et/organisatsioon/analuus-ja-statistika/syy teod.dot](https://www.politsei.ee/et/organisatsioon/analuus-ja-statistika/syy%20teod.dot).

2011. aastal registreeriti Loksa linnas 7 kuritegu, mis oli toime pandud alaealise poolt. Neist 3 olid kehalised väärkohtlemised, 1 varavastane kuritegu ning 1 raske avaliku korra rikkumine. Nii 2012. ja 2013. aastal registreeriti 2 alaealiste poolt toimepandud kuritegu, 2014. aastal 1 kuritegu. Eelnevast nähtub, et alaealiste poolt toimepandud ja registreeritud kuritegude arv on Loksa linnas vähenenud.

Alaealiste poolt sooritatud väärtegusid registreeriti aastatel 2011-2014 vastavalt 36, 17, 22 ja 23. Suurem osa rikkumistest tulenes tubakaseaduse ja alkoholiseaduse mittejärgmisest. Alaealiste suitsetajate tabamiseks on kohalik politsei koostöös kooli juhtkonnaga teostanud kooli ümbruses kontrollreide.

Loksal paikneb Põhja Päästekeskuse Loksa päästekomando. Tegemist on kutselise komandoga, mis alustas tegevust 1992. aastal Loksa laevatehase poolt 1988.a ehitatud depoohoones. Erivõimekusena on komandol pinnaltpääste võimekus (päästetööd veekogudel).

Tulekahjude arv linnas on aastatega vähenenud. Nt kui aastatel 2004-2006 registreeriti linnas 47-62 tulekahju aastas, siis aastatel 2007-2009 keskmiselt 30-35 tulekahju. Alates 2012. aastast on tulekahjude arv jäänud alla kümne (vastavalt 9, 6, 4). Aastatel 2004-2007 hukkus tulekahjudes aastas 1-2 inimest. Alates 2008. aastast on tulekahjus hukkunuid Loksa linnas 1. Vigastatuid on aastatel 2006 ja 2010 olnud 1, teistel aastatel tulekahjus vigastatute kohta andmed puuduvad.

Viimasel kolmel aastal on Loksa linnas toimunud aastas 6-8 liiklusõnnetust. Viimase 14 aasta jooksul on Loksa linnas hukkunuga lõppenud liiklusõnnetusi toimunud 1, inimkannatanuga liiklusõnnetusi on vaatlusalusel perioodil olnud keskmiselt 2 õnnetust aastas. Liiklusõnnetuste sagedasemateks toimumiskohtadeks on olnud linna sisesed kohalikud teed ja Loksa-Pärispea maantee. Joobes sõidukijuhte on aastatel 2011-2013 tabatud vastavalt 15, 12 ja 6.

Ohtlikud ettevõtted on käitised, kus kemikaale käideldakse ohtlikkuse alammäärast suuremas koguses. Ohtlike ettevõtete nimekirja kuulub Loksa linnas hetkel Loksa Laevatehase AS ja Tallinna tänava ääres linna sissesõidul paiknev tankla.

Loksa Linnavalitsuse juures tegutseb Loksa linna kriisikomisjon.

Arengueeldused:

* elanikkond ja orienteeritud seaduskuulekusele ning on koostööaldis;
* Loksa linnas töötab politseikonstaabel;
* toimib turvapatrull;
* linnas asub Päästekeskuse komando, tagatud on operatiivsus;
* kiirabiteenused on kohapeal;
* moodustatud on kohalik kriisikomisjon;
* ohtlikke ettevõtteid ja ohuallikaid on linnas vähe.

Probleemid:

* narkootiliste ainete kasutuse levik;
* linnaelanike ebapiisav teadlikkus ohuolukordadest ja nendes käitumisest;
* linna avaliku korra eeskirjade eiramine mõnede linna elanike poolt.

***VISIOON 2040***

***Loksa linnas on turvaline elukeskkond. Inimesed on teadlikud ja oskavad ohuolukordades käituda ning teevad omavahelist koostööd turvalisuse parandamiseks. Loodud tingimused alkoholismi- ja narkootiliste ainete tarbimise vähendamiseks läbi ennetustöö ning alternatiivtegevuste edendamise. Kvalifitseeritud politsei- ja päästeametnikud, kiirabi ja turvateenuste osutajad lahendavad operatiivselt kriisisituatsioone.***

***EESMÄRK***

***Linnaelanikele jätkuvalt turvalise elukeskkonna tagamine ja parendamine koostöös politsei- ja päästeametiga ning ettevõtjatega.***

Ülesanded:

* suurendada elanikkonna turvalisust koostöös politsei, päästeameti ja turvafirmadega;
* paigaldada riskipiirkondadesse turvakaamerad;
* toetada naabrivalve arengut;
* korraldada elanikkonna teadlikkust ja eneseabi oskusi suurendavaid ning riskikäitumist vältivaid üritusi;
* teavitada linnaelanikke Loksa linna kuritegevuse hetkeseisust, kuritegevust soodustavatest asjaoludest ja nende vältimise võimalustest s.t üldsuse tõhusam kaasamine;
* jätkata ennetustööd;
* tagada linna turvalisus läbi heakorrastatud ja valgustatud tänavavõrgu.

**III HETKESEIS JA ARENGUEELDUSED**

Lähtudes eelnevast analüüsist saab kokkuvõtvalt välja tuua rida Loksa linna tugevusi, millest arendustegevuses lähtuda, ning nõrkusi, mille parandamise või leevendamisega tegeleda. Samuti on võimalik esitada mitmeid võimalusi ja ohtusid, mida arendustegevuse kavandamisel tuleb arvesse võtta (Tabel 3).

**Tabel 3.** Loksa linna tugevused, nõrkused, võimalused ja ohud.

|  |  |
| --- | --- |
| **Tugevused**   * Soodne geograafiline asend: mere ääres, Tallinna lähedus * Puhas ja turvaline keskkond looduskaunis kohas Lahemaa Rahvuspargi südames * Väljakujunenud ja toimiv infrastruktuur piirkonnas * Ettevõtluseks vajalike tootmispindade ja sadama olemasolu * Hea transpordiühendus Tallinna, Peterburgi ja lähiümbrusega * Kakskeelne lasteaed ja kool * Taastusravi võimalused * Tööjõud võimaldab täiendavat ettevõtlust * Täiendava ettevõtluse, majanduse ja elamuehituse arengueeldused | **Nõrkused**   * Linna monofunktsionaalsus ja tööandjate vähesus * Töökohtade vähesus piirkonnas * Kvalifitseeritud ja konkurentsivõimelise tööealise elanikkonna vähesus * Sotsiaalselt nõrgalt toimetulevate ja sotsiaalabi vajavate inimeste rohkus * Täiendavate investeeringute vajadus * Kohaliku omavalitsuse finantsvahendite piiratus * Ettevõtjate ja kolmanda sektori madal osalus linnaelu korraldamises * Tehnilise infrastruktuuri teenuste kvaliteedi tõstmise vajadus * Vabaaja veetmise võimaluste mitmekesistamise vajadus * Turismi toetavate teenuste vähesus * Aktiivsete inimeste vähesus * Tagasihoidlik rahvusvaheline koostöö |
| **Võimalused**   * Loksa kui piirkonna mitmekülgse ettevõtlusstruktuuriga ja hea elukeskkonnaga keskuseks kujundamine * Loksa kui investeerimiskeskkonna tutvustamine * Uute töökohtade loomine ettevõtlusele kaasaaitamise teel * Informatsiooni jagamine turismi- ja terviseturgutusteenuste arendamisest * Infrastruktuuriobjektide kaasajastamine ja ehitamine * Võimalused gümnaasiumihariduse andmise jätkamiseks * Erinevate elanikkonna gruppide, sh rahvusgruppide vahelise sidususe tekkimise soodustamine * Kodanikualgatuste ja -ühenduste toetamine, sh noorte kaasamine kohaliku elu korraldamisse * Ühistegevuse võimalikkusest ja vajalikkusest informeerimine * Rahvusvahelise koostöö arendamine * Võimalus tööealise elanikkonna kasvuks |
| **Ohud**   * Haritud ja aktiivsete elanike lahkumine * Tööjõulise elanikkonna vähenemine * Riigi puudulik regionaalpoliitika pärsib piirkonnas atraktiivse investeerimiskeskkonna loomist * Elanikkonna teenindussfääri taandareng * Sotsiaalsete pahede ja nendega seotud haiguste laienev levik noorte seas: alkoholism, narkomaania, AIDS, HIV |

**IV EELARVESTRATEEGIA**

Eelarvestrateegia koostatakse arengukavas sätestatud eesmärkide saavutamiseks, et planeerida kavandatavate tegevuste finantseerimist. Arengukava on alus linna eelarve prioriteetide määramisel. Linna eelarve kaudu tagatakse linna arenguks vajalikud ressursid, finantspaindlikkus ning jätkusuutlik investeerimisvõime.

Loksa linna eelarvestrateegia koostamise lähtealusteks on Loksa Linnavalitsuse raamatupidajate andmed, Rahandusministeeriumi 2015. aasta kevadine majandusprognoos ja riigi eelarvestrateegia aastateks 2015-2019, Eesti rahvastikuregister, Statistikaameti, Maksu- ja Tolliameti andmebaasid.

Eelarvestrateegias hõlmab nelja eelseisvat eelarveaastat ning selles tuleb kajastada:

1. kohaliku omavalitsuse üksuse majandusliku olukorra analüüs ja prognoos eelarvestrateegia perioodiks;
2. tegevusvaldkondade kaupa eelarvestrateegia vastuvõtmisele eelnenud aasta tegelikud, jooksvaks aastaks kavandatud ja eelarvestrateegia perioodiks prognoositavad tulud, kulud ning investeerimistegevuse eelarveosa olulisemad tegevused ja investeeringu-projektid koos hinnangulise maksumuse prognoosi ja võimalike finantseerimise allikatega;
3. ülevaade kohaliku omavalitsuse üksuse konsolideerimisgruppi kuuluvate äriühingute, sihtasutuste ja mittetulundusühingute majandusolukorrast, sh nende arvnäitajad, mis on vajalikud ülejäägi või puudujäägi määra ja netovõlakoormuse määra arvestamiseks;
4. kohaliku omavalitsuse üksuse konsolideerimisgrupi viie viimase aasta tegelik, jooksvaks aastaks prognoositud ja eelarvestrateegia perioodi igaks aastaks prognoositav ülejääk või puudujääk;
5. kohaliku omavalitsuse üksuse konsolideerimisgrupi tegelik netovõlakoormus eelnenud aastal, jooksvaks aastaks prognoositud ja eelarvestrateegia perioodiks prognoositav netovõlakoormus;
6. muu kohaliku omavalitsuse üksuse finantsjuhtimise korraldamiseks oluline informatsioon.

Linna eelarvestrateegia koostamise peaeesmärgiks on kindlustada eelarvepoliitika jätkusuutlikkus.

1. **Sotsiaalmajanduslik keskkond**

**1.1 Eesti makromajanduslik areng**

Rahandusministeeriumi 2015. aasta kevadise majandusprognoosi järgi kasvab Eesti majandus 2015. aastal taas 2 protsenti ning järgmisel aastal 2,8 protsenti. Peamiseks majanduse kasvuveduriks jääb sisenõudlus. Alates 2016. aastast ootab rahandusministeerium eelkõige ekspordi kasvu kiirenemist, kuid ka sisenõudluse panus püsib tänu investeeringute taastumisele stabiilne. Aastaks 2017 ootame majanduskasvu kiirenemist 3,4 protsendini.

Keskmine palk kasvab prognoosi järgi tänavu 4,8 protsenti, seda on allapoole toodud seoses oodatust nõrgema tarbijahindade kasvuga. Eeldusel, et välisnõudlus kosub, peaks järgmisest aastast alates nominaalpalga kasvutempo kiirenema, inflatsiooni arvestav palga reaalkasv jääb 3 protsendi juurde aastas. Palgatulu osakaal lisandväärtuses on tõusnud suhteliselt kõrgele ning see peaks edaspidi natukene langema.

Tarbijahinnad on selle aasta esimesel poolel languses. 2015. aasta kokkuvõttes tõusevad tarbijahinnad 0,2 protsenti. 2016. aastal kiireneb inflatsioon 2,2 protsendini peamiselt välistegurite tõttu, sest naftafutuurid on tõusutrendil ning ka toiduainete hinnad pöörduvad suureneva nõudluse mõjul tõusule.

Eratarbimise kasvu hoiavad sel aastal kõrgel mitmed tegurid – tõusevad nii keskmine palk kui ka hõivatute arv ning netopalga tõusule annab tõuke ka tööjõu maksukoormuse langetamine. Kaasa aitab ka inflatsiooni puudumine - tarbimiskorvi maksumus aasta esimesel poolel ei suurene. 2015. aastal oodatav 4,8-protsendine eratarbimise reaalkasv taandub inflatsiooni kasvades 2016. aastal 2,8 protsendini. Edaspidi võib eratarbimise kasvutempo veelgi langeda hinnatõusu kiirenemise ja töötajate arvu vähenemise tõttu.

Rahandusministeeriumi poolt kevadel 2015 koostatud majandusprognoosi makromajanduslikud näitajad on toodud tabelis 4.

**Tabel 4.** Eesti makromajanduslikud näitajad. Allikas: Rahandusministeeriumi 2015. aasta kevadine majandusprognoos.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Makromajanduslikud näitajad** | **2014** | **2015** | **2016** | **2017** | **2018** | **2019** |
| SKP jooksevhindades (mld eurot) | 19,5% | 20,3% | 21,4% | 22,8% | 24,2% | 25,6% |
| SKP reaalkasv | 2,1% | 2,0% | 2,8% | 3,4% | 3,2% | 3,0% |
| SKP nominaalkasv | 4,2% | 4,0% | 5,5% | 6,4% | 6,3% | 5,8% |
| Tarbijahinnaindeks | -0,1% | 0,2% | 2,2% | 2,7% | 2,9% | 2,6% |
| Tööhõive (tuh inimest) | 624,8 | 628,8 | 626,9 | 624,0 | 620,9 | 617,2 |
| Tööhõive kasv | 0,6% | 0,6% | -0,3% | -0,5% | -0,5% | -0,6% |
| Keskmine palk (eurot) | 1 001 | 1049 | 1 104 | 1 170 | 1 246 | 1 326 |
| Keskmise palga nominaalkasv | 5,6% | 4,8% | 5,2% | 6,0% | 6,5% | 6,4% |
| Keskmise palga reaalkasv | 5,7% | 4,6% | 3,0% | 3,2% | 3,5% | 3,7% |

Investeeringute kasv peaks sel aasta taastuma. Ettevõtete investeeringud kasvasid ka mullu, v.a energeetikasektoris, valitsussektoris hoiab taset kõrgel uue ELi struktuurifondide rahastusperioodi algus. Kokkuvõttes jääb investeeringute kasv 2015. aastal ilmselt veel tagasihoidlikuks (2,7 protsenti), kuid peaks väliskonjunktuuri paranedes edaspidi tõusma 4–5 protsendi juurde.

Tööpuuduse määr jätkab prognoosi järgi langemist, olles järgmisest aastast alla 6 protsendi. Tööga hõivatute arv kasvab 2015. aastal sarnaselt 2014. aastaga 0,6 protsenti ning pöördub alates järgnevast aastast kuni pooleprotsendisesse langusesse. Seoses tööjõulise elanikkonna vähenemisega ja eeldusega, et tööjõus osalemise ning hõive määrad on maksimumi lähedal, on hõive edasise kasvu väljavaated tagasihoidlikud.

**1.2 Riigi eelarvestrateegia aastateks 2015-2019**

Riigi eelarvestrateegia koostamise eesmärk on tagada ühiskonna arengut ja majandust toetav eelarvepoliitika. See tähendab valitsussektori eelarve hoidmist vähemalt struktuurses tasakaalus ning enamikel aastatel ülejäägis. Riigi eelarvestrateegiat järgides on hoitud riigi majanduslik stabiilsus ka tulevikus. Eesmärk on tagada ka piisavate reservide olemasolu ning paindlikkus eelarves tulude ja kulude struktuuri muutmiseks. Valitsuse prioriteet on 2015. aastal laste vaesuse vähendamine, tööjõu maksukoormuse vähendamine, Eesti julgeoleku kindlustamine ning jätkusuutlik riigi rahandus.

Riigi tulud kasvavad 2019. aastaks neljandiku võrra ehk pea 10 miljardi euroni ning riigi kulud suurenevad 9,5 miljardi euroni. Riigi eelarvestrateegia perioodil on välistoetuste osakaal valitsussektori investeeringute rahastamisel 55%. Aastatel 2016-2019 on sotsiaal- ja tervishoiukulude osakaal riigieelarvest 48%.

Valitsussektori eelarve püsib vähemalt struktuurses tasakaalus, nagu näeb ette ka eelarve baasseadus. Valitsuse 2015. aasta eesmärk on 0,2% struktuurset ülejääki. 2016. aastal on eelarve struktuurselt tasakaalus. Valitsuse uued tegevused on kaetud tulude suurendamise või kulude vähendamisega. Nominaalselt on kahel järgmisel aastal eelarve veel väikses puudujäägis. Järgmisel aastal 0,5% SKP-st ja 2016. aastal 0,4% SKP-st. Nominaalne puudujääk on põhjustatud kriisiaja teise samba külmutamise kompenseerimise ja varem laekunud kvooditulu kulutamise tõttu. Puudujääki rahastatakse reservidest, mis prognoosi järgi kasvavad taas alates 2019. aastast.

Prognoosi järgi väheneb valitsussektori võlakoormus 2013. aasta 10% SKP-st 2015. aastal 9,3%-ni ning 2018. aastaks 7,9%-ni SKP-st. Valitsussektori reservid vähenevad aastaks 2017 6,8%-ni SKP-st ja suurenevad siis 2018. aasta lõpuks 7,1%-ni.

Maksukoormus püsib prognoosiperioodi jooksul 2014. aasta tasemel. 2014. aasta maksukoormuseks kujuneb 32,4%, mis 2018. aastaks jõuab 32,3%-ni SKP-st. Järgmisel aastal alandab maksukoormust tulumaksumäära alandamine 20%-ni, maksuvaba tulu määra tõstmine 144-lt eurot 10 euro võrra, töötuskindlustuse maksemäära vähendamine 0,5% võrra ning täiendav maksuvaba tulu määr pensionäridele. Maksukoormuse mõju vähendavad ettevõtluses eratarbeks kasutatavate sõiduautode käibemaksusoodustuse vähendamine, maksupettuste vähendamiseks üle 1000-euroste tehingute deklareerimine käibedeklaratsioonil, maksuerandite vähendamiseks erimärgistatud kütuse soodusaktsiisi asendamine (v.a põllumajandus ja väikelaevade kalapüük) täpsemini sihitud toetustega, tervise kaitseks ja tervist kahjustavate toodete kättesaadavuse vähendamiseks alkoholi- ja tubakaaktsiisi tõstmine ning maagaasi kui fossiilse kütuse maksumäära tõstmine.

**1.3 Loksa linna sotsiaalmajanduslik olukord**

Aastatel 2003–2006 on tööhõive (hõivatute osatähtsus tööealisest rahvastikust) pidevalt kasvanud.

**Joonis 17.** Tööhõive Loksa linnas ja Eestis aastatel 2003-2014. Allikas: Statistikaameti Statistika andmebaas, tabel TT4645 (Eesti), Maksu- ja Tolliamet (Loksa linna maksumaksjate hulk), Eesti Rahvastikuregister (Loksa linna tööealised inimesed).

Nagu jooniselt 18 nähtub oli tööhõive Loksa linnas suurim 2006. aastal, Eestis aga aastal 2008 ja 2014. Kui Eesti keskmine tööhõive hakkas alates 2011. aastast taas tõusma, siis Loksa linnas kestis aastatel 2007-2012 tööhõive langus, alates 2013. aastast on tööhõive mõnevõrra tõusnud.

Keskmine brutotulu on aastatel 2004-2009 Loksa linnas järjepidevalt suurenenud. Kui 2009. aastal Eesti keskmine brutotulu langes, siis Loksa keskmine brutotulu oli veel tõusuteel ning hakkas langema aastast 2010 ja seda 71,26 euro võrra. Võrreldes Eesti keskmisega on näha, et Loksa linna keskmine brutotulu on mõnevõrra madalam. Väikseim erinevus oli 2009. aastal (8 eurot). Alates 2010. aastast on vahe Eesti ja Loksa linna keskmise brutotulu väärtuste vahel järjepidevalt suurenenud, olles suurim aastal 2012 (127 eurot) (joonis 18).

**Joonis 18.** Keskmine brutotulu eurodes Loksa linnas ja Eestis aastatel 2004-2013. Allikas: Statistikaameti Statistika andmebaas, tabel ST005.

Brutotulu langus on suuresti selgitatav miinimumpalga saajate suure hulgaga töölkäivast elanikkonnast. Maksu- ja Tolliameti andmetel on miinimumpalga saajate osakaal tööl käivatest inimestest kuni 2009. aastani kasvanud ning alates 2011. aastast langenud, olles alates 2013. aastast taas tõusnud (tabel 5).

**Tabel 5.** Miinimumpalga saajate osakaal (%) Loksa linnas aastatel 2006-2014. Allikas: Maksu- ja Tolliamet.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2006** | **2007** | **2008** | **2009** | **2010** | **2011** | **2012** | **2013** | **2014** |
| **Miinimumpalga saajate osakaal (%)** | 18 | 19 | 19 | 22 | 22 | 20 | 16 | 20 | 22 |

Loksa linna elanike keskmise brutotulu muutus (kasv/langus) aastatel 2004-2013 on toodud tabelis 6.

**Tabel 6.** Loksa linna elanike keskmise brutotulu muutus (kasv/langus) aastatel 2004-2013. Allikas: joonis 19.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2004** | **2005** | **2006** | **2007** | **2008** | **2009** | **2010** | **2011** | **2012** | **2013** |
| **Loksa (%)** | 17,9 | 14,1 | 15,1 | 19,6 | 16,6 | 0,3 | -9,3 | -0,3 | 3,9 | 8,1 |
| **Eesti (%)** | 8,8 | 13,2 | 16,0 | 21,1 | 14,3 | -4,3 | -0,5 | 4,0 | 5,8 | 6,6 |

Keskmine brutotulu Loksa linnas on aastatel 2004-2008 suurenenud 14,1-19,6%, 2010-2011 aastal aga vähenenud - suurim langus -9,3% oli 2010. aastal. Kui Eestis on brutotulu kasv olnud positiivne alates 2011. aastast, ületas antud näitaja Loksa linnas nullpiiri 2012. aastal.

1. **Loksa linna finantsolukord**

**2.1 Tähtsamad finantsnäitajad aastatel 2010-2014**

Loksa linna konsolideerimisgruppi kuulub lisaks Loksa Linnavalitsusele ja tema hallatavatele asutustele ka Sihtasutus Loksa Sport, Sihtasutus Loksa Kultuur, Sihtasutus Loksa Sotsiaalkeskus (kuni 2015. aastani) Osaühing Loksa Ujula ja Osaühing Loksa Haljastus, mis kuuluvad 100% Loksa linnale.

Loksa linna konsolideerimisgrupi varade maht on perioodil 2010-2014 kasvanud 4 672 000 euro võrra ehk ligi kahekordistunud, millest peamine muutus toimus 2012. aastal. Kasvanud on ka kohustused, olles 2012. aastal (5 696 000 eurot) ligi poolteist korda suuremad kui 2010. aastal (3 606 000 eurot). Jällegi on peamine muutus toimunud 2012. aastal. Netovara on perioodil 2010-2014 reeglina kasvanud, tehes suurima muutuse s.t tõusu läbi 2012. aastal. Varade mahu ja kohustuse hulga järsk muutus 2012. aastal on suuresti tingitud Loksa linna konsolideerimisgruppi kuuluva Osaühingu Loksa Haljastus poolt linna ühisveevärgi ja –kanalisatsiooni rekonstrueerimistöödega. Kohustuste osakaal varadest on perioodil 2010-2014 jäänud vahemikku 41-66,9%, vähenedes alates 2012. aastast (tabel 7).

**Tabel 7.** Tähtsamad finantsnäitajad perioodil 2010-2014 tuhandetes eurodes.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| tuhandetes eurodes | | | **2014** | **2013** | **2012** | **2011** | **2010** |
|  | **Varad aasta lõpus** | | 10 406 | 10 933 | 10 416 | 6 263 | 5 734 |
|  | **Kohustused aasta lõpus** | | 4 267 | 4 830 | 5 696 | 4 191 | 3 606 |
|  | **Netovara aasta lõpus** | | 6 139 | 6 103 | 4 720 | 2 073 | 2 128 |
|  | **Tegevustulud** | | 3 557 | 5 093 | 5 118 | 3 001 | 3 267 |
|  |  | **Sh tulud, millest on maha arvatud sihtfinantseerimine** | 3 404 | 2 310 | 2 787 | 2 594 | 3 157 |
|  | **Tegevuskulud** | | 3 501 | 3 676 | 3 186 | 2 989 | 3 262 |
|  | **Tulem** | | -11 | 1 346 | 1 841 | -55 | - 56 |
|  | **Põhivarainvesteeringute maht** | | 161 | 3 516 | 2 331 | 28 | 307 |
|  | **Likviidsus** | | -489 | -776 | -1 997 | -574 | - 402 |
|  | **Lühiajaline maksevõime** | | -246 | -220 | -1 065 | -172 | -221 |
|  | **Kohustuste osakaal varadest (%)** | | 41,0 | 44,2 | 54,7 | 66,9 | 62,9 |
|  | **Laenukohustuste osakaal varadest (%)** | | 36,4 | 37,2 | 35,0 | 56,1 | 56,2 |

Tegevustulud on aastal 2011 3 001 000 eurot, mis on viimase viie aasta madalaim ning aastal 2012 5 118 000 eurot, mis on viimase viie aasta kõrgeim. 2011. aasta tegevuskulud (2 989 000 eurot) on viimase nelja aasta madalaimad. Tulem on erinevalt teistest vaatlusalustest aastatest aastatel 2012-2013 positiivne (tabel 7).

Põhivara investeeringute maht oli suurim aastal 2013. Likviidsus ja lühiajaline maksevõime on viimastel aastatel negatiivsed (tabel 7).

**2.2 Loksa linna tulud aastatel 2010-2014**

Loksa linna tulud olid aastal 2010 ca 3,2 miljonit eurot ning vähenesid kuni 2012. aastani ligi 1/5 võrra. Tulubaasi vähenemine tulenes peamiselt muude tulude, aga ka füüsilise isiku tulumaksu laekumise vähenemisest. 2013. aastal ületas linna tulubaas eelnevate aastate oma ja seda eelkõige toetuste arvel. Nimelt sai linn 2013. aastal rahastust Loksa lasteaia rekonstrueerimiseks. Maksutulu on alates 2012. aastast taas mõnevõrra kasvama hakanud, seda eelkõige füüsilise isiku tulumaksu arvelt. Maamaksu laekumised on pigem vähenenud v.a aasta 2013. Kaupade ja teenuste müük on kuni 2012. aastani vähenenud ning alates 2013. aastast taas tõusnud. Muu tulu, mille moodustab suuremal jaolt varade müük ja laekumised vee erikasutusest on olnud aastati erinev, olles suurim aastal 2010 (tabel 8).

**Tabel 8.** Loksa linna tulud eurodes valdkondade lõikes aastatel 2010-2014 (täitmine).

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2010** | **2011** | **2012** | **2013** | **2014** |
| **Maksud s.h** | 1 363 526 | 1 174 757 | 1 188 299 | 1 291 581 | 1 323 787 |
| *-füüsilise isiku tulumaks* | *1 302 412* | *1 118 294* | *1 115 734* | *1 235 222* | 1 268 263 |
| *- maamaks* | *61 114* | *56 463* | *72 565* | *56 359* | 55 524 |
| **Kaupade ja teenuste müük** | 489 697 | 314 186 | 308 676 | 336 308 | 387 153 |
| **Toetused** | 899 267 | 1 134 806 | 1 074 863 | 2 165 656 | 1 463 845 |
| **Muud tulud** | 455 050 | 138 033 | 71 256 | 160 859 | 232 300 |
| **T u l u d k o k k u** | **3 207 540** | **2 761 782** | **2 643 093** | **3 954 404** | **3 407 085** |

Loksa linna eelarve tulud moodustuvad kõige suuremas osas maksudest ja toetustest, seejärel kaupade ja teenuste müügist ning viimasena muudest tuludest. Jooniselt 19 nähtub, et maksude osatähtsus linna eelarve tuludest on olnud vaatlusalusel perioodil keskmiselt 39-45% v a aasta 2013 (33%), mil linn sai seoses lasteaia rekonstrueerimistöödega toetust ca 2 korda enam kui tavaliselt, moodustades 55% kogutuludest. Muidu on toetuste osakaal jäänud enamasti vahemikku 41-43% (va 2010 28% ja 2013 55%). Kui aastatel 2010-2012 moodustasid linna tuludest kõige suurema osa maksud, siis alates 2013. aastast on selleks toetused. Kaupade ja teenuste müügi osakaal on vaadeldaval perioodil jäänud vahemikku 9-15%, muu tulu osakaal on olnud kõikuvam (3-14%).

**Joonis 19.** Loksa linna tulude struktuur valdkondade lõikes (%) aastatel 2010-2014 (täitmine).

**2.3 Loksa linna kulud aastatel 2010-2014**

Loksa linna kulud olid aastatel 2011-2012 2,6 miljonit eurot, mis on ca 600 000 eurot vähem aastal 2010 (tabel 9). See tuleneb kulude kokkuhoiust enamikus valdkondades v.a sotsiaalne kaitse ja majandus. 2013. aastal oli linnal kulusid kokku 4,4 miljonit eurot – 70% enam kui eelneval aastal. Enim suurenesid kulud haridusele (ca 2 korda) seoses lasteaia rekonstrueerimistöödega ning üldiste valimissektori teenuste kulud seoses Osaühing Loksa Haljastus osakapitali suurendamisega. Võrreldes eelmiste aastatega suurenesid 2014. aastal majanduskulud – enamiku moodustas maanteetransport. Ligikaudu 350 000-400 000 eurot kulub aastas vaba aja, kultuuri ja religiooniga seotud kulude katteks, 1,3-1,7 miljonit eurot hariduskuludeks ning 200 000-300 000 eurot sotsiaalseks kaitseks. Avalikule korrale ja julgeolekule ning tervishoiule Loksa linn perioodil 2010-2014 kulutusi teinud ei ole. (tabel 9).

**Tabel 9.** Loksa linna kulude jaotus eurodes valdkondade lõikes 2010-2014 (täitmine).

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2010** | **2011** | **2012** | **2013** | **2014** |
| **Üldised valitsussektori teenused** | 474 253 | 431 280 | 477 668 | 857 892 | 548 433 |
| **Avalik kord ja julgeolek** | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **Majandus** | 32 899 | 30 839 | 91 247 | 94 780 | 142 892 |
| **Keskkonnakaitse** | 179 328 | 72 655 | 14 395 | 5 592 | 45 144 |
| **Elamu- ja kommunaalmajandus** | 344 678 | 55 746 | 37 563 | 55 092 | 35 917 |
| **Tervishoid** | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **Vaba aeg, kultuur ja religioon** | 379 319 | 369 244 | 349 139 | 379 343 | 412 846 |
| **Haridus** | 1 590 501 | 1 416 587 | 1 355 627 | 2 765 544 | 1 678 484 |
| **Sotsiaalne kaitse** | 207 750 | 263 171 | 284 573 | 269 442 | 318 782 |
| **K u l u d k o k k u** | **3 208 728** | **2 639 522** | **2 610 212** | **4 427 685** | **3 182 498** |
| **muutus võrreldes eelmise aastaga** | **+0,29%** | **-17,74%** | **- 1,11%** | **+69,63%** | **-28,12%** |

Igal aastal kulub linna eelarvest üle poole (50-54%) hariduse rahastamiseks. 2013. aastal oli hariduskulude 62%-ne osakaal tingitud lasteaia rekonstrueerimistööde teostamisest. 15-19% moodustavad üldised valitsussektori teenused, 9-14% vaba aeg, kultuur ja religioon ning sotsiaalne kaitse 6-11%. Elamu- ja kommunaalmajandus moodustab enamasti 1-2% eelarve kulude jaotusest. Erandiks on aasta 2010 (11%). Keskkonnakaitsealased kulutused moodustavad olenevalt aastast 1-3% eelarve kulude jaotusest (v.a 2010.a 6%), majandusalased 1-5% (joonis 20).

**Joonis 20.** Loksa linna kulude jaotus (%) valdkondade lõikes aastatel 2010-2014 (täitmine).

Majandusliku sisu järgi on kõige suuremaks kuluartikliks personalikulud. Järgnevad majandamiskulud, mille osakaal on vaatlusalusel perioodil kuni 2013. aastani langenud 30%-st kuni 16%-ni. 2013. aastal moodustas erandkorras 34% kuludest materiaalsete ja immateriaalsete varade soetamine. Järgnevad sotsiaaltoetused, mille väljamaksmise kogusumma on viimastel aastatel pidevalt kasvanud (v.a 2014.a) ning sihtotstarbelised eraldised, mis on alates 2012. aastast kasvanud (tabel 10).

**Tabel 10.** Loksa linna kulude jaotus eurodes majandusliku sisu järgi 2010-2014 (täitmine).

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2010** | **2011** | **2012** | **2013** | **2014** |
| **Materiaalsete ja immateriaalsete varade soetamine** | 307 406 | 27 563 | 54 247 | 1 361 131 | 231 575 |
| **Sotsiaaltoetused** | 190 179 | 230 890 | 249 692 | 265 249 | 239 206 |
| **Sihtotstarbelised eraldised** | 112 922 | 96 480 | 132 801 | 153 564 | 206 367 |
| **Personalikulud** | 1 549 085 | 1 467 636 | 1 396 452 | 1 494 816 | 1 646 340 |
| **Majandamiskulud** | 962 308 | 739 798 | 666 726 | 646 197 | 679 958 |
| **Muud kulud (va intressid ja kohustistasud)** | 15 685 | 885 | 2 226 | 573 | 1 024 |
| **Intressi-, viivise- ja kohustistasukulud** | 71 143 | 76 270 | 93 068 | 53 654 | 58 027 |
| **K U L U D K O K K U** | **3 208 728** | **2 639 522** | **2 595 211** | **3 975 184** | **3 062 497** |
| **Võetud laenude tagasimaksmine** | 111 731 | 27 933 | 0 | 150 000 | 227 320 |
| **Kapitaliliisingu maksed** | 45 272 | 44 184 | 46 610 | 52 490 | 53 657 |
| **Osakute soetamine** |  |  | 15 000 | 452 500 | 120 000 |
| **Kokku** | **3 365 731** | **2 711 639** | **2 656 821** | **4 630 174** | **3 463 474** |

**2.4 Loksa linna 2015. aasta eelarve**

Loksa linna 2015. aasta eelarve tulusid on kokku planeeritud 3 081 336 eurot, mis on ligi 326 000 euro võrra vähem kui laekus 2014. aastal (3 407 085 eurot). Enamvähem ühepalju on planeeritud maksutulu (44%) ja toetusi (44%). 11% loodetakse saada kaupade ja teenuste müügist. Kui arvestada vaid põhitegevuse tulusid (3 043 436 eurot) s.t mitte arvestada investeerimistegevuse all kajastatud põhivara soetuseks saadavat sihtfinantseerimist (25 900 eurot) ning põhivara müüki (12 000 eurot), moodustub maksutulu 45%, saadud toetused tegevuskuludeks 43%, tulud kaupade ja teenuste müügist 11% ning muu tegevustulu 1% eelarvest. (joonis 21).

**Joonis 21.** Loksa linna 2015. aasta eelarve põhitegevuse tulude jaotus (eurodes; %) valdkondade lõikes.

2015. aasta eelarvesse planeeriti võrreldes eelmise aastaga (täitmine) enam maksutulu, vähem aga toetusi, tulusid kaupade ja teenuste müügist ning muid tegevustulusid.

Loksa linna 2015. aasta eelarvesse on planeeritud kokku kulusid 3 158 471,80 eurot s.h põhitegevuse kulusid summas 2 938 888,82 eurot, mis on enamvähem võrreldav 2014. aasta kogukuludega (täitmine). Üle poole (53%) eelarve põhitegevuse kuludest on planeeritud hariduse rahastamiseks, järgnevad vaba aeg, kultuur, religioon (14%), üldised valitsussektori kulud (13%) ning sotsiaalne kaitse (12%) (joonis 22).

**Joonis 22.** Loksa linna 2015. aasta eelarve põhitegevuse kulude jaotus (eurodes; %) valdkondade lõikes.

Loksa linna 2015. aasta eelarve lähtuvalt kohaliku omavalitsuse finantsjuhtimise seaduses sätestatud struktuurist on esitatud tabelis 11. Tabelis toodud investeerimistegevuse moodustavad Loksa Gümnaasiumi tuletõkkeuste paigaldamine ning küttesüsteemi rekonstrueerimistööde jätkamine, Osaühingus Loksa Haljastus osakapitali suurendamine, kultuurikeskuse välistrepi ja fassaadi osaline remont, Loksa Muusikakooli tepikoja ja klasside remont, laenuintresside tasumine. Finantseerimistegevus moodustub Loksa ujula kapitalirendimaksetest ning laenu tagasimaksetest Keskkonnainvesteeringute Keskusele.

**Tabel 11.** Loksa linna 2015. aasta eelarve lähtuvalt kohaliku omavalitsuse finantsjuhtimise seaduses sätestatud struktuurist.

|  |  |
| --- | --- |
|  | **Summa eurodes** |
| **Põhitegevuse tulud** | 3 043 436,00 |
| **Põhitegevuse kulud** | -2 938 888,82 |
| **Põhitegevuse tulem** | 104 547,18 |
| **Investeerimistegevus** | -98,589,00 |
| **Finantseerimistegevus** | -83 094,00 |

**2.5 Loksa linna finantskohustused**

Loksa linn sõlmis AS-ga SEB Pank 18.04.2012 laenulepingu seoses laenulepingute ümbervormistamisega üheks laenulepinguks. Riigi Kinnisvara AS-ga sõlmiti 30.11.2006 Loksa ujula kapitalirendileping. 20.03.2013 sõlmiti laenuleping Sihtasutusega Keskkonnainvesteeringute Keskus. Loksa linna finantskohustused seisuga 01.09.2014 on toodud tabelis 12.

**Tabel 12.** Loksa linna finantskohustused 31.05.2015 seisuga.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Osapool** | **Leping** | **Tähtpäev** | **Summa (eurot)** |
| AS SEB Pank | laenuleping | 31.12.2021 | 455 136 |
| Riigi Kinnisvara AS | kapitalrendileping | 30.11.2038 | 2 353 051 |
| Sihtasutus Keskkonnainvesteeringute Keskus | laenuleping | 27.08.2032 | 227 680 |
|  |  | **KOKKU** | **3 035 867** |

1. **Loksa linna eelarvestrateegia 2015-2019**

**3.1 Linna kavandatavad investeeringuobjektid aastateks 2015-2019**

Aastatel 2015 – 2019 suurimad investeerimistegevused on järgmised:

* kultuurikeskuse hoone rekonstrueerimise jätkamine
* laululava ja linnaväljaku ehitamine
* bussiterminali projekteerimine ja rekonstrueerimine
* linnastaadioni rekonstrueerimine
* spordihoone rekonstrueerimise projekti koostamine ja ehitamine
* gümnaasiumi hoonete rekonstrueerimise jätkamine
* linna ühisveevärgi ja –kanalisatsiooni rekonstrueerimine II etapp
* linna sadevee ja drenaaži rekonstrueerimine
* linna komposteerimisväljakute ehitamine
* Posti tänava kergliiklustee projekteerimine ja ehitamine
* Nooruse tänava kergliiklustee projekteerimine ja ehitamine
* Tööstuse tänava rekonstrueerimine
* Pärna tänava rekonstrueerimine
* Tiigi tänava rekonstrueerimine
* Mere tänava rekonstrueerimine
* Mere tänava silla projekteerimine
* Valgejõe alamjooksu ja ürgoru puhastamine ja korrastamine
  1. **Linna eelarvestrateegia põhinäitajad kuni aastani 2019**

Loksa linna eelarvestrateegia põhinäitajad kuni aastani 2019 on toodud tabelites 13, 13a, 13b, 13c. Põhitegevuse tuludest prognoositakse aastateks 2015-2019 tulumaksu laekumise tõusu ca 2,5% aastas. Ette ei nähta muutusi maamaksu laekumises ega ka tuludes kaupade ja teenuste müügist. Tasandusfondist (lg 1) saadavate toetuste suurus tegevuskuludeks sõltub eelkõige tulumaksu laekumisest. Kui suureneb tulumaksu laekumine, väheneb tasandusfondist eraldatava toetuse hulk ja vastupidi. Toetusfondist (lg 2) saadavad toetused tegevuskuludeks hõlmavad sihttoetusi hariduse- ja sotsiaalvaldkonnas.

Muud saadud toetused tegevuskuludeks aastatel 2015-2019 sisaldavad vahendeid projektide läbiviimiseks ja õppelaenude kustutamiseks ning koolipiima ja juurviljade vahendeid. Muud tegevustulud hõlmavad vee erikasutusmaksuga seotud laekumisi.

Põhitegevuskulud. Alates 2016. aastast ei ole ette näha märkimisväärseid muutusi antavates toetustes tegevuskuludeks ja personalikuludes. Majandamiskulude erinevus 2016. aastal ja edasi võrreldes 2015. aastaga on seotud valdkondlike arengukavade (soojusmajandus ja esmatasandi tervisekeskus) koostamisega. Eelarvestrateegias suureneb aastatel 2016-2019 mõnevõrra linnavalitsuse ja hallatavate asutuste ametnike ning töötajate palgafondi kulu, kuna ca 40 inimest on seotud miinimumpalgaga ning eelarvestrateeiga koostamisel on arvestatud, et vaatlusalusel perioodil tõuseb miinimumpalk ca 10%.

**Tabel 13.** Loksa linna (ilma sõltuvate üksusteta) eelarvestrateegia põhinäitajad kuni aastani 2019.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Loksa Linnavalitsus** | **2014 täitmine** | **2015 eeldatav täitmine** | **2016 korrigeerimismenetlus** | **2017 korrigeerimismenetlus** | **2018 korrigeerimismenetlus** | **2019 korrigeerimismenetlus** |
| **Põhitegevuse tulud kokku** | **3 063 375** | **3 065 978** | **3 078 038** | **3 161 338** | **3 260 538** | **3 285 538** |
| Maksutulud | 1 323 787 | 1 350 000 | 1 382 500 | 1 415 800 | 1 450 000 | 1 485 000 |
| sh tulumaks | 1 268 263 | 1 300 000 | 1 332 500 | 1 365 800 | 1 400 000 | 1 435 000 |
| sh maamaks | 55 524 | 50 000 | 50 000 | 50 000 | 50 000 | 50 000 |
| sh muud maksutulud | 0 | 0 |  |  |  |  |
| Tulud kaupade ja teenuste müügist | 387 153 | 357 330 | 360 000 | 360 000 | 360 000 | 350 000 |
| Saadavad toetused tegevuskuludeks | 1 308 454 | 1 341 113 | 1 325 538 | 1 375 538 | 1 440 538 | 1 440 538 |
| sh tasandusfond | 244 637 | 278 818 | 300 000 | 350 000 | 415 000 | 415 000 |
| sh toetusfond | 955 574 | 1 008 538 | 1 008 538 | 1 008 538 | 1 008 538 | 1 008 538 |
| sh muud saadud toetused tegevuskuludeks | 108 243 | 53 757 | 17 000 | 17 000 | 17 000 | 17 000 |
| Muud tegevustulud | 43 980 | 17 535 | 10 000 | 10 000 | 10 000 | 10 000 |
| **Põhitegevuse kulud kokku** | **2 737 481** | **2 912 142** | **2 865 000** | **2 870 000** | **2 885 000** | **2 923 400** |
| Antavad toetused tegevuskuludeks | 410 159 | 449 360 | 440 000 | 440 000 | 440 000 | 440 000 |
| Muud tegevuskulud | 2 327 322 | 2 462 781 | 2 425 000 | 2 430 000 | 2 445 000 | 2 483 400 |
| sh personalikulud | 1 646 340 | 1 747 312 | 1 750 000 | 1 755 000 | 1 760 000 | 1 780 000 |
| sh majandamiskulud | 679 958 | 711 903 | 670 000 | 670 000 | 680 000 | 685 000 |
| *sh alates* ***2012*** *sõlmitud katkestamatud kasutusrendimaksed* |  |  |  |  |  |  |
| sh muud kulud | 1 024 | 3 567 | 5 000 | 5 000 | 5 000 | 18 400 |
| **Põhitegevuse tulem** | **325 893** | **153 836** | **213 038** | **291 338** | **375 538** | **362 138** |
| **Investeerimistegevus kokku** | **-101 254** | **-121 378** | **-61 038** | **-62 000** | **-60 000** | **-57 000** |
| Põhivara müük (+) | 188 320 | 12 000 |  |  |  |  |
| Põhivara soetus (-) | -231 575 | -207 535 | -16 038 | -20 000 | -20 000 | -20 000 |
| *sh projektide omaosalus* |  | -41 427 | -16 038 | -20 000 | -20 000 | -20 000 |
| Põhivara soetuseks saadav sihtfinantseerimine (+) | 155 391 | 166 108 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Põhivara soetuseks antav sihtfinantseerimine (-) | -35 414 | -3 000 |  |  |  |  |
| Osaluste ning muude aktsiate ja osade müük (+) | 0 | 0 |  |  |  |  |
| Osaluste ning muude aktsiate ja osade soetus (-) | -120 000 | -40 000 |  |  |  |  |
| Tagasilaekuvad laenud (+) | 0 | 0 |  |  |  |  |
| Antavad laenud (-) | 0 | 0 |  |  |  |  |
| Finantstulud (+) | 52 | 20 |  |  |  |  |
| Finantskulud (-) | -58 027 | -48 970 | -45 000 | -42 000 | -40 000 | -37 000 |
| **Eelarve tulem** | **224 640** | **32 458** | **152 000** | **229 338** | **315 538** | **305 138** |
| **Finantseerimistegevus** | **-225 978** | **-83 094** | **-106 000** | **-194 000** | **-198 000** | **-202 000** |
| Kohustuste võtmine (+) | 0 | 0 |  |  |  |  |
| Kohustuste tasumine (-) | -225 978 | -83 094 | -106 000 | -194 000 | -198 000 | -202 000 |
| **Likviidsete varade muutus (+ suurenemine, - vähenemine)** | -1 338 | -50 636 | 46 000 | 35 338 | 117 538 | 103 138 |
| **Nõuete ja kohustuste saldode muutus (tekkepõhise e/a korral) (+ suurenemine /- vähenemine)** | 0 | 0 |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |
| **Likviidsete varade suunamata jääk aasta lõpuks** | **77 136** | **26 500** | **72 500** | **107 838** | **225 376** | **328 514** |
| **Võlakohustused kokku aasta lõpu seisuga** | 3 067 420 | 2 975 863 | 2 869 863 | 2 675 863 | 2 477 863 | 2 275 863 |
| sh kohustused, mis ei kajastu finantseerimistegevuses | 8 463 |  |  |  |  |  |
| sh kohustused, mille võrra võib ületada netovõlakoormuse piirmäära | 227 680 | 200 000 |  |  |  |  |
| **Netovõlakoormus (eurodes)** | 2 990 284 | 2 949 363 | 2 797 363 | 2 568 025 | 2 252 487 | 1 947 349 |
| **Netovõlakoormus (%)** | 97,6% | 96,2% | 90,9% | 81,2% | 69,1% | 59,3% |
| **Netovõlakoormuse ülemmäär (eurodes)** | 2 183 038 | 2 039 587 | 1 846 823 | 1 896 803 | 2 253 228 | 2 172 828 |
| **Netovõlakoormuse ülemmäär (%)** | 71,3% | 66,5% | 60,0% | 60,0% | 69,1% | 66,1% |
| **Vaba netovõlakoormus (eurodes)** | -807 246 | -909 776 | -950 540 | -671 222 | 741 | 225 479 |
|  |  |  |  |  |  |  |
| Põhitegevuse tulude muutus | - | 0% | 0% | 3% | 3% | 1% |
| Põhitegevuse kulude muutus | - | 6% | -2% | 0% | 1% | 1% |
| Omafinantseerimise võimekuse näitaja | 1,12 | 1,05 | 1,07 | 1,10 | 1,13 | 1,12 |
|  |  |  |  |  |  |  |
| **Investeeringuprojektid\* (alati "+" märgiga)** |  | **2015 eeldatav täitmine** | **2016 eelarve** | **2017 eelarve** | **2018 eelarve** | **2019 eelarve** |
| **08 Loksa Muusikakooli trepikoja ja II korruse koridori remont** |  | **6 394** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| *sh toetuse arvelt* |  | 5 500 |  |  |  |  |
| *sh muude vahendite arvelt (omaosalus)* |  | 894 |  |  |  |  |
| **08 Kultuurikeskuse välisprepi remonditööd** |  | **5 736** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| *sh toetuse arvelt* |  | 5 400 |  |  |  |  |
| *sh muude vahendite arvelt (omaosalus)* |  | 336 |  |  |  |  |
| **09 Loksa Gümnaasiumi tuletõkke uks** |  | **15 134** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| *sh toetuse arvelt* |  | 15 000 |  |  |  |  |
| *sh muude vahendite arvelt (omaosalus)* |  | 134 |  |  |  |  |
| **05 Jääkreostuse likvideerimine** |  | **165 444** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| *sh toetuse arvelt* |  | 140 208 |  |  |  |  |
| *sh muude vahendite arvelt (omaosalus)* |  | 25 236 |  |  |  |  |
| **09 Loksa Gümnaasiumi hoone remont** |  | **8 597** | **16 038** | **20 000** | **20 000** | **20 000** |
| *sh toetuse arvelt* |  |  |  |  |  |  |
| *sh muude vahendite arvelt (omaosalus)* |  | 8 597 | 16 038 | 20 000 | 20 000 | 20 000 |
|  |  |  |  |  |  |  |
| **06 Tallinna 49 ja Pärna 1 hoonete remont** |  | **6 230** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| *sh toetuse arvelt* |  |  |  |  |  |  |
| *sh muude vahendite arvelt (omaosalus)* |  | 6 230 | 0 | 0 |  |  |
| **KÕIK KOKKU** |  | **207 535** | **16 038** | **20 000** | **20 000** | **20 000** |
| *sh toetuse arvelt* |  | 166 108 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| *sh muude vahendite arvelt (omaosalus)* |  | 41 427 | 16 038 | 20 000 | 20 000 | 20 000 |

**Tabel 13a.** Loksa linna eelarvestrateegia põhinäitajad kuni aastani 2019 valdkonniti.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Põhitegevuse ja investeerimistegevuse kulud valdkonniti (COFOG)\* (kõik "+" märgiga)** | **2014 täitmine** | **2015 eeldatav täitmine** | **2016 eelarve** | **2017 eelarve** | **2018 eelarve** | **2019 eelarve** |
| **01 Üldised valitsussektori teenused** | **548 432** | **462 629** | **425 000** | **427 000** | **425 000** | **445 400** |
| Põhitegevuse kulud | 370 405 | 373 659 | 380 000 | 385 000 | 385 000 | 408 400 |
| sh saadud toetuste arvelt |  |  |  |  |  |  |
| sh muude vahendite arvelt | 370 405 | 373 659 | 380 000 | 385 000 | 385 000 | 408 400 |
| Investeerimistegevuse kulud | 178 027 | 88 970 | 45 000 | 42 000 | 40 000 | 37 000 |
| sh saadud toetuste arvelt |  |  |  |  |  |  |
| sh muude vahendite arvelt | 178 027 | 88 970 | 45 000 | 42 000 | 40 000 | 37 000 |
| **02 Riigikaitse** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| Põhitegevuse kulud | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| sh saadud toetuste arvelt |  |  |  |  |  |  |
| sh muude vahendite arvelt |  |  |  |  |  |  |
| Investeerimistegevuse kulud | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| sh saadud toetuste arvelt |  |  |  |  |  |  |
| sh muude vahendite arvelt |  |  |  |  |  |  |
| **03 Avalik kord ja julgeolek** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| Põhitegevuse kulud | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| sh saadud toetuste arvelt |  |  |  |  |  |  |
| sh muude vahendite arvelt |  |  |  |  |  |  |
| Investeerimistegevuse kulud | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| sh saadud toetuste arvelt |  |  |  |  |  |  |
| sh muude vahendite arvelt |  |  |  |  |  |  |
| **04 Majandus** | **142 892** | **111 086** | **116 000** | **115 000** | **115 000** | **115 000** |
| Põhitegevuse kulud | 115 232 | 111 086 | 116 000 | 115 000 | 115 000 | 115 000 |
| sh saadud toetuste arvelt | 30 062 | 57 454 | 57 454 | 57 454 | 57 454 | 57 454 |
| sh muude vahendite arvelt | 85 170 | 53 632 | 58 546 | 57 546 | 57 546 | 57 546 |
| Investeerimistegevuse kulud | 27 660 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| sh saadud toetuste arvelt | 27 660 |  |  |  |  |  |
| sh muude vahendite arvelt |  |  |  |  |  |  |
| **05 Keskkonnakaitse** | **45 144** | **185 854** | **21 000** | **21 000** | **21 000** | **21 000** |
| Põhitegevuse kulud | 9 370 | 20 410 | 21 000 | 21 000 | 21 000 | 21 000 |
| sh saadud toetuste arvelt |  |  |  |  |  |  |
| sh muude vahendite arvelt | 9 370 | 20 410 | 21 000 | 21 000 | 21 000 | 21 000 |
| Investeerimistegevuse kulud | 35 774 | 165 444 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| sh saadud toetuste arvelt |  | 140 208 |  |  |  |  |
| sh muude vahendite arvelt | 35 774 | 25 236 |  |  |  |  |
| **06 Elamu- ja kommunaalmajandus** | **35 918** | **59 226** | **55 000** | **45 000** | **45 000** | **45 000** |
| Põhitegevuse kulud | 35 170 | 52 996 | 55 000 | 45 000 | 45 000 | 45 000 |
| sh saadud toetuste arvelt |  |  |  |  |  |  |
| sh muude vahendite arvelt | 35 170 | 52 996 | 55 000 | 45 000 | 45 000 | 45 000 |
| Investeerimistegevuse kulud | 748 | 6 230 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| sh saadud toetuste arvelt |  |  |  |  |  |  |
| sh muude vahendite arvelt | 748 | 6 230 |  |  |  |  |
| **07 Tervishoid** | **0** | **3 950** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| Põhitegevuse kulud | 0 | 3 950 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| sh saadud toetuste arvelt |  |  |  |  |  |  |
| sh muude vahendite arvelt |  | 3 950 |  |  |  |  |
| Investeerimistegevuse kulud | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| sh saadud toetuste arvelt |  |  |  |  |  |  |
| sh muude vahendite arvelt |  |  |  |  |  |  |
| **08 Vabaaeg, kultuur ja religioon** | **412 846** | **437 993** | **407 000** | **410 000** | **415 000** | **420 000** |
| Põhitegevuse kulud | 381 730 | 422 863 | 407 000 | 410 000 | 415 000 | 420 000 |
| sh saadud toetuste arvelt | 12 038 | 17 997 |  |  |  |  |
| sh muude vahendite arvelt | 369 692 | 404 866 | 407 000 | 410 000 | 415 000 | 420 000 |
| Investeerimistegevuse kulud | 31 116 | 15 130 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| sh saadud toetuste arvelt | 15 000 | 10 900 |  |  |  |  |
| sh muude vahendite arvelt | 16 116 | 4 230 |  |  |  |  |
| **09 Haridus** | **1 678 484** | **1 615 373** | **1 591 093** | **1 603 055** | **1 613 055** | **1 623 055** |
| Põhitegevuse kulud | 1 506 792 | 1 591 642 | 1 575 055 | 1 583 055 | 1 593 055 | 1 603 055 |
| sh saadud toetuste arvelt | 738 645 | 750 089 | 733 055 | 733 055 | 733 055 | 733 055 |
| sh muude vahendite arvelt | 768 147 | 841 553 | 842 000 | 850 000 | 860 000 | 870 000 |
| Investeerimistegevuse kulud | 171 692 | 23 731 | 16 038 | 20 000 | 20 000 | 20 000 |
| sh saadud toetuste arvelt | 111 692 | 15 000 |  |  |  |  |
| sh muude vahendite arvelt | 60 000 | 8 731 | 16 038 | 20 000 | 20 000 | 0 |
| **10 Sotsiaalne kaitse** | **318 782** | **335 536** | **310 945** | **310 945** | **310 945** | **310 945** |
| Põhitegevuse kulud | 318 782 | 335 536 | 310 945 | 310 945 | 310 945 | 310 945 |
| sh saadud toetuste arvelt | 232 782 | 244 153 | 240 500 | 240 500 | 240 500 | 240 500 |
| sh muude vahendite arvelt | 86 000 | 91 383 | 70 445 | 70 445 | 70 445 | 70 445 |
| Investeerimistegevuse kulud | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| sh saadud toetuste arvelt |  |  |  |  |  |  |
| sh muude vahendite arvelt |  |  |  |  |  |  |
| **KOKKU** | **3 182 498** | **3 211 647** | **2 926 038** | **2 932 000** | **2 945 000** | **2 980 400** |
| Põhitegevuse kulud | 2 737 481 | 2 912 142 | 2 865 000 | 2 870 000 | 2 885 000 | 2 923 400 |
| sh saadud toetuste arvelt | 1 013 527 | 1 069 693 | 1 031 009 | 1 031 009 | 1 031 009 | 1 031 009 |
| sh muude vahendite arvelt | 1 723 954 | 1 842 449 | 1 833 991 | 1 838 991 | 1 853 991 | 1 892 391 |
| Investeerimistegevuse kulud | 445 017 | 299 505 | 61 038 | 62 000 | 60 000 | 57 000 |
| sh saadud toetuste arvelt | 154 352 | 166 108 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| sh muude vahendite arvelt | 290 665 | 133 397 | 61 038 | 62 000 | 60 000 | 37 000 |
| \* Real "saadud toetuste arvelt" ei kajastata kulusid, mis on tehtud tasandusfond lg 1 ning toetusfondis lg 2 sisalduva väikesaarte toetuse vahendite arvelt. Nimetatud tulude arvelt tehtud kulud kajastatakse real "muude vahendite arvelt". | | | | | | |
|  |  |  |  |  |  |  |
| **Muude vahendite arvelt tehtud väljaminekud** | **2014 täitmine** | **2015 eeldatav täitmine** | **2016 eelarve** | **2017 eelarve** | **2018 eelarve** | **2019 eelarve** |
| **Üldised valitsussektori teenused** | **548 432** | **462 629** | **425 000** | **427 000** | **425 000** | **445 400** |
| Põhitegevuse kulud | 370 405 | 373 659 | 380 000 | 385 000 | 385 000 | 408 400 |
| Investeerimistegevuse kulud | 178 027 | 88 970 | 45 000 | 42 000 | 40 000 | 37 000 |
| **Riigikaitse** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| Põhitegevuse kulud | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Investeerimistegevuse kulud | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **Avalik kord ja julgeolek** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| Põhitegevuse kulud | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Investeerimistegevuse kulud | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **Majandus** | **85 170** | **53 632** | **58 546** | **57 546** | **57 546** | **57 546** |
| Põhitegevuse kulud | 85 170 | 53 632 | 58 546 | 57 546 | 57 546 | 57 546 |
| Investeerimistegevuse kulud | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **Keskkonnakaitse** | **45 144** | **45 646** | **21 000** | **21 000** | **21 000** | **21 000** |
| Põhitegevuse kulud | 9 370 | 20 410 | 21 000 | 21 000 | 21 000 | 21 000 |
| Investeerimistegevuse kulud | 35 774 | 25 236 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **Elamu- ja kommunaalmajandus** | **35 918** | **59 226** | **55 000** | **45 000** | **45 000** | **45 000** |
| Põhitegevuse kulud | 35 170 | 52 996 | 55 000 | 45 000 | 45 000 | 45 000 |
| Investeerimistegevuse kulud | 748 | 6 230 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **Tervishoid** | **0** | **3 950** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| Põhitegevuse kulud | 0 | 3 950 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Investeerimistegevuse kulud | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **Vabaaeg, kultuur ja religioon** | **385 808** | **409 096** | **407 000** | **410 000** | **415 000** | **420 000** |
| Põhitegevuse kulud | 369 692 | 404 866 | 407 000 | 410 000 | 415 000 | 420 000 |
| Investeerimistegevuse kulud | 16 116 | 4 230 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **Haridus** | **828 147** | **850 284** | **858 038** | **870 000** | **880 000** | **870 000** |
| Põhitegevuse kulud | 768 147 | 841 553 | 842 000 | 850 000 | 860 000 | 870 000 |
| Investeerimistegevuse kulud | 60 000 | 8 731 | 16 038 | 20 000 | 20 000 | 0 |
| **Sotsiaalne kaitse** | **86 000** | **91 383** | **70 445** | **70 445** | **70 445** | **70 445** |
| Põhitegevuse kulud | 86 000 | 91 383 | 70 445 | 70 445 | 70 445 | 70 445 |
| Investeerimistegevuse kulud | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **KOKKU** | **2 014 619** | **1 975 846** | **1 895 029** | **1 900 991** | **1 913 991** | **1 929 391** |
| Põhitegevuse kulud | 1 723 954 | 1 842 449 | 1 833 991 | 1 838 991 | 1 853 991 | 1 892 391 |
| Investeerimistegevuse kulud | 290 665 | 133 397 | 61 038 | 62 000 | 60 000 | 37 000 |

**Tabel 13b.** Loksa linna eelarvestrateegia põhinäitajad kuni aastani 2019 sõltuvate üksuste kaupa.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Sõltuv üksus Loksa Haljastus OÜ** | **2014 täitmine** | **2015 eeldatav täitmine** | **2016 eelarve** | **2017 eelarve** | **2018 eelarve** | **2019 eelarve** |
| **Põhitegevuse tulud kokku (+)** | **302 560** | **297 500** | **311 850** | **314 572** | **316 530** | **318 000** |
| sh saadud tulud kohalikult omavalitsuselt | **10 341** | **10 000** | **10 000** | **10 000** | **10 000** | **10 000** |
| *sh alates* ***2012*** *sõlmitud katkestamatud kasutusrendimaksed* |  |  |  |  |  |  |
| sh saadud tulud muudelt arvestusüksusesse kuuluvatelt üksustelt | 9 342 | 9 300 | 9 300 | 9 300 | 9 300 | 9 300 |
| **Põhitegevuse kulud kokku (+)** | **250 865** | **239 500** | **220 320** | **224 726** | **229 221** | **230 000** |
| sh tehingud kohaliku omavalitsuse üksusega | **255** | **1 400** | **1 400** | **1 400** | **1 400** | **1 400** |
| sh tehingud muude arvestusüksusesse kuuluvate üksustega |  |  |  |  |  |  |
| *sh alates* ***2012*** *katkestamatud kasutusrendimaksed (arvestusüksusesse mitte kuuluvatele üksustele)* |  |  |  |  |  |  |
| **Põhitegevustulem** | **51 695** | **58 000** | **91 530** | **89 846** | **87 309** | **88 000** |
| **Investeerimistegevus kokku (+/-)** | **104 667** | **29 000** | **-10 760** | **-10 260** | **-9 760** | **-9 260** |
| **Eelarve tulem** | **156 362** | **87 000** | **80 770** | **79 586** | **77 549** | **78 740** |
| **Finantseerimistegevus (-/+)** | **-32 376** | **-64 622** | **-58 469** | **-48 568** | **-48 568** | **-48 568** |
| **Likviidsete varade muutus (+ suurenemine, - vähenemine)** | 3 443 | -7 556 |  |  |  |  |
| **Nõuete ja kohustuste saldode muutus (tekkepõhise e/a korral) (+/-)** | -120 543 | -29 934 | -22 301 | -31 018 | -28 981 | -30 172 |
|  |  |  |  |  |  |  |
| **Likviidsete varade suunamata jääk aasta lõpuks** | **7 556** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| **Võlakohustused kokku aasta lõpu seisuga** | 754 388 | 689 766 | 631 297 | 582 729 | 534 161 | 485 593 |
| sh kohustused, mille võrra võib ületada netovõlakoormuse piirmäära (arvestusüksuse väline) | 679 954 | 679 954 |  |  |  |  |
| sh võlakohustused (arvestusüksuse sisene) |  |  |  |  |  |  |
| sh muud võlakohustused, mis kajastuvad ka KOV bilansis |  |  |  |  |  |  |
| **Netovõlakoormus (eurodes)** | 746 832 | 689 766 | 631 297 | 582 729 | 534 161 | 485 593 |
| **Netovõlakoormus (%)** | 246,8% | 231,9% | 202,4% | 185,2% | 168,8% | 152,7% |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Sõltuv üksus Loksa Ujula OÜ** | **2014 täitmine** | **2015 eeldatav täitmine** | **2016 eelarve** | **2017 eelarve** | **2018 eelarve** | **2019 eelarve** |
| **Põhitegevuse tulud kokku (+)** | **193 406** | **222 951** | **223 000** | **223 000** | **223 000** | **223 000** |
| sh saadud tulud kohalikult omavalitsuselt | 159 115 | 174 334 | 175 000 | 175 000 | 175 000 | 175 000 |
| sh alates 2012 sõlmitud katkestamatud kasutusrendimaksed | **31 832** | **31 832** | **31 832** | **31 832** | **31 832** | **31 832** |
| sh saadud tulud muudelt arvestusüksusesse kuuluvatelt üksustelt |  |  |  |  |  |  |
| **Põhitegevuse kulud kokku (+)** | **193 324** | **222 000** | **222 000** | **222 000** | **222 000** | **222 000** |
| sh tehingud kohaliku omavalitsuse üksusega |  | **9 500** | **9 500** | **9 500** | **9 500** | **9 500** |
| sh tehingud muude arvestusüksusesse kuuluvate üksustega | 9 342 | 9 300 | 9 300 | 9 300 | 9 300 | 9 300 |
| sh alates 2012 katkestamatud kasutusrendimaksed (arvestusüksusesse mitte kuuluvatele üksustele) |  |  |  |  |  |  |
| **Põhitegevustulem** | **82** | **951** | **1 000** | **1 000** | **1 000** | **1 000** |
| **Investeerimistegevus kokku (+/-)** |  |  |  |  |  |  |
| **Eelarve tulem** | **82** | **951** | **1 000** | **1 000** | **1 000** | **1 000** |
| **Finantseerimistegevus (-/+)** | **0** |  |  |  |  |  |
| **Likviidsete varade muutus (+ suurenemine, - vähenemine)** | -1 995 | 951 | 1 000 | 1 000 | 1 000 | 1 000 |
| **Nõuete ja kohustuste saldode muutus (tekkepõhise e/a korral) (+/-)** | -2 077 |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |
| **Likviidsete varade suunamata jääk aasta lõpuks** | **4 296** | **5 247** | **6 247** | **7 247** | **8 247** | **9 247** |
| **Võlakohustused kokku aasta lõpu seisuga** |  | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| sh kohustused, mille võrra võib ületada netovõlakoormuse piirmäära (arvestusüksuse väline) |  |  |  |  |  |  |
| sh võlakohustused (arvestusüksuse sisene) |  |  |  |  |  |  |
| sh muud võlakohustused, mis kajastuvad ka KOV bilansis |  |  |  |  |  |  |
| **Netovõlakoormus (eurodes)** | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **Netovõlakoormus (%)** | 0,0% | 0,0% | 0,0% | 0,0% | 0,0% | 0,0% |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Sõltuv üksus SA Loksa Sport** | **2014 täitmine** | **2015 eeldatav täitmine** | **2016 eelarve** | **2017 eelarve** | **2018 eelarve** | **2019 eelarve** |
| **Põhitegevuse tulud kokku (+)** | **1 840** | **850** | **850** | **850** | **850** | **850** |
| sh saadud tulud kohalikult omavalitsuselt | **1 840** | **850** | **850** | **850** | **850** | **850** |
| sh alates 2012 sõlmitud katkestamatud kasutusrendimaksed |  |  |  |  |  |  |
| sh saadud tulud muudelt arvestusüksusesse kuuluvatelt üksustelt |  |  |  |  |  |  |
| **Põhitegevuse kulud kokku (+)** | **1 844** | **850** | **850** | **850** | **850** | **850** |
| sh tehingud kohaliku omavalitsuse üksusega |  |  |  |  |  |  |
| sh tehingud muude arvestusüksusesse kuuluvate üksustega |  |  |  |  |  |  |
| sh alates 2012 katkestamatud kasutusrendimaksed (arvestusüksusesse mitte kuuluvatele üksustele) |  |  |  |  |  |  |
| **Põhitegevustulem** | **-4** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| **Investeerimistegevus kokku (+/-)** |  |  |  |  |  |  |
| **Eelarve tulem** | **-4** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| **Finantseerimistegevus (-/+)** |  |  |  |  |  |  |
| **Likviidsete varade muutus (+ suurenemine, - vähenemine)** | -448 |  |  |  |  |  |
| **Nõuete ja kohustuste saldode muutus (tekkepõhise e/a korral) (+/-)** | -444 |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |
| **Likviidsete varade suunamata jääk aasta lõpuks** | **104** | **104** | **104** | **104** | **104** | **104** |
| **Võlakohustused kokku aasta lõpu seisuga** |  | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| sh kohustused, mille võrra võib ületada netovõlakoormuse piirmäära (arvestusüksuse väline) |  |  |  |  |  |  |
| sh võlakohustused (arvestusüksuse sisene) |  |  |  |  |  |  |
| sh muud võlakohustused, mis kajastuvad ka KOV bilansis |  |  |  |  |  |  |
| **Netovõlakoormus (eurodes)** | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **Netovõlakoormus (%)** | 0,0% | 0,0% | 0,0% | 0,0% | 0,0% | 0,0% |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Sõltuv üksus SA Loksa Kultuur** | **2014 täitmine** | **2015 eeldatav täitmine** | **2016 eelarve** | **2017 eelarve** | **2018 eelarve** | **2019 eelarve** |
| **Põhitegevuse tulud kokku (+)** | **51 214** | **49 550** | **49 550** | **49 550** | **49 550** | **49 550** |
| sh saadud tulud kohalikult omavalitsuselt | **41 307** | **41 096** | **41 096** | **41 096** | **41 096** | **41 096** |
| sh alates 2012 sõlmitud katkestamatud kasutusrendimaksed |  |  |  |  |  |  |
| sh saadud tulud muudelt arvestusüksusesse kuuluvatelt üksustelt |  |  |  |  |  |  |
| **Põhitegevuse kulud kokku (+)** | **50 711** | **49 550** | **49 550** | **49 550** | **49 550** | **49 550** |
| sh tehingud kohaliku omavalitsuse üksusega | **96** | **320** | **320** | **320** | **320** | **320** |
| sh tehingud muude arvestusüksusesse kuuluvate üksustega |  |  |  |  |  |  |
| sh alates 2012 katkestamatud kasutusrendimaksed (arvestusüksusesse mitte kuuluvatele üksustele) |  |  |  |  |  |  |
| **Põhitegevustulem** | **503** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| **Investeerimistegevus kokku (+/-)** |  |  |  |  |  |  |
| **Eelarve tulem** | **503** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| **Finantseerimistegevus (-/+)** |  |  |  |  |  |  |
| **Likviidsete varade muutus (+ suurenemine, - vähenemine)** | 2 309 |  |  |  |  |  |
| **Nõuete ja kohustuste saldode muutus (tekkepõhise e/a korral) (+/-)** | 1 806 |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |
| **Likviidsete varade suunamata jääk aasta lõpuks** | **2 739** | **2 739** | **2 739** | **2 739** | **2 739** | **2 739** |
| **Võlakohustused kokku aasta lõpu seisuga** |  | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| sh kohustused, mille võrra võib ületada netovõlakoormuse piirmäära (arvestusüksuse väline) |  |  |  |  |  |  |
| sh võlakohustused (arvestusüksuse sisene) |  |  |  |  |  |  |
| sh muud võlakohustused, mis kajastuvad ka KOV bilansis |  |  |  |  |  |  |
| **Netovõlakoormus (eurodes)** | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **Netovõlakoormus (%)** | 0,0% | 0,0% | 0,0% | 0,0% | 0,0% | 0,0% |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Sõltuv üksus 5 SA Loksa Sotsiaalkeskus** | **2014 täitmine** | **2015 eeldatav täitmine** | **2016 eelarve** | **2017 eelarve** | **2018 eelarve** | **2019 eelarve** |
| **Põhitegevuse tulud kokku (+)** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| sh saadud tulud kohalikult omavalitsuselt |  |  |  |  |  |  |
| sh alates 2012 sõlmitud katkestamatud kasutusrendimaksed |  |  |  |  |  |  |
| sh saadud tulud muudelt arvestusüksusesse kuuluvatelt üksustelt |  |  |  |  |  |  |
| **Põhitegevuse kulud kokku (+)** | **50** | **417** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| sh tehingud kohaliku omavalitsuse üksusega |  | **408** |  |  |  |  |
| sh tehingud muude arvestusüksusesse kuuluvate üksustega |  |  |  |  |  |  |
| sh alates 2012 katkestamatud kasutusrendimaksed (arvestusüksusesse mitte kuuluvatele üksustele) |  |  |  |  |  |  |
| **Põhitegevustulem** | **-50** | **-417** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| **Investeerimistegevus kokku (+/-)** |  |  |  |  |  |  |
| **Eelarve tulem** | **-50** | **-417** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| **Finantseerimistegevus (-/+)** |  |  |  |  |  |  |
| **Likviidsete varade muutus (+ suurenemine, - vähenemine)** | -50 | -417 |  |  |  |  |
| **Nõuete ja kohustuste saldode muutus (tekkepõhise e/a korral) (+/-)** |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |
| **Likviidsete varade suunamata jääk aasta lõpuks** | **417** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| **Võlakohustused kokku aasta lõpu seisuga** |  | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| sh kohustused, mille võrra võib ületada netovõlakoormuse piirmäära (arvestusüksuse väline) |  |  |  |  |  |  |
| sh võlakohustused (arvestusüksuse sisene) |  |  |  |  |  |  |
| sh muud võlakohustused, mis kajastuvad ka KOV bilansis |  |  |  |  |  |  |
| **Netovõlakoormus (eurodes)** | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **Netovõlakoormus (%)** | 0,0% | 0,0% | 0,0% | 0,0% | 0,0% | 0,0% |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Sõltuvad üksused KOKKU  (konsolideeritud)** | **2014 täitmine** | **2015 eeldatav täitmine** | **2016 eelarve** | **2017 eelarve** | **2018 eelarve** | **2019 eelarve** |
| **Põhitegevuse tulud kokku (+)** | **539 678** | **561 551** | **575 950** | **578 672** | **580 630** | **582 100** |
| sh saadud tulud kohalikult omavalitsuselt | 212 603 | 226 280 | 226 946 | 226 946 | 226 946 | 226 946 |
| sh alates 2012 sõlmitud katkestamatud kasutusrendimaksed | 31 832 | 31 832 | 31 832 | 31 832 | 31 832 | 31 832 |
| **Põhitegevuse kulud kokku (+)** | **487 452** | **503 017** | **483 420** | **487 826** | **492 321** | **493 100** |
| sh tehingud kohaliku omavalitsuse üksusega | 351 | 11 628 | 11 220 | 11 220 | 11 220 | 11 220 |
| sh alates 2012 katkestamatud kasutusrendimaksed (arvestusüksusesse mitte kuuluvatele üksustele) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **Põhitegevustulem** | **52 226** | **58 534** | **92 530** | **90 846** | **88 309** | **89 000** |
| **Investeerimistegevus kokku (+/-)** | **104 667** | **29 000** | **-10 760** | **-10 260** | **-9 760** | **-9 260** |
| **Eelarve tulem** | **156 893** | **87 534** | **81 770** | **80 586** | **78 549** | **79 740** |
| **Finantseerimistegevus (-/+)** | **-32 376** | **-64 622** | **-58 469** | **-48 568** | **-48 568** | **-48 568** |
| **Likviidsete varade muutus (+ suurenemine, - vähenemine)** | **3 259** | **-7 022** | **1 000** | **1 000** | **1 000** | **1 000** |
| **Nõuete ja kohustuste saldode muutus (tekkepõhise e/a korral) (+/-)** | **-121 258** | **-29 934** | **-22 301** | **-31 018** | **-28 981** | **-30 172** |
|  |  |  |  |  |  |  |
| **Likviidsete varade suunamata jääk aasta lõpuks** | **15 112** | **8 090** | **9 090** | **10 090** | **11 090** | **12 090** |
| **Võlakohustused kokku aasta lõpu seisuga** | **754 388** | **689 766** | **631 297** | **582 729** | **534 161** | **485 593** |
| sh kohustused, mille võrra võib ületada netovõlakoormuse piirmäära (arvestusüksuse väline) | 679 954 | 679 954 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| sh võlakohustused (arvestusüksuse sisene) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| sh muud võlakohustused, mis kajastuvad ka KOV bilansis | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **Netovõlakoormus (eurodes)** | 739 276 | 681 676 | 622 207 | 572 639 | 523 071 | 473 503 |
| **Netovõlakoormus (%)** | 137,0% | 121,4% | 108,0% | 99,0% | 90,1% | 81,3% |

**Tabel 13c.** Loksa linna (s.h sõltuvad üksused) eelarvestrateegia põhinäitajad kuni aastani 2019.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Loksa linn** | **2014 täitmine** | **2015 eeldatav täitmine** | **2016 eelarve** | **2017 eelarve** | **2018 eelarve** | **2019 eelarve** |
| **Põhitegevuse tulud kokku** | **3 390 099** | **3 389 621** | **3 415 822** | **3 501 844** | **3 603 002** | **3 629 472** |
| **Põhitegevuse kulud kokku** | **3 011 979** | **3 177 251** | **3 110 254** | **3 119 660** | **3 139 155** | **3 178 334** |
| *sh alates* ***2012*** *sõlmitud katkestamatud kasutusrendimaksed* | **-31 832** | **-31 832** | **-31 832** | **-31 832** | **-31 832** | **-31 832** |
| **Põhitegevustulem** | **378 119** | **212 370** | **305 568** | **382 184** | **463 847** | **451 138** |
| **Investeerimistegevus kokku** | **3 413** | **-92 378** | **-71 798** | **-72 260** | **-69 760** | **-66 260** |
| **Eelarve tulem** | **381 533** | **119 992** | **233 770** | **309 924** | **394 087** | **384 878** |
| **Finantseerimistegevus** | **-258 354** | **-147 716** | **-164 469** | **-242 568** | **-246 568** | **-250 568** |
| **Likviidsete varade muutus (+ suurenemine, - vähenemine)** | **1 921** | **-57 658** | **47 000** | **36 338** | **118 538** | **104 138** |
| **Nõuete ja kohustuste saldode muutus (tekkepõhise e/a korral) (+/-)** | **-121 258** | **-29 934** | **-22 301** | **-31 018** | **-28 981** | **-30 172** |
|  |  |  |  |  |  |  |
| **Likviidsete varade suunamata jääk aasta lõpuks** | **92 248** | **34 590** | **81 590** | **117 928** | **236 466** | **340 604** |
| **Võlakohustused kokku aasta lõpu seisuga** | **3 821 808** | **3 665 629** | **3 501 160** | **3 258 592** | **3 012 024** | **2 761 456** |
| sh kohustused, mille võrra võib ületada netovõlakoormuse piirmäära (arvestusüksuse väline) | 907 634 | 879 954 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **Netovõlakoormus (eurodes)** | 3 729 560 | 3 631 039 | 3 419 570 | 3 140 664 | 2 775 558 | 2 420 852 |
| **Netovõlakoormus (%)** | 110,0% | 107,1% | 100,1% | 89,7% | 77,0% | 66,7% |
| **Netovõlakoormuse ülemmäär (eurodes)** | 2 985 356 | 2 913 726 | 2 049 493 | 2 102 112 | 2 592 090 | 2 515 836 |
| **Netovõlakoormuse ülemmäär (%)** | 88,1% | 86,0% | 60,0% | 60,0% | 71,9% | 69,3% |
| **Vaba netovõlakoormus (eurodes)** | -744 204 | -717 312 | -1 370 076 | -1 038 552 | -183 468 | 94 984 |

**V TEGEVUSKAVA JA INVESTEERINGUD AASTANI 2019**

**1. Keskkond ja linnamajandus**

Jätkub linnale vajalike maade munitsipaliseerimine – Mere, Rahu ja Männi tänavate äärsed riigi reformimata maa-alad, riigi metsamaa linna põhjaosas, üksikud vabad maa-alad linna erinevates osades.

**Tabel 14.** Investeeringud eurodes

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Jrk nr** | **Objekt, tegevus** | **2015** | **2016** | **2017** | **2018** | **2019** | **Finantseerimis-allikas** |
| 1. | Teede ja tänavate ehitus- ja korrashoiutööd | | | | | | |
| Tööstuse tänava  Rekonstru-eerimine | 500 | 2 000 | 3000 |  |  | KOV, riik |
| Nooruse tänav  Kergliiklustee projekteerimine ja ehitamine |  | 5000 | 150 000 | 100 000 |  | KOV, riik |
| Pärna tänav  Rekonstru-eerimine |  | 3000 | 5000 |  |  | KOV, riik |
| Tiigi tänava rekonstrueerimine |  | 5000 |  |  |  | KOV, riik |
| Mere tänava kergliiklustee ehitamine |  | 5000 | 10 000 | 10 000 | 360 000 | riik |
| Mere tänava silla projekteerimine ja ehitamine |  |  | 25 000 | 150 000 | 200 000 | riik |
| Posti tn Lõik 2-Rohuaia tänav |  |  | 5 000 | 5 000 | 5 000 | KOV, riik |
| Kalurite tn Lõik 1 (Biopuhasti tee) |  |  |  | 15 000 |  | KOV, riik |
| Loksa ringtee projekteerimine Rahu tänav - Tallinna tänav (Kuivoja – Loksa bensiinijaam) |  |  |  | 50 000 | 50 000 | riik, KOV |
| 2. | Kõnniteede ja kergliiklusteede ehitamine: | | | | | | |
| Posti tänava kergliiklustee projekteerimine, ehitamine | 3 000 | 100 000 | 137 000 |  |  | KOV, riik |
| Tallinna-Kalurite tänava kergliiklustee projekteerimine ja ehitamine |  | 4 000 | 50 000 | 50 000 | 50 000 | riik |
| Kergliiklustee Lõuna tänavalt linna staadionini, projekteerimine ja ehitamine |  | 5 000 | 5 000 | 50 000 | 100 000 | fondid, KOV riik |
| 3. | Männi 36b maaüksuse projekteerimine spordi- ja puhkealaks |  | 3 500 | 3 500 | 30 000 | 50 000 | fondid, KOV |
| 5. | Linna ühisveevärgi- ja kanalisatsiooni rekonstrueerimine II etapp |  |  | 500 000 | 500 000 | 500 000 | ÜF, KIK, KOV  riik |
| 6. | Linna sadevee-ja drenaaži rekonstrueerimine, ehitus |  | 5 000 | 25 000 | 25 000 | 35 000 | KIK, fondid, KOV |
| 7. | Kalmistu aia renoveerimine |  |  | 10 000 | 10 000 | 10 000 | Muinsuskaitse-amet, fondid, KOV |
| 8. | Jäätmejaama kompostväljaku ehitamine |  | 50 000 | 75 000 | 25 000 |  | KIK, fondid, KOV |
|  | Valgejõe suudme, ürgoru korrastamine, jõe põhja ja kallaste puhastamine | 2500 | 2500 | 2 500 | 2 000 | 2 000 | KIK, fondid |
| 10. | Savikarjääride maa-ala arendamine puhkealaks | 1500 | 1500 | 1500 | 5 000 | 5 000 | KIK, fondid, KOV |
| 12. | Soojamajanduse arendamine:  Soojatrasside rekonstrueerimine  Hakkepuidu katlamaja ehitus |  | 400000  1000000 | 500000  1000000 | 500000 |  | Erakapital, KIK  Erakapital, KIK |
| 13. | Supelranna arendamine teenindushoone ehitus |  | 5 000 | 50 000 | 150000 | 150 000 | KOV , fondid |

**2. Haridus, kultuur, sport ja noorsootöö**

**Tabel 15.** Investeeringud eurodes

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Jrk nr** | **Objekt, tegevus** | **2015** | **2016** | **2017** | **2018** | **2019** | **Finantseerimis-allikas** |
| 1. | Loksa Gümnaasiumi hoonete rekonstrueerimine: | | | | | | |
| 4-korruselise õppehoone klassiakende vahetus |  | 7 500 | 7 500 | 5 000 |  | fondid, KOV |
| söökla köögi renoveerimine |  | 10 000 | 10 000 | 10 000 |  | fondid, KOV |
| klasside veevarustuse ehitamine |  | 10 000 | 10 000 | 10 000 | 10 000 | fondid, KOV |
| küttesüsteemide renoveerimine |  | 40 000 | 40 000 | 40 000 |  | fondid, KOV |
| 2. | SA Loksa Kultuur kultuurikeskuse hoone rekonstrueerimine |  | 640 000 | 320 000 | 100000 |  | riik, fondid, KOV |
| 3. | Loksa Linnaraamatukogu ruumide remont | 5 000 | 5 000 | 3 000 | 3 000 | 5 000 | fondid, KOV |
| 4. | Laululava, ehitamine | 11 400 | 15 000 | 25 000 | 25 000 | 412 000 | fondid, KOV |
| 5. | Linna bussijaama hoone ja ruumide rekonstrueerimine | 2 000 | 10 000 | 110000 | 300000 |  | fondid, KOV |
| 6. | Loksa Noortekeskuse katuse remont |  |  | 40 000 |  |  | fondid, KOV, riik |
| 7. | Spordi- ja mänguväljakute rajamine ja korrastamine ja hooldus | 5 500 | 5 500 | 5 500 | 5 500 | 5 500 | fondid, KOV |
| 8. | Uisu- ja tenniseväljaku projekteerimine, ehitamine |  | 15 000 | 40 000 |  |  | fondid, KOV, riik |
| 9. | Nõmme pargi terviseraja kaasajastamine | 2 500 | 2 500 | 2 500 | 2 500 | 2 500 | fondid, KOV |
| 10. | Loksa staadioni rekonstrueerimine |  | 75 000 | 150000 | 250000 |  | fondid, KOV, riik |
| 11. | Spordihoone laiendamine ja rekonstrueerimine |  | 40 000 | 500000 | 500000 | 200 000 | fondid, KOV, riik |

**VI LOKSA LINNA VISIOON 2040**

* **LOKSA on meeldiv elupaik – inimese ja perekeskne, keskkonnasõbralik, heakorrastatud, turvaline ja tervisliku elukeskkonnaga.**
* **LOKSA on jätkusuutliku arengu ja kasvava elanikkonnaga omavalitsus, kus elavad aktiivsed ning positiivse ellusuhtumisega inimesed.**
* **LOKSA linnas elab aastaks 2030 vähemalt 4000 elanikku ning aastaks 2040 vähemalt 5000 elanikku.**
* **LOKSA on avatud, puhta ja mitmekesise loodusega, turismi soosiv, meelelahutust, puhkamis- ja sportimisvõimalusi ning tervishoiuteenuseid pakkuv linn.**
* **LOKSA on mitmekülgset ja konkurentsivõimelist haridust võimaldav ning väärtustav linn.**
* **LOKSA on investeerijatele atraktiivne, kaasaegse infrastruktuuri ja mitmekülgset väikeettevõtlust soosiv majanduslikult tugev omavalitsus.**
* **LOKSA on koostööks avatud, erinevaid rahvusi ja kultuure siduv, ajaloolist omanäolisust säilitav linn.**

Loksa linna kui omavalitsuse **missiooniks** on Loksa linna elanike heaolu parandamine. Loksa linna arengu **peaeesmärgiks** on inimest väärtustava ja taastootva turvalise elukeskkonna loomine.

Kuivõrd paljude ideede ja arendusprojektide elluviimine nõuab rahalisi vahendeid, on oluline linna materiaalse baasi edasine kindlustamine, luues linnas atraktiivse ettevõtlus- ja investeerimiskliima, mille tulemusena tekiksid uued töökohad ja sellele vastavalt suureneksid inimestele sissetulekud ja paraneks heaolu. Linna majanduskeskkonna atraktiivsemaks muutmine toimub nii Eesti kui ka välisinvestorite aktiivse kaasamise teel. Uute investeeringute tarvis teevad koostööd linnavalitsus, maavalitsus, ettevõtjad, mittetulundusühingud, naaberomavalitsused.

Linnaelu tasakaalustatud areng lähtub linna jätkusuutlikkusest. Linnaelu keskmes on jätkuv tähelepanu elukeskkonna väärtustamisel ja noortele tulevikuperspektiivi loomisel. Selle tarvis on vaja koondada tegevus kvaliteetse hariduse kättesaadavusele ja aktiivse vabaaja veetmise võimalustele. Suurendada tuleb avalike teenuste kvaliteeti, linnavõimude haldussuutlikkust, laiendada projektipõhist lähenemisviisi linnaeelarvele täiendavate ressursside kaasamiseks.

**VII ARENGUKAVA ELLUVIIMISE SEIRE, AJAKOHASTAMINE**

Loksa linna arengukava elluviimist ja finantseerimist koordineerib Loksa Linnavalitsus. Arengukava rakendamisel jälgitakse selles esitatud eesmärkide ja tegevussuundade saavutamist. Arengukava on aluseks linnaeelarve koostamisel, investeeringute planeerimisel ja laenu võtmisel. Igal aastal toimub arengukava elluviimise kontroll ja hinnangu andmine saavutatule. Kontroll eelneb Loksa linna eelarve koostamisele.

Arengukava ajakohastatakse reeglina kord aastas. Ajakohastamise käigus aktualiseeritakse linna iseloomustav statistiline materjal, korrigeeritakse olukorrast tulenevaid probleemipüstitusi ja arengueeldusi, hinnatakse arengukava elluviimise edukust ning toodud eesmärke ja ülesandeid. Samuti analüüsitakse lähiaastate tegevusi ja täpsustatakse tegevuste maksumused. Uuritakse ja hinnatakse võimalusi taotleda toetust riigilt, Euroopa Liidu struktuurifondidest ning muudest finantseerimisallikatest.